



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

от 08.08.15 № ПК/4419

На № _____ от _____

Директору департамента
имущественных и земельных
отношений Костромской области

М.А. Ивановой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента имущественных и земельных отношений Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 03.07.2017 № 35-од» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (далее – разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект приказа направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту приказа не проводились в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект приказа вносит изменения в приказ департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 03 июля 2017 года № 35-од «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности Костромской области, в собственность или аренду без проведения торгов» (далее – Регламент) и разработан в целях приведения нормативного правового акта департамента имущественных и земельных отношений Костромской области в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации» (далее – Земельный Кодекс) и Федеральными законами:

от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

от 29 декабря 2017 года № 477-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 477-ФЗ);

а также приложением № 2 «Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг», утвержденным постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – Постановление № 439-а), разработанного в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 года № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов».

Согласно пункту 2 Регламента заявителями, в отношении которых предоставляется государственная услуга, являются физические или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), обратившиеся с заявлением о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Костромской области, без проведения торгов (далее - заявитель, заявители).

2. Проект приказа в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.3 и подпунктом 3 пункта статьи 39.5, статьей 39.6 Земельного кодекса вносит корректировку в части формулировки и дополнение числа заявителей, обратившиеся с заявлением о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Костромской области, без проведения торгов, в пункт 2.1.1 Регламента (в собственность за плату), в пункт 2.1.2 Регламента (в собственность бесплатно), а также в пункт 2.2 (в аренду).

В пункт 2.1.2 Регламента в соответствии с подпунктом 11 статьи 39.5 Земельного кодекса добавлен подпункт 9, которым в качестве заявителя, обратившегося с заявлением, в отношении которого государственная услуга о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Костромской области, без проведения торгов предоставляется бесплатно, является фонд, созданный в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении земельного участка, включенного в границы территории инновационного научно-технологического центра.

Данный вид заявителя в соответствии с подпунктом 37 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса также вводится дополнительным подпунктом 42 в пункт 2.2 Регламента.

В пункт 2.2 Регламента в соответствии со статьей 36.9 Земельного кодекса добавлены подпункты, которыми в качестве заявителя, обратившегося с заявлением, в отношении которого государственная услуга о предоставлении

земельного участка, находящегося в собственности Костромской области, без проведения торгов предоставляется в аренду, устанавливается:

по подпункту 3.1 юридическое лицо, принявшие на себя обязательство по завершению строительства объектов незавершенного строительства и исполнению обязательств застройщика перед гражданами, денежные средства которых привлечены для строительства многоквартирных домов и права которых нарушены, которые включены в реестр пострадавших граждан в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, в соответствии с распоряжением губернатора Костромской области;

по подпункту 11.1 юридическое лицо в отношении земельного участка, образованного в результате раздела ограниченного в обороте земельного участка, предоставленного юридическому лицу для комплексного освоения территории в целях индивидуального жилищного строительства и являющегося земельным участком общего назначения, такому юридическому лицу.

Кроме того проектом приказа в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса исключен подпункт 6 пункта 2.1.1 в части обращения заявителя, которому предоставлен земельный участок для ведения дачного хозяйства, в отношении земельных участков, образованных в результате раздела земельного участка, предоставленного этому юридическому лицу, и относящихся к имуществу общего пользования, и подпункт 2 пункта 2.1.2 в части обращения заявителя, являющегося некоммерческой организацией, созданной гражданами, которой предоставлен земельный участок для ведения садоводства, огородничества, в отношении земельного участка, образованного в результате раздела земельного участка, предоставленного этой некоммерческой организации и относящегося к имуществу общего пользования.

3. Проектом приказа пункт 4 Регламента в соответствии с пунктами 4, 5, 6 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ, статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а также пунктом 13 Постановления № 439-а, излагается в новой редакции, которым определяется открытость деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, доступность обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Пункт 6 Регламента в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ и подпунктом 2 пункта 2 Постановления № 439-а излагается в новой редакции, в котором прописываются наименование органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также федеральные органы исполнительной власти и

органы государственных внебюджетных фондов, иные исполнительные органы государственной власти Костромской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, а также организации, обращение в которые необходимо для предоставления государственной услуги.

4. Пункт 10 Регламента в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 12 января 2015 года № 1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» и пунктом 14 Постановления № 439-а излагается в новой редакции, с исключением требуемых документов, которые находятся в распоряжении других органов и организаций, и отражением их в новом пункте 10.1 и добавлением пункта 10.2, которым в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ устанавливается перечень документов, который запрещается требовать от заявителя.

