



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома,
156013

Тел. (4942) 455-011;

Тел./факс (4942) 453-423

E-mail: der@adm44.ru, <http://dep-economy.ru/>

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

20.09.2019 № ПК/ 5416

На № _____ от _____

Директору департамента по труду и
социальной защите населения
Костромской области
Дроздник А.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 19.07.2018 № 303-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования с 17 июля 2019 года по 23 июля 2019 года,

а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета с 9 августа 2019 года по 5 сентября 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке проекта постановления была направлена разработчиком в адрес:

Прокуратуры Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Концерн медведь производственный участок № 7»;

ООО «Мебельный комбинат № 7»;

АО «Галичский автокрановый завод»;

ОАО «Газпромтрубинвест»;

ООО «Костромское предприятие «Автофильтр».

По итогам обсуждений уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования, проекта постановления и сводного отчета поступили мнения о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

Прокуратуры Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

ООО «Концерн медведь производственный участок № 7»;

ООО «Мебельный комбинат № 7»;

ОАО «Газпромтрубинвест»;

ООО «Костромское предприятие «Автофильтр».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Департаментом в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, вводящие неопределенность у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Костромской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек, в части установления периодичности проведения в отношении их плановых проверок.

Разработчику проекта постановления рекомендуется внести дополнения в пункт проекта нормативного правового акта, предусматривающий проведение плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от присвоенной категории риска, согласно приложению к Правилам отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно разделу 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является отсутствие в регионе риск-ориентированного подхода при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В связи с чем, при проведении плановых проверок, присутствует повышенная административная нагрузка на работодателей, в лице юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, со среднесписочной численностью работников не менее 35 человек.

С целью решения указанной проблемы предлагается ввести риск-ориентированный подход при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области.

По данным Департамента, основанием для разработки предлагаемого правового регулирования послужили:

статья 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В разделе 4 сводного отчета разработчиком проекта постановления представлен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

Московская область (распоряжение Министерства социального развития Московской области от 16 октября 2018 года № 19РВ-98);

Свердловская область (постановление Правительства Свердловской области от 28 июня 2019 года № 397-ПП).

На сегодняшний день на территории Костромской области действует порядок организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 19 июля 2018 года № 303-а.

Проектом постановления вносятся изменения в название указанного порядка, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», а также вводится риск-ориентированный подход в отношении надзора и контроля, осуществляемого Департаментом, за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Костромской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек (далее – работодатели). В разделе 7 сводного отчета, разработчик указал, что оценить количество участников отношений не представляется возможным.

В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), с целью применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области, проектом постановления устанавливаются критерии отнесения деятельности работодателей к определенной категории риска.

Отнесение деятельности работодателей к определенной категории риска производится в бальной системе и оформляется решением, утверждаемым приказом Департамента, в срок до 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Проектом постановления установлено, что Департамент будет вести перечни работодателей, деятельности которых присвоены категории риска (далее – перечни), включающие в себя: наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя; основной государственный регистрационный номер; индивидуальный номер налогоплательщика; местонахождение юридического лица или адрес регистрации индивидуального предпринимателя; реквизиты решения об отнесении деятельности юридического

лица или индивидуального предпринимателя к категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято такое решение. Также установлено, что информацию о присвоенной категории риска работодателю, а также сведения, использованные при отнесении его деятельности к определенной категории риска, Департамент предоставит лишь по запросу работодателя. Уведомление Департаментом работодателей о присвоенной им определенной категории риска - не предусмотрено.

Пунктом 12 Правил установлено, что на официальном сайте контролирующего (надзорного) органа закреплена обязанность по размещению информации в том случае, если присвоена категория чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска или 1, 2, 3 класса опасности.

Поскольку проектом постановления предусмотрено присвоение работодателям категорий: среднего, умеренного и низкого риска, то отсутствие уведомления работодателей о присвоенной им категории риска не является нарушением законодательства Российской Федерации.

Проектом постановления устанавливается периодичность проведения плановых проверок работодателей, частично совпадающая с установленными особенностями проведения плановых проверок для регионального государственного контроля (надзора), согласно приложению к Правилам.

Так, согласно проекту постановления, плановые проверки в отношении работодателей будут проводиться:

для средней категории риска – не чаще 1 раза в 4 года;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет;

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

Таким образом, при установлении периодичности проведения плановых проверок в отношении работодателей существует неопределенность в части отсутствия указания сроков частоты проведения плановых проверок (не реже 1 раза в 5 лет и не реже 1 раза в 8 лет соответственно).

С целью устранения указанной неопределенности у хозяйствующих субъектов, а также применения единого подхода к проведению плановых проверок подконтрольных субъектов регионального государственного контроля (надзора), Департаменту рекомендуется внести дополнения в пункт проекта нормативного правового акта, предусматривающий проведение плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от присвоенной категории риска, согласно приложению к Правилам, а именно:

для средней категории риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

Согласно разделу 14 сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические мероприятия не потребуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента.

Таким образом, по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта можно сделать вывод о том, что применение риск-ориентированного подхода при проведении плановых проверок в отношении подконтрольных субъектов направлено на снижение административной нагрузки на бизнес. Частота плановых проверок будет напрямую зависеть от добросовестности работодателей в рассматриваемой сфере деятельности, следовательно, чем меньше с их стороны будет нарушений, тем меньше контроля со стороны государства.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«10» сентября 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251

