



ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

26.08.15 № 11963

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления губернатора Костромской области «О проведении областного конкурса «Лучший наставник Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, вводящие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 11.07.2019г. по 17.07.2019г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 19.07.2019г. по 15.07.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в:

исполнительные органы государственной власти Костромской области (департамент финансов Костромской области, департамент финансового контроля Костромской области, департамент имущественных и земельных отношений Костромской области, департамент агропромышленного комплекса Костромской области, департамент здравоохранения Костромской области, департамент культуры Костромской области, департамент лесного хозяйства Костромской области, департамент образования и науки Костромской области, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, департамент по труду и социальной защите населения Костромской области, департамент строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области, департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, комитет по физической культуре и спорту Костромской области);

Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебов,

Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»,

Торгово-промышленную палату Костромской области,

Общественную палату Костромской области.

Были получены отзывы от:

департаментов здравоохранения Костромской области, департамента образования и науки Костромской области, департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, департамента по труду и социальной защите населения Костромской области; ТПП КО, Общественной палаты Костромской области, которые отмечают, что принятие данного правового регулирования благоприятно скажется на формировании реестра наставников, создания условий для раскрытия и эффективного использования личностного и профессионального потенциала граждан, а также развития системы их профессиональной ориентации и самоопределения.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для участников конкурса «Лучший наставник Костромской области» в части:

неоднозначного толкования заявителями - индивидуальным предпринимателем при оформлении характеристики, в части подписи, подтверждающей информацию, отраженную в данном документе;

излишнего требования в абзаце 2 подпункта 2 пункта 12 Положения подтверждения наличия у кандидата авторитета в коллективе и профессиональном сообществе, высокой деловой репутации и нравственных качеств, а также в пункте 11 характеристики, где должна быть отражена данная информация;

отсутствия в пункте 6 Положения электронных адресов портала государственных органов Костромской области и сайта департамента экономического развития Костромской области, где будет размещена информация о проведении конкурса, что может повлиять на срок подачи заявки кандидата для участия в нем;

отсутствия в форме Заявки на участие в областном конкурсе «Лучший наставник Костромской области» приложения №1 к настоящему Положению ссылка на наличие характеристики, что противоречит пункту 9 Положения, где установлено, что характеристика должна прилагаться к заявке.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления утверждает Положение о проведении областного конкурса «Лучший наставник Костромской области» (далее – Положение) и подготовлен в целях развития движения наставничества, тиражирования практик наставничества и менторинга в Костромской области, повышения социального статуса наставника, признания роли, места в обществе и возможности его системного поощрения.

О том, насколько актуален вопрос внедрения системы наставничества в российских компаниях, говорит исследование, проведенное Grant Thornton в 2016 году. Оно показало, что российские предприниматели стали чаще задумываться о поиске квалифицированных сотрудников и развитии персонала. 35% опрошенных заявили, что планируют вкладывать деньги в развитие наставничества, а 23% думают внедрить систему выявления талантов на ранних стадиях карьеры.

Как отмечают эксперты, в последние годы на российских предприятиях изменилось отношение к сотрудникам. Это объясняется тем, что в малый и средний бизнес пришло очень много бывших менеджеров крупных компаний, в том числе и международных, которые перенесли туда культуру ведения крупного бизнеса. Управленческие концепции, позаимствованные малым и средним бизнесом у крупного, будут только способствовать росту небольших предприятий.

Руководители и собственники компаний соглашаются, что воссоздать и развить на отдельном предприятии культуру наставничества не требует огромных вложений. А в условиях дефицита квалифицированных специалистов, с которым уже много лет сталкивается средний бизнес, это еще и хороший способ обучения и развития персонала. При внедрении системы наставничества всегда встает вопрос о мотивации. Лучшим мотивирующим фактором будет создание такой корпоративной культуры, в которой наставничество воспринимается сотрудниками как почетная миссия, а не как обременительная повинность. (<https://donskih.ru/2016/08/vzglyad-na-sistemu-nastavnichestva/>)

Принятие проекта постановления позволит выявить и распространить положительный опыт работы лучших наставников Костромской области, повысить социальный статус наставника, признание роли, места в обществе и возможности его системного поощрения.

2. Согласно пункту 5 Положения к участию в конкурсе допускаются работники учреждений и организаций Костромской области, индивидуальные предприниматели, государственные гражданские служащие органов государственной власти Костромской области (в том числе лица замещающие должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Костромской области), работники органов местного самоуправления (в том числе лица, замещающие муниципальные должности, муниципальные служащие, лица, замещающие должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы) - носители практик наставничества.

Согласно пункту 7.2 сводного отчета по данным Костромастат количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Костромской области, удовлетворяющих требованиям, указанным в пункте 7.1 настоящего отчета, в совокупности ориентировочно составляет: юридических лиц – 1986 организаций и 1821 индивидуальных предпринимателей.

Пунктом 6 Положения определены семь номинаций конкурса: «Наставничество на производстве», «Наставничество в бизнесе и предпринимательстве», «Наставничество в социальной сфере», «Наставничество в образовании и кружковом движении», «Наставничество в сфере государственной и муниципальной службы», «Наставничество в области технологий будущего», «Наставничество в области высшего и профессионального образования».