В пункте 10 Регламента в соответствии со статьей 39.3, статьей 39.5, статьей 39.6 Земельного кодекса установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем (далее – Перечень). В данном Перечне отражены документы, которые подтверждают личность заявителя, а в случае обращения представителя юридического или физического лица - документ, подтверждающий полномочия представителя юридического или физического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также документы, подтверждающие право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов.

Проектом приказа в абзац четвертый пункта 12 Регламента в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» кроме юридических лиц, добавляется право предоставления платной услуги по проведению кадастровых работ индивидуальным предпринимателям, а также необходимая и обязательная услуга по подготовке документов с места работы заявителя, которая предоставляется по месту работы заявителя бесплатно.

Пункт 16 Регламента в соответствии с пунктом 3.1 статьи 39.16 Земельного кодекса дополняется подпунктом 3.1, которым устанавливается, что основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является тот факт, что указанный в заявлении земельный участок предоставлен некоммерческой организации для комплексного освоения территории в целях индивидуального жилищного строительства, за исключением случаев обращения с заявлением члена этой организации либо этой организации, если земельный участок является земельным участком общего пользования этой организации.

Согласно пункту 1 статьи 39.16 Земельного кодекса подпункт 4 пункта 16 Регламента дополняется условием для отказа в предоставлении государственной услуги, если подано заявление о предоставлении земельного участка и в отношении расположенных на нем зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства принято решение о сносе самовольной постройки

либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями и в сроки, установленные указанными решениями, не выполнены обязанности, предусмотренные частью 11 статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 39.16 Земельного кодекса подпункт 5 пункта 16 Регламента дополнен условием для отказа в предоставлении государственной услуги, если на земельном участке расположены сооружения, размещение которых допускается на основании публичного сервитута или объекты, размещенные в соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса.

В соответствии с пунктом 14.1 статьи 39.16 Земельного кодекса пункт 16 Регламента дополняется подпунктом 14.1, которым в части основания для отказа в предоставлении земельного участка является то, что испрашиваемый земельный участок полностью расположен в границах зоны с особыми условиями использования территории, установленные ограничения использования земельных участков в которой не допускают использования земельного участка в соответствии с целями использования такого земельного участка, указанными в заявлении о предоставлении земельного участка.

Проектом приказа подпункт 15 пункта 16 Регламента в соответствии с пунктом 16 статьи 39.16 Земельного кодекса уточняется в части определения нормативного правового акта, в соответствии с которым устанавливается предельный размер площади земельного участка.

Кроме того пункт 16 Регламента дополнен положением, на основании которого отказом в предоставлении земельного участка без проведения торгов является факт обращения с заявлением о предоставлении земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», лица, которое не является субъектом малого или среднего предпринимательства, или лица, в отношении которого не может оказываться поддержка в соответствии с частью 3 статьи 14 указанного Федерального закона.

Подпункт 2 пункта 22 Регламента уточняется в части бесплатного доступа к парковочным местам транспортных средств, управляемых заявителями, являющимися инвалидами I, II группы, а также инвалидами III группы.

Проектом приказа пункт 23 Регламента в соответствии со статьями 14 и 15.1 Федерального закона № 210-ФЗ дополняется такими показателями доступности и качества предоставления государственной услуги, как:

соблюдение срока предоставления государственной услуги;

соблюдение сроков ожидания в очереди при предоставлении государственной услуги;

отсутствие поданных в установленном порядке жалоб на решение или действие (бездействие), принятые или осуществленные при предоставлении государственной услуги.

Раздел 5 Регламента в соответствии с пунктом 18 Постановления № 439-а излагается в новой редакции. В проекте приказа отражены нормы, которые ранее

не были предусмотрены в действующем административном регламенте, а именно:

В пункте 65 Регламента в соответствии с пунктом 10 статьи 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ вводится дополнительное условие, когда заявитель может обратиться с жалобой в случае требования у него при предоставлении государственной или муниципальной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 7 указанного Федерального закона. В указанном случае досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра возможно в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих государственных или муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1.3 статьи 16 указанного Федерального закона.

Проектом приказа в пункте 66 Регламента в соответствии со статьей 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ и пунктом 18 Постановления № 439-а устанавливаются, помимо департамента, дополнительные места подачи жалоб в МФЦ, либо в администрацию Костромской области, являющуюся учредителем МФЦ (далее - учредитель МФЦ), уточняется способ направления жалобы, действия, осуществляемые департаментом, МФЦ либо привлекаемой организацией, которые будут приняты по жалобе установленные в соответствии с частью 8.1, 8.2 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Регламент также содержит ряд изменений юридико-технического характера, связанных с приведением его разделов в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Реализация проекта приказа позволит предоставлять государственную услугу в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Принятие проекта приказа не потребует расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«08» 08 2019 г.