



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома,
156013

Тел. (4942) 455-011;

Тел./факс (4942) 453-423

E-mail: der@adm44.ru, <http://dep-economy.ru/>

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

08.09.15 № ПК/ 5095

На № _____ от _____

Директору департамента природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Костромской области

А.В. Беляеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области государственной функции «Осуществление регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения на территории Костромской области» (далее – проект приказа)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект приказа направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным Департамента проект приказа разработан с целью установления порядка взаимодействия структурных подразделений Департамента и их должностных лиц, а также взаимодействия между Департаментом и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями в процессе осуществления Департаментом государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения на территории Костромской области.

Разработчиком определена высокая степень регулирующего воздействия, поскольку проект приказа содержит положения, устанавливающие новые обязанности для хозяйствующих субъектов в части исполнения ими законодательства в области охраны окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения при осуществлении сброса сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 11 июля 2019 года по 17 июля 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 23 июля 2019 года по 19 августа 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке проекта приказа была направлена разработчиком в адрес:

- 1) регионального отделения РСПП Костромской области;
- 2) областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;
- 3) костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 4) Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
- 5) костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 6) Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебова;

- 7) департамента экономического развития Костромской области;
- 8) Общественной палаты Костромской области;
- 9) Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;
- 10) ООО «Костромской ювелирный завод «ТОПАЗ»;
- 11) АО «Костромской завод автокомпонентов»;
- 12) МУП г. Костромы «Костромагорводоканал».

В рамках обсуждения проекта приказа и сводного отчета по проекту приказа поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от Общественной палаты Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте приказа **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В разделе 3 сводного отчета разработчиком указано, что в соответствии с пунктом 10.3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относится осуществление регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Порядок осуществления регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения утвержден постановлением администрации Костромской области от 22 мая 2019 года № 175-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения».

В связи с этим требуется определить порядок взаимодействия между структурными подразделениями Департамента и их должностных лиц, а также между Департаментом и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями в процессе

осуществления Департаментом государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения на территории Костромской области, в том числе определить объем прав и обязанностей должностных лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия регионального надзора, а также сроки и последовательность действий (административных процедур).

Департаментом, в разделе 4 сводного отчета, представлен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

Республика Коми (приказ Минприроды Республики Коми от 27.06.2019 № 1041 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения»);

Республика Хакасия (приказ Минприроды Республики Хакасия от 08.08.2017 № 010-763-пр «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения»);

Курганская область (приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области от 02.08.2017 № 670 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения»).

При рассмотрении проекта приказа установлено следующее:

Проектом приказа утверждается административный регламент исполнения Департаментом государственной функции «Осуществление регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения на территории Костромской области» (далее – административный регламент).

Административным регламентом установлены права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному надзору за сбросом сточных вод через централизованную систему водоснабжения.

Обязанности подконтрольных субъектов установлены в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Установлен перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого лица, состоящий из:

договора водоотведения;

договора по транспортировке сточных вод;
плана снижения сбросов.

Представление указанных документов не будет обременительным для подконтрольных субъектов, поскольку их наличие необходимо для осуществления деятельности в области водоотведения, а их отсутствие может повлечь прекращение или ограничение водоотведения, сточных вод хозяйствующих субъектов, что следует из положений статьи 21 Федерального закона № 416-ФЗ.

Административным регламентом установлены сроки проведения проверок в отношении подконтрольных субъектов, соответствующие положениям статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии с пунктом 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ установлен срок уведомления юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о проведении плановой проверки.

Рассматриваемым административным регламентом установлены основания для проведения внеплановой проверки, аналогичные основаниям для проведения внеплановых проверок установленным пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Настоящим административным регламентом установлено, также, планирование и проведение проверок, которые осуществляются в соответствии с нормами Федерального закона № 294-ФЗ.

Представленной редакцией административного регламента предусмотрен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию, а также его должностных лиц, что соответствует положению подпункта 5 пункта 5 порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а.

В соответствии с разделом 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты следующие группы участников отношений:

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в области водоотведения;

государство в лице субъекта Российской Федерации.

Разработчиком не представлена количественная оценка участников правоотношений.

В соответствии с разделом 8 сводного отчета представлена оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах. Так, осуществление регионального государственного надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения будет осуществляться Департаментом в пределах существующей штатной численности. Запрос необходимых документов у субъектов надзора в ходе осуществления регионального экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения будет реализовываться в порядке межведомственного взаимодействия.

Таким образом, при рассмотрении проекта приказа не установлено введение каких-либо обязанностей, запретов и (или) ограничений, а также установление излишних требований для хозяйствующих субъектов, за исключением положений, установленных федеральным и региональным законодательством.

Принятие рассматриваемого проекта приказа не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«2» сентября 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251

