



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома,
156013

тел. (4942) 455-011;
тел./факс (4942) 453-423

E-mail: der@adm44.ru, <http://dep-ecomomy.ru/>
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

15. 08. 15 № ПК/ *4890*

На № _____ от _____

Председателю комитета по
государственному устройству и
местному самоуправлению,
депутатской деятельности, регламенту
и информационной политике
Костромской областной Думы
Бычкову А.И.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – Законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения депутатом Костромской областной Думы - Гутерманом Максимом Аркадьевичем, профильным исполнительным органом государственной власти Костромской области которого является департамент экономического развития Костромской области (далее – разработчик).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

По итогам рассмотрения Законопроекта сообщая следующее:

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку Законопроект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренную законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Костромской области административную ответственность за нарушение ограничений (запретов) в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих

напитков на территории Костромской области, а также определяет соответствующие государственные органы и должностных лиц государственных органов Костромской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета с 5 июля 2019 года по 1 августа 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о Законопроекте была направлена разработчиком в адрес:

Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области;

Департамента здравоохранения Костромской области;

Департамента образования и науки Костромской области;

Департамента культуры Костромской области;

Комитета по физической культуре и спорту Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области».

В рамках обсуждения Законопроекта и сводного отчета по Законопроекту поступили отзывы о поддержке разработки предлагаемого правового регулирования от:

Общественной палаты Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Департамента образования и науки Костромской области;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Также 31 июля 2019 года поступил отзыв Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – Костромское УФАС России). Позиция Костромского УФАС России отражена в заключении.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов региона, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно разделу 3 сводного отчета Законопроекта проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является отсутствие установленной административной ответственности за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области.

Отсутствие такого состава административного правонарушения связано с тем, что в настоящее время на территории Костромской области не установлены какие-либо ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее – несовершеннолетние), в том числе ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в отдельных местах массового пребывания несовершеннолетних на территории региона.

Проект закона Костромской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных напитков на территории Костромской области» прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, по итогам проведения которой подготовлено положительное заключение от 6 августа 2019 года № ПК/4664 с выводом об отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов региона, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В случае принятия закона Костромской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных напитков на территории Костромской области» должны быть установлены правовые меры, направленные на обеспечение исполнения установленных ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области.

Основанием для разработки Законопроекта являются:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Устав Костромской области.

Разработчиком представлен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации, например:

в Ивановской области (Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (ст. 4.7));

в Саратовской области (Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (ст. 2.5));

в Краснодарском крае (Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (ст. 3.11));

в Приморском крае (Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (ст. 9.10)) и других регионах.

В соответствии с разделом 5 сводного отчета целями правового регулирования является установление административной ответственности за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области, в том числе, определение соответствующих государственных органов, должностных лиц государственных органов Костромской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях. Разработчиком указано, что в результате принятия нормативного правового акта:

будет установлена административная ответственность за нарушение установленных специальным законом Костромской области ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области, в том числе определены соответствующие государственные органы и должностные лица государственных органов Костромской области, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях (принцип целенаправленности воздействия);

предлагаемое правовое регулирование, в равной мере будет распространяться на всех участников соответствующих отношений – субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (принцип равноправия субъектов хозяйственных правоотношений);

влияние на конкурентную среду в отрасли не будет оказано; нормы антимонопольного законодательства Российской Федерации не будут нарушены

(принцип поощрения добросовестной конкуренции и защиты от монополизма и недобросовестной конкуренции);

будет достигнута экономическая эффективность деятельности в интересах государства и общества без нарушения запретов закона и прав других лиц (принцип законности);

меры вводимой административной ответственности (размер административных наказаний) за соответствующие административные правонарушения не превышают аналогичные меры, установленные на территории других субъектов Российской Федерации, а в отдельных случаях даже ниже (принцип соразмерности).

Представленным Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Костромской области об административных правонарушениях статьей 3.5 «Нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков», согласно которой предусмотрена административная ответственность за осуществление розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе при оказании услуг общественного питания, несовершеннолетним, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в медицинских организациях, в организациях культуры, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях (на объектах спорта), в местах проведения культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий для несовершеннолетних или с их участием в виде наложения административного штрафа:

на граждан в размере от 2 000 руб. до 3 000 руб.;

на должностных лиц – от 5 000 руб. до 15 000 руб.;

на индивидуальных предпринимателей – от 10 000 руб. до 15 000 руб.;

на юридических лиц – от 15 000 руб. до 25 000 руб.

