



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
Костромской области

Е.В. Кананину

12.08.15 № 172/4762

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 31.12.2015 № 261» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия средняя, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 10.07.2019г. по 16.07.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 18.07.2019г. по 31.07.2019г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта приказа и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

Уполномоченного органа – департамента экономического развития Костромской области;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ОАО «Судиславское АТП»;

ООО «Автотранспортное предприятие»;

ГП «Костромское ПАТП № 3»;

ИП Горбонос В.И.;

ИП Дадашев К.З.

При обсуждении проекта приказа в адрес Разработчика поступили отзывы от Торгово-промышленной палаты Костромской области и ГП «Костромское ПАТП № 3», которые, согласно сводке предложений, поддержали проект приказа.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, можно сделать следующий вывод:

Проект приказа **не содержит** положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект приказа вносит изменения в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 31.12.2015 № 261 «Об утверждении порядков ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Костромской области и внесения в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок сведений об изменении вида регулярных перевозок, оформления и ведения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок» (далее – Приказ № 261) в части уточнения формулировки основных понятий, используемых в настоящем порядке.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:

Согласно пункту 1.4 сводного отчета в адрес администрации Костромской области, а также в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент) поступают обращения жителей Костромского района, связанные с отсутствием нормативно-правового разъяснения порядка ценообразования при оплате проезда на межмуниципальных маршрутах. Особое внимание уделялось межмуниципальному маршруту № 103 «Кострома – Козловы Горы». Так как стоимость одной поездки на данном маршруте, независимо от места высадки пассажира, составляет 34 рубля, возникал вопрос определения стоимости оплаты проезда при выходе на промежуточном остановочном пункте.

В целях устранения неоднозначного толкования данного вопроса со стороны граждан, департаменту было рекомендовано подготовить проект нормативно-правового акта для внесения изменений в Закон Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (пункт 3 протокола совещания при первом заместителе директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области по вопросу «О применении тарифов на перевозки по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования № 103 «Кострома – Козловы Горы» от 27 марта 2019 года № 12).

На основании этого, департаментом 12 апреля 2019 года подготовлен проект закона Костромской области «О внесении изменений в закон Костромской области «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области», предлагающий дополнить главу 2 Закона статьей 10.2, которая бы закрепляла понятие «тарифного остановочного пункта», «нетарифного остановочного пункта», «тарифного участка». Данные изменения были продиктованы необходимостью законодательного закрепления порядка определения платы за проезд на межмуниципальных маршрутах.

По результатам рассмотрения, 30 мая 2019 года правовое управление администрации Костромской области отклонило подготовленные департаментом изменения с предложением внести корректировки в нормативные правовые акты департамента. Причина отклонения Разработчиком в материалах для подготовки заключения не отражена.

Департаментом принято решение о внесении изменений в Приказ № 261, который определяет порядок ведения паспорта маршрута (одного из основных документов, характеризующих маршрут регулярных перевозок), предусматривающие понятия «тарифного остановочного пункта», «нетарифного остановочного пункта», «тарифного участка».

2. По данным Разработчика протяженность маршрута № 103 от начальной тарифной остановки «пл. Широкова» до конечной тарифной остановки «Козловы Горы» составляет 12,7 км, соответственно предельная стоимость одной поездки не может превышать 34,04 руб. ($12,7 \text{ км} * 2,68 \text{ руб.} = 34,04 \text{ руб.}$). Иные тарифные остановки на маршруте № 103 по всей его протяженности отсутствуют. Данный маршрут открыт с 1962 года и по настоящее время на нем установлена единая провозная плата. На маршруте № 103 установлено 13 остановочных пунктов, 2 из которых основных, являющихся тарифными для расчета стоимости проезда (начальный и конечный), и 11 – остановки «по требованию» (промежуточные нетарифные остановочные пункты).

