



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

14.02.15. № 10/11290

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента экономического развития Костромской области «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом экономического развития Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту приказа не проводились в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект приказа утверждает административный регламент исполнения департаментом экономического развития Костромской области государственной функции по осуществлению на территории Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Регламент), разработанный в целях приведения данного нормативного правового акта в соответствие с положениями федерального законодательства.

Основанием для подготовки данного проекта приказа послужили изменения, внесенные в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В связи с внесением значительных изменений административный регламент приведен в новой редакции.

Приказ департамента экономического развития Костромской области от 1 августа 2012 года № 11 «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» признается утратившим силу.

2. Согласно пункту 1 Регламента в соответствии с пунктом 1.2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за представлением деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Согласно пункту 2 Регламента государственную функцию исполняет департамент экономического развития Костромской области (далее – департамент).

Исполнение государственной функции осуществляется в отношении организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - лицензиаты), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания (далее - субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу спиртосодержащей продукции (далее - субъекты, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей продукции).

Согласно пункту 5 Регламента в соответствии со статьями 14,16 пунктом 1.2 статьи 23, статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ предметом государственного контроля (надзора) является проверка исполнения лицензиатами при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания установленных нормативными правовыми актами, регулирующими

розничную продажу алкогольной продукции, лицензионных требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Регламент в соответствии с Порядком разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденного Постановлением № 439-а, устанавливает порядок взаимодействия между структурными подразделениями органов государственного контроля (надзора) и их должностными лицами, между органами государственного контроля (надзора) и физическими или юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

В Регламент включены следующие главы:

1) глава «Общие положения», которая включает себя разделы:

права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного контроля, установленные в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ и со статьями 17 и 18 Федерального закона № 294-ФЗ;

права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору), а именно:

а) пунктом 9 Регламента в соответствии с пунктом 8 статьи 11, статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ установлены права проверяемого лицензиата при проведении проверки;

б) пунктом 10 Регламента в соответствии с подпунктом 5 статьи 11, пунктом 5 статьи 12, статьей 25 Федерального закона № 294-ФЗ установлены обязанности проверяемого лицензиата:

при проведении документарной проверки в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса департамента, направленного в процессе проведения документарной проверки, направлять в департамент указанные в запросе документы;

обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей лицензиата, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных правовыми актами при проведении проверок;

не препятствовать проведению проверок и не уклоняться от их проведения;

при проведении выездной проверки руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель лицензиата, обязаны представить должностным лицам департамента, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц департамента и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые подконтрольным субъектом, при

осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическим лицом техническим средствам.

исполнять в установленный срок предписания органов государственного контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных правовыми актами;

обеспечить представление должностным лицам департамента документов и информации, необходимых для проведения проверки, в установленные сроки;

в) в пункте 12 Регламента отражается исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки у проверяемого лица:

в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, отражающий наличие у организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, а также пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и индивидуального предпринимателя, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи стационарные торговые объекты и складские помещения;

в соответствии с пунктом 1 статьи 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ, отражающий наличия сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ, постановления Правительства РФ от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда», постановление Правительства РФ от 19.06.2006 № 380 «Об учете объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учете использования производственных мощностей, объема собранного винограда и винограда, использованного для производства винодельческой продукции», отражающий учет и декларирование объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей;

г) в пункте 13 Регламента в соответствии с пунктом 8 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ отражен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

2) глава «Требования к порядку исполнения государственной функции»:

Согласно пункту 16 Регламента в соответствии с подпунктом 3 пункта 13 Постановления № 439-а и статьей 13 Федерального закона № 294-а срок проведения проверки, исчисляемый с даты, указанной в распоряжении (приказе) о проведении проверки, не должен превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц департамента, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем департамента, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов;

3) глава 3 «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме», которая включает в себя:

пункт 17 Регламента, который устанавливает административные процедуры исполнения государственной функции:

организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оформление их результатов;

межведомственное информационное взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления, либо подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, по вопросам предоставления документов и (или) информации, необходимых для осуществления государственной функции;

подготовка приказа о проведении проверки;

проведение выездной проверки и оформление ее результатов;

проведение документарной проверки и оформление ее результатов;

принятие мер по результатам проверки:

оформление и выдача предписания об устранении выявленного нарушения обязательных (лицензионных) требований;

составление протокола об административном правонарушении и его направление для рассмотрения дела об административном правонарушении;

контроль за исполнением ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных (лицензионных) требований;

приостановление (возобновление) действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

направление заявления об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

проведение контрольной закупки.

Раздел «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оформление их результатов», где пунктом 19 Регламента в соответствии со статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона № 294-а, устанавливает

требование по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оформление их результатов;

Раздел «Межведомственное информационное взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления, либо подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, по вопросам предоставления документов и (или) информации, необходимых для исполнения государственной функции», положения которого установлены в соответствии с пунктом 8 статьи 7 и пунктом 2.1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ;

Далее положения разделов 3 главы Регламента установлены в соответствии со статьями 10,11,12,13,14,16 Федерального закона № 294-ФЗ:

пунктом 58 утверждаются документы и материалы, которые подлежат рассмотрению в ходе выездной проверки, установленные пунктам 12 и 13 Регламента;

пункт 79 Регламента устанавливает в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 294-ФЗ выдачу предписания об устранении выявленного нарушения обязательных (лицензионных) требований;

пунктом 80 Регламента прописаны положения, которые касаются привлечения ответственности предусмотренной статьями 28.1,28.7,28.8,27.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

пунктом 81 Регламента в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ установлены положения контроля за исполнением ранее выданного предписания.

В пунктах 82 и 83 Регламента в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ установлены положения, касающиеся приостановления и аннулирования лицензии.

Пунктом 85 Регламента в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона № 294-ФЗ и пунктом 2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ прописаны положения, устанавливающие проведение контрольной закупки

4) порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, установленный в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 294-а;

5) порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию, а также должностных лиц, государственных служащих, установленный в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 294-а и Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Принятие проекта приказа не потребует расходов бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«14» 08 2019 г.