Повторное в течение 1 года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере 5 000 руб.;

на должностных лиц – 20 000 руб.;

на индивидуальных предпринимателей – 25 000 руб.;

на юридических лиц – 50 000 руб.

Также дополняются статьи 11.2 и 12.5 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях, в части рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, мировыми судьями и наделения должностных лиц органов государственной власти Костромской области, их учреждений, структурных подразделений, территориальных органов, а также структурных подразделений аппарата администрации Костромской области, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.5 настоящего Кодекса.

Подпунктом 39 пункта 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, решение проблемы, указанной Разработчиком, требует вмешательства со стороны государства.

Костромское УФАС России в своем письме от 31 июля 2019 года № 2071/04 сообщило, что придерживается позиции, изложенной в письме от 24 июля 2019 года № 1954/04 в рамках публичного обсуждения проекта закона Костромской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области».

В отзыве, представленном Костромским УФАС России 24 июля 2019 года № 194/04 со ссылкой на Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 4-АПГ17-14 «Об оставлении без изменения решения Московского областного суда от 30 ноября 2016 года, которым удовлетворен административный иск об оспаривании статьи 3 Закона Московской области от 30 марта 2015 года № 40/2015-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области», указано на то, что алкогольная продукция составляет единый предмет правового регулирования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в отношении отдельных видов алкогольной продукции не вправе.

По мнению Костромского УФАС России, с учетом части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, частей 2, 5 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, сложившейся судебной практики (определение Верховного суда Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 4-АПГ17-4), принятие

представленного Законопроекта в предложенной разработчиком редакции может носить признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в той части, в которой устанавливается запрет (вводит ограничения) в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров – безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области.

Таким образом, Костромское УФАС России полагает возможным поддержать проект закона Костромской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области», а, следовательно, и рассматриваемый Законопроект, при наличии правовых норм федерального уровня, прямо устанавливающих полномочия субъекта Российской Федерации на ведение ограничения на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

Позиция уполномоченного органа по данному вопросу подробно изложена в заключении об оценке регулирующего воздействия на проект закона Костромской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области» от 6 августа 2019 года № ПК/4664 (<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=890>), где указано, что в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также опираясь на судебную практику (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2016 года № 65-АПГ16-1; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 3 марта 2014 года № ВАС-17535/13) сделан вывод о том, что проект закона Костромской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области» не вводит ограничение продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области, а вводит ограничение только на его продажу несовершеннолетним и в определенных местах, а именно:

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- в медицинских организациях;
- в организациях культуры;
- в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях (на объектах спорта);
- в местах проведения культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий для несовершеннолетних или с их участием, что не противоречит положениям Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Следовательно, принятие рассматриваемого Законопроекта необходимо с целью установления правовых мер, направленных на обеспечение исполнения установленных ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области.

Согласно разделу 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты:

юридические лица независимо от организационно-правовых форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических напитков на территории Костромской области;

должностные лица юридических лиц (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) и индивидуальных предпринимателей осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических напитков на территории Костромской области;

физические лица (граждане), состоящие с указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию безалкогольных тонизирующих покупателям по договорам розничной купли-продажи (продавцы).

Согласно разделу 11 сводного отчета предполагаемыми расходами хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих и энергетических напитков, в том числе при оказании услуг общественного питания несовершеннолетним, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в медицинских организациях, в организациях культуры, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях (на объектах спорта), в местах проведения культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий для несовершеннолетних или с их участием, будут расходы в виде уплаты административных штрафов в случае нарушения установленных запретов (ограничений).

В соответствии с разделом 14 сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование хозяйствующих субъектов, затронутых предлагаемым правовым регулированием, будет производиться в установленном порядке, в том числе, через порталы официального опубликования нормативных правовых актов в сети «Интернет», через порталы государственных органов Костромской области.

Принятие рассматриваемого Законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«15» августа 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7(4942) 455 251