3. Главой 4 Положения устанавливаются требования к заявке и материалам, которые заявитель должен представить для участия в конкурсе.



Согласно пункту 7 Положения к заявке на участие в конкурсе должны прилагаться материалы, содержащие описание практик наставничества по каждой из номинаций.

Пунктом 9 Положения установлено, что к заявке также должна прилагаться характеристика на кандидата согласно приложению № 2 к настоящему Положению для представления к поощрению знаком отличия губернатора Костромской области «Почетный наставник Костромской области», которая утверждается руководителем.

При этом существует неоднозначное толкование заявителем при оформлении, в части подписи, подтверждающей информацию, отраженную в данном документе, если заявителем будет являться индивидуальный предприниматель. Поэтому Разработчику предлагается уточнить данное положение.

4. Предоставление характеристики необходимо для подтверждения критерия, установленного абзацем 2 подпункта 2 пункта 12 Положения. Следует отметить, что одним из показателей, который должен быть отражен в пункте 11 характеристики для оценки кандидата, является его авторитет в коллективе и профессиональном сообществе, высокая деловая репутация и нравственные качества. Считаем, что данный показатель является излишним, субъективным и некорректным, так как не может иметь документального подтверждения данной информации, особенно, если заявитель – индивидуальный предприниматель.

При этом наличие других показателей характеристики позволяют объективно оценить профессиональные и деловые качества заявителя.

5. В пункте 9 Положения установлено, что характеристика должна прилагаться к заявке, при этом в форме Заявки на участие в областном конкурсе «Лучший наставник Костромской области» приложение № 1 к настоящему Положению при перечислении прилагаемых материалов, данный документ отсутствует.

6. Пунктом 16 Положения устанавливается, что в целях проведения конкурса организатор размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на портале государственных органов Костромской области и сайте департамента экономического развития Костромской области информацию о сроках и порядке проведения конкурса.

В пункте 17 Положения отражен электронный адрес, на который подаются заявки и указан срок, в течение которого они принимаются, а именно в 30 календарных дней со дня опубликования организатором информации о проведении конкурса.

При этом адрес портала государственных органов Костромской области и сайта департамента экономического развития Костромской области, где будет размещена данная информация, в Положении отсутствует, что может повлиять на срок подачи заявки кандидата для участия в конкурсе.

7. Разработчиком согласно пункту 4.1 сводного отчета были проанализированы нормативные правовые акты других субъектов Российской Федерации. Нормативные правовые акты (действующие), регулирующие

представлен механизм участия в областном конкурсе «Лучший наставник Костромской области» приняты в :

Регион	Реквизиты НПА
Ульяновской области	Указ губернатора Ульяновской области от 13 июля 2018 г. № 64 «О ежегодном областном конкурсе «Лучший наставник в Ульяновской области»;
Ярославской области	Указ губернатора Ярославской области от 13 марта 2019 г. № 65 «О конкурсе «лучший наставник».
г. Бердск Новосибирской области	постановление администрации г. Бердска от 3 февраля 2017 г. № 259 «О конкурсе на звание «Лучший наставник города Бердска».

8. Согласно пункту 18 Положения расходы, связанные с подготовкой и представлением заявки и материалов, содержащих описание практик, несут участники конкурса.

Согласно пункту 11.3 сводного отчета формирование пакета документов не потребует больших трудозатрат, заявитель имеет возможность стать победителем областного конкурса в одной из номинаций; получает Диплом победителя, а также имеет возможность претендовать на поощрение знаком отличия губернатора Костромской области «Почетный наставник Костромской области».

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для участия в конкурсе.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у заявителя при подготовке и оформлении пакета документов, учитывая сбор и создание материала для описания проекта.

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов – 40 часов.

*Материальные издержки:*

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 32 220 рублей (данные сайта Костромастат за июнь 2019года)

[http://kostroma.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/kostroma/ru/statistics/indicators/](http://kostroma.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kostroma/ru/statistics/indicators/)

183 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 32220/(22 раб. дней \* 8 ч.);

составят 7323 рубля (183руб.\*40 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 7593 рублей (7323+270).

Что является значительным для заявителя – участника конкурса.

Разработчиком в пояснительной записке был представлен расчет расходов, связанных с проведением конкурса при принятии проекта постановления, которые составят 22 000 рублей:

200 рублей \* 21 штука = 4 200 рублей - стоимость рамок для дипломов победителей и финалистов;

600 рублей - стоимость изготовления дипломов победителей и финалистов;

70 рублей (бланк удостоверения) \* 19 штук + 1 500 рублей (типографское клише) = 2 200 рублей - стоимость бланков удостоверения к почетному знаку с тиснением;

1 500 рублей \* 10 штук = 15 000 рублей - стоимость изготовления почетных знаков.

Расходы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета.

Главным распорядителем указанных средств областного бюджета будет являться организатор конкурса – департамент экономического развития Костромской области.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«26» 08 2019 г.

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51  
[Kostroma.orv@mail.ru](mailto:Kostroma.orv@mail.ru)

