



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 455-011;

Тел./факс (4942) 453-423

E-mail: der@adm44.ru, <http://dep-economy.ru>

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Иванову С.В.

18.08.15 № ПК/ИУ63
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 28.04.2014 № 180-а»

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 28.04.2014 № 180-а» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева от 30 июля 2019 года установлен срок разработки проекта постановления менее 15 календарных дней (Обоснование - служебная записка

департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 29 июля 2019 года № 01-15/292).
(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования не проводились в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru/](http://regulation.adm44.ru/)
(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.
(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, имеющие неоднозначное толкование при оценивании комиссией документов, представленных заявителями, в соответствии с критериями конкурсного отбора в ходе определения победителей конкурсного отбора.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Постановлением администрации Костромской области от 28 апреля 2014 года № 180-а «Об утверждении порядка предоставления грантов на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области» утвержден порядок предоставления грантов на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области (далее – Порядок предоставления грантов).

Рассматриваемым проектом постановления Порядок предоставления грантов излагается в новой редакции.

При рассмотрении Порядка предоставления грантов установлено следующее:

1. Условия, при соблюдении которых заявители – организации агропромышленного комплекса в лице индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) на получение грантов (далее – заявители), допускаются к участию в конкурсном отборе дополняются следующими положениями:

1) отсутствие у заявителя просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью на первое число месяца, предшествующему конкурсному отбору.

Дополнения внесены согласно пункту 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) заявитель обязуется не приобретать за счет полученного гранта иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления гранта, определенных Порядком.

Установление данного условия не предусмотрено общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе», (далее – Общие требования). Одновременно, согласно подпунктам «ж» и «м» пункта 7 Общих требований, в целях определения условий и порядка предоставления грантов в правовом акте указываются условие и порядок заключения соглашения (договора) о предоставлении гранта из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, в том числе дополнительного соглашения о внесении в него изменений, а также дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости) в соответствии с типовой формой, установленной соответственно Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации или финансовым органом муниципального образования или иная информация (при необходимости).

Вышеуказанное условие внесено в рассматриваемый Порядок, поскольку оно отражено в типовой форме соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденной постановлением департамента финансов Костромской области от 8 мая 2019 года № 11 «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», аналогичным приказу Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 280н «Об утверждении типовых форм соглашений

(договоров) о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

3) с момента полного освоения ранее предоставленного заявителю гранта прошло не менее одного года.

По данным разработчика, указанное условие внесено в целях устранения неполного освоения ранее предоставленного гранта сельскохозяйственным товаропроизводителям региона.

2. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований устанавливаются требования, при соблюдении которых заявители допускаются к конкурсному отбору.

3. Дополняется перечень документов, представляемых заявителями для участия в конкурсном отборе, а именно:

1) информацией о наличии у заявителя производственных объектов и земельных участков под ними, земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства в собственности и (или) долгосрочной аренде не менее 5 лет.

По данным разработчика указанная информация представляется заявителями с целью получения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области более актуальной информации по имеющимся объектам недвижимости у заявителей. Форма, по которой представляется информация, установлена приложением № 4 к Порядку.

2) письменным согласием заявителя на осуществление департаментом агропромышленного комплекса Костромской области и департаментом финансового контроля Костромской области в отношении него проверки соблюдения целей, условий и порядка предоставления гранта. Данное положение соответствует подпункту 5 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В сравнении с действующей редакцией нормативного правового акта, сокращаются сроки, установленные для:

направления документов заявителей, допущенных к участию в конкурсном отборе, на рассмотрение конкурсной комиссии;

рассмотрения, оценки в соответствии с критериями конкурсного отбора и определения победителей конкурсного отбора комиссией документов заявителей, допущенных к конкурсному отбору на получение средств гранта, следовательно, предоставление грантов или принятие решения об отказе в предоставлении грантов заявителям будут приниматься быстрее.

5. Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов для прохождения конкурсного отбора можно провести количественную оценку:

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят предположительно порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в департамент агропромышленного комплекса Костромской области ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 000 руб.

(расчет трудозатрат: $T = t_{\text{изд.}} * A$, где

T – трудозатраты заявителя, в рублях;

$t_{\text{изд.}}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы заявителя

(Стоимость одного часа работы крестьянского (фермерского) хозяйства составляет $30\,744 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 175 \text{ руб.}$ (30 744 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе – мае 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 8 * 175 = 1\,400 \text{ руб.}$

Материальные затраты заявителя составят порядка 500 – 700 руб. (включают в себя затраты на изготовление копий и печать документов, и уплат гос. пошлины (в случае ее представления заявителем по собственной инициативе)).

6. Внесены изменения в показатели критериев конкурсного отбора, установленных Таблицей № 1, при рассмотрении которых установлено следующее:

1) При оценке критерия 1, согласно которому оценивается наличие у заявителя в собственности и (или) долгосрочной аренде зданий, сооружений, помещений для производства и (или) переработки сельскохозяйственной продукции и (или) пищевой промышленности на момент подачи заявки для участия в конкурсном отборе при показателе до 500 кв. м комиссией присваивается 5 баллов, в тоже время при показателе от 500 кв. м до 1 000 кв. м – 10 баллов.

Таким образом, если у заявителя в собственности и (или) долгосрочной аренде имеется вышеуказанное недвижимое имущество в количестве равном 500 кв. м, ему может быть присвоена оценка в виде как 5, так и 10 баллов. Данное обстоятельство будет способствовать наличию коррупционной составляющей при проведении конкурсного отбора, когда комиссией может быть отдано предпочтение одному из заявителей, в случае нескольких заявителей имеющих одинаковые показатели.

Аналогичная ситуация может произойти при оценке критериев 2, 5 и 6.

2) Критерии конкурсного отбора дополнены оценкой эффективности бизнес-плана. По данным разработчика данный критерий введен с целью определения экономической эффективности, социальной значимости проекта для экономики региона.

7. Веден показатель результативности предоставления грантов в виде выполнения получателями гранта бизнес-плана в части получения выручки от реализации продукции, работ и услуг в соответствии с отчетом об эффективности использования гранта, установленного соглашением о предоставлении гранта.

По данным разработчика указанный показатель введен с целью повышения эффективности предоставления грантов на создание, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области.

8. Для расчета размера гранта, подлежащего возврату в областной бюджет, в случае недостижения получателем показателя результативности, введена формула расчета.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или акты уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать в том числе требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

Соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий и применение ответственности за их нарушение распространяется, в том числе, в случае не достижения показателей, указанных в подпункте «з» пункта 7 Общих требований.

При рассмотрении проекта постановления установлено наличие неоднозначных значений показателей критериев конкурсного отбора для организаций агропромышленного комплекса северо-восточных районов Костромской области.

Разработчику проекта нормативного правового акта, с целью устранения коррупционной составляющей, рекомендуется пересмотреть неоднозначные значения показателей критериев конкурсного отбора.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«12» 08 2019 г.

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251