На федеральном уровне понятие «тарифная остановка» в настоящее время законодательно не закреплено, вместе с тем Правила применения тарифов на проезд в автобусах и маршрутных таксомоторах, за пользование легковыми и грузовыми индивидуальными таксомоторами и легковыми автомобилями, предоставляемыми на условиях проката (без шоферов), служебными и дежурными легковыми автомобилями, утвержденные приказом Министерством автомобильного транспорта РСФСР от 31.12.1981 № 200 (данный документ является действующим нормативным правовым актом и используется при организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования), содержат определение, что стоимость проезда по каждому пригородному маршруту определяется умножением количества тарифных участков на маршруте на тариф. Таким образом, исходя из изложенного, тарифный участок – это участок маршрута между ограничивающими его остановочными пунктами, которые, соответственно, считаются тарифными.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 15 приложения № 2 к Приказу № 261 в случае, когда более трети протяженности пригородного маршрута пролегает по территории населенного пункта, и в границах такого населенного пункта имеется более 2 промежуточных остановочных пунктов, возможно применение перевозчиком единой провозной платы на пригородном маршруте в расчете на 1 поездку, независимо от расстояния поездки, не превышающей величины провозной платы, рассчитанной по тарифу за проезд на расстояние от начального до конечного остановочного пункта маршрута. Порядка половины протяженности маршрута № 103 пролегает по территории города Костромы, в связи с чем, на маршруте № 103 установлена единая провозная плата. На основании этого, в случае выхода пассажира на промежуточном остановочном пункте, стоимость проезда независимо от этого должна составлять 34 рубля.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае невмешательства остается противоречивость используемого понятийного аппарата, отсутствие координации и унификации используемых понятий

нормативных правовых актов в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

4. Уполномоченным органом был проведен анализ принятых нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Регион	Реквизиты НПА
Томская область	Распоряжение администрации Томской области от 29.02.2016 № 125-ра «Порядок ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Томской области»
Иркутская область	Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»
Ярославская область	Постановление Правительства ЯО от 21.03.2016 № 285-п (ред. от 20.07.2016) "О формировании сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области" (вместе с "Порядком установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Ярославской области")

Нормативные правовые акты не содержат, вводимых проектом приказа, формулировок.

5. Предложенный проект приказа носит рамочный характер, непосредственное описание прав и обязанностей субъектов деятельности в сфере обслуживания населения автомобильным транспортом отражаться в локальных нормативных правовых актах.

Нормы проекта приказа напрямую не устанавливают новых обязанностей, требований, ограничений для субъектов предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок. Проект акта не содержит положений, непосредственно приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности расходов, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований регулирования.

Таким образом, проект приказа только создает правовые предпосылки для изменения системы правоотношений в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Костромской области и, как следствие, для изменения прав и обязанностей указанных субъектов регулирования, в части изменения порядка оформления и ведения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок путем внесения таких понятий как «тарифный остановочный пункт», «нетарифный остановочный пункт», «тарифный участок».

Учитывая изложенное, осуществление количественной оценки издержек субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности по представленному проекту приказа Уполномоченным органом не представляется возможным.

6. На основании введения понятия «тарифные остановочные пункты», «нетарифные остановочные пункты» подпунктом 2 пункта 1 проекта приказа вносятся изменения в пункт 11 приложения № 2 к Приказу № 261:

в подпункт 4 «обязательные остановочные пункты» заменены на «тарифные остановочные пункты»;

в подпункт 5 «остановка «по требованию» заменена на «нетарифные остановочные пункты». Однако в подпункте 1 пункта 1 проекта приказа при определении «нетарифного остановочного пункта» вводится сокращенное название и возможность использования такой формулировки, как «остановка по требованию», которая также используется в пункте 14 и подпункте 3 пункта 15 приложения № 2 к Приказу № 261.

Разработчику предлагается по всему приложению № 2 к Приказу № 261 установить единое понятие в отношении нетарифных остановочных пунктов.

Согласно пункту 12 сводного отчета вероятность наступления рисков решения проблемы предложенным способом отсутствует.

Разработчиком в пункте 15 сводного отчета определен индикативный показатель оценки достижения заявленных целей регулирования, такой как, количество обращений граждан, касающихся разъяснения порядка определения провозной платы на межмуниципальных маршрутах.

Принятие проекта приказа не повлечет за собой расходов областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«12» 08 2019 г.