



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Костромской области

С.Е. Голиковой

02.09.15 № ИИ/3096

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области «О внесении изменений в приказ инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области от 23.05.2016 № 94» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее - Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет согласно пункту 2.2 сводного отчета среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 11.07.2019г. по 18.07.2019г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 05.08.2019г. по 16.08.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект приказа и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в:

1. Департамент экономического развития Костромской области;
2. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;
3. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
4. ООО «Археологическое общество «Артель»»;
5. АНО «Центр историко-культурных исследований и проектирования»;
6. ООО «Костромская археологическая экспедиция»;
7. ОГБУ «Наследие»;
8. ООО «Историко-археологическое общество «Кострома»;
9. ООО «НКТ-Групп»;
10. ООО «Костромской научно-производственный центр по изучению и сохранению культурного наследия»;
11. Торгово-промышленную палату Костромской области.

Были получены отзывы от:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

ООО «Костромская археологическая экспедиция», которые поддержали разработку и принятие проекта приказа.

ООО «Костромской научно-производственный центр по изучению и сохранению культурного наследия» отметило, что существующий порядок согласования археологической проектной документации не соответствует законодательству РФ: отсутствует общественное обсуждение, гласность, экспертная оценка, что может породить коррупционные факторы. Акты историко-культурной экспертизы проходят обязательное общественное обсуждение, размещаются на сайте органа охраны памятников, что делает процесс открытым и публичным, а судьбу объектов культурного наследия понятной. Для органов охраны памятников такая схема должна быть единственно приемлемой.

В тоже время АНО «Центр историко-культурных исследований и проектирования» считает, что План спасательных археологических полевых работ не может предусматривать только проведение таких работ, не является объектом государственной историко-культурной экспертизы, подлежит согласованию органами охраны памятников.

При принятии проекта приказа могут возникнуть следующие негативные последствия, а именно:

увеличение сроков прохождения документации застройщика через инстанции, потеря времени в период, благоприятный для строительства, нарастание социальной напряженности, рост количества правонарушений: строительство без согласований, возникновение избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

удорожание документации в условиях низких доходов населения;

позиция органа охраны памятников при разработке плана проведения спасательных археологических полевых работ, становится вторичной по отношению к позиции эксперта.

Существующее в Костромской области регулирование в рассматриваемой сфере более эффективно по сравнению с предлагаемым. Срок рассмотрения документации в 4,5 раза меньше, позиция органа охраны памятников первична при согласовании документации.

Полученные замечания Разработчиком не учтены, так как они противоречат действующему федеральному законодательству.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчику рекомендуется исключить слово «положительное» в подпункте 2 пункта 14 проекта приказа.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект приказа разработан с целью приведения административного регламента предоставления инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области государственной услуги по согласованию обязательных разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных,

хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия или проектов обеспечения сохранности объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия (далее – Приказ № 94) в соответствии с требованиями Федеральных законов от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Согласно пункту 2 Приказа № 94 заявителями, в отношении которых предоставляется государственная услуга, являются юридические и физические лица, являющиеся заказчиками или (и) разработчиками разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия или проектов обеспечения сохранности объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия (далее - заявители).

Проектом приказа уточняется перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, срок предоставления государственной услуги, а также перечень ресурсов, с помощью которых осуществляется проверка усиленной квалифицированной электронной подписи, с помощью которой подписано заключение государственной историко-культурной экспертизы.

2. Согласно пункту 12 и подпункту 3 пункта 14 Приказа № 94 установлено, что согласование плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, проводится без проведения государственной историко-культурной экспертизы и составляет 10 рабочих дней со дня регистрации заявления и комплекта документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Согласно разъяснениям Минкультуры России (письмо от 23.05.2018 № 5145-12-02 и от 04.08.2019 № 2442-12-02) «План проведения спасательных археологических полевых работ является одним из документов, включающих оценку воздействия проводимых земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ. План может быть представлен заказчиком аттестованному в установленном порядке эксперту в составе документации или раздела документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта культурного

наследия, и оцениваться экспертом при подготовке заключения (акта) экспертизы. Требования согласования плана соответствующим органом охраны объектов культурного наследия закреплены статьей 36 Федерального закона № 73-ФЗ».

Учитывая изложенное Разработчик проектом приказа вносит изменение в пункт 14 с включением данного документа в положение о необходимости проведения по нему государственной историко-культурной экспертизы.

3. Разработчиком согласно пункту 4.1 сводного отчета проведен анализ нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

В соответствии с приказом департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области от 9 ноября 2016 года № 44 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги» государственная услуга по согласованию разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия не разделяет проектную документацию на отдельные виды и соответственно не содержит подуслуг. Предоставление государственной услуги осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней с момента получения заявления департаментом.

Аналогичные положения содержатся в административном регламенте предоставления соответствующей государственной услуги департаментом культурного наследия города Москвы, утвержденном постановлением Правительством Москвы от 27 сентября 2017 года № 723-ПП.

4. В соответствии с подпунктом 2 пункта 14 проекта приказа в перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по согласованию проектной документации на проведение строительных и иных работ на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объектов культурного наследия, в части согласования разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, включено положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы со всеми прилагаемыми документами и материалами на электронном носителе в формате переносимого документа (PDF), подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно пункту 34 Приказа № 94 основание для возврата пакета документов при наличии в нем отрицательного заключения отсутствует. Из чего следует, что заключение государственной историко-культурной экспертизы, независимо положительное оно или отрицательное, должно быть принято и зарегистрировано. Соответственно ссылка на положительную экспертизу в подпункте 2 пункта 14 является излишней.

Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.


(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«22» 09 2019 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреанчычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51 
Kostroma.orv@mail.ru

