



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента региональной
безопасности Костромской области
Белозерову А.В.

30.02.15 № 12/4556
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет согласно пункту 2.2 сводного отчета среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 11.06.2019г. по 18.06.2019г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 25.06.2019г. по 09.07.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в:

1. Управление ветеринарии Костромской области;
2. Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
3. Департамент культуры Костромской области;
4. Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;
5. Государственную жилищную инспекцию Костромской области;
6. Департамент экономического развития Костромской области;
7. Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;
8. Департамент природных ресурсов и охране окружающей среды Костромской области;
9. Департамент регулирования цен и тарифов Костромской области;
10. Комитет архитектуры и градостроительства Костромской области;
11. Департамент образования и науки Костромской области;
12. Департамент здравоохранения Костромской области;
13. Департамент лесного хозяйства Костромской области;
14. Инспекцию по охране объектов культурного наследия Костромской области;
15. Департамент агропромышленного комплекса Костромской области;
16. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;
17. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
18. Общественную палату Костромской области;
19. Торгово-промышленную палату Костромской области;

Были получены отзывы от:

Департамента здравоохранения Костромской области
 Департамента лесного хозяйства Костромской области
 Департамента регулирования цен и тарифов Костромской области
 Торгово-промышленной палаты Костромской области;
 Департамента агропромышленного комплекса Костромской области
 Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

Департамента культуры Костромской области

Департамента образования и науки Костромской области, которые поддержали разработку и принятие проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области (далее – Порядок), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области» (далее – Постановление № 571-а) и разработан в соответствии с изменениями внесенными Постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в законодательство о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806).

Согласно пункту 4 Постановления № 806 и пункту 6 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Постановление № 1418) критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска для видов регионального государственного контроля (надзора) (далее – критерии) устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, а в случае

его отсутствия - нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Постановления № 806 перечень категорий риска или классов опасности и критерии отнесения к ним объектов государственного контроля (надзора) основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа государственного контроля (надзора), позволяющем соблюдать установленную периодичность плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно пункту 6 Постановления № 806 критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска должны учитывать тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), и вероятность несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Согласно пункту 7 Постановления № 806 критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к классам опасности должны учитывать тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Согласно пункту 8 Постановления № 806 оценка тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований проводится с учетом возможной степени тяжести потенциальных случаев причинения вреда и (или) возможной частоты возникновения и масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках подобных случаев причинения вреда и (или) с учетом трудности преодоления возникших в их результате негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований.

2. Проектом постановления утверждаются критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Костромской области.

Согласно пункту 2 Порядка государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно пункту 4 Порядка к объектам надзора отнесены:

органы местного самоуправления, которые являются звеньями территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, входящие в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области (за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Во исполнение требований пункта 5 «б» Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 06.07.2016 Пр-1300 по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, Постановлением № 571-а к объектам регионального государственного надзора были отнесены также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей на территории Костромской области.

Критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федеральным законодательством не предусмотрены. Поэтому проектом постановления в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Приложения 2 Базовой модели определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом заседания проектного комитета Правительства РФ по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31.03.2017 № 19(3) (далее - Базовая модель) были разработаны региональные критерии.

При отнесении объектов к категориям риска использовалась классификация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов по функциональным характеристикам (Базовой модели).

К категории высокого риска, учитывая тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, отнесена:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи, состоящая из 28 объектов, расположенных на территории Костромской области;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей (подпункт «а» пункта 2 Приложения № 2 Базовой модели), состоящая из 247 санаторно-оздоровительных учреждений.

Критерии отнесения объектов к категории значительного и низкого риска проектом постановления устанавливаются в соответствии с подпунктом «б» и «в» пункта 1 Постановления № 1418.

3. Разработчиком был проведен анализ аналогичного правового регулирования в других субъектах Российской Федерации (п. 4.1 сводного отчета),

в ходе которого установлено, что в Архангельской области и Удмуртской Республики, приняты аналогичные нормативные правовые акты.

Уполномоченным органом дополнительно проанализированы нормативные правовые акты: Калужской, Владимирской, Ярославской, Ивановской областей.

Из анализа следует, что такой показатель критерия как деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи, утвержден в Ярославской и Архангельской области и относится к высокой категории риска.

осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, утвержден в Ярославской и Ивановской области, с отнесением к значительной категории риска и Удмуртской Республики, с отнесением к высокой категории риска.

Следует отметить, что в нормативных правовых актах Калужской, Владимирской, Ярославской, Ивановской областей к высокой категории риска отнесен критерии, отражающий деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности.

Таблица № 1

Реквизиты НПА	Установленные критерии
Постановление Правительства Архангельской области от 06.12.2017 N 524-пп (ред. от 05.10.2018) "Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Архангельской области"	<p>а) к категории высокого риска: деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных (входящих) в установленном порядке в состав сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и эксплуатирующих (обслуживающих) объекты жизнеобеспечения, медицинские учреждения, пункты общественного питания и обеспечения населения продовольствием, станции по борьбе с болезнями животных;</p> <p>б) к категории значительного риска: деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных (входящих) в установленном порядке в состав сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществляющих аварийно-спасательную деятельность, автомобильные перевозки, ремонт и обслуживание дорог;</p> <p>в) к категории низкого риска: деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
Постановление Правительства Калужской области от 26.10.2018 N 667 (ред. от 18.03.2019) "О критериях отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного	<p>а) <u>Средний риск</u> - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением от 110 до 330 киловольт, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих тепловые электростанции мощностью до 150 мегаватт, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор</p> <p>Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты 3 - 4 классов, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор.</p> <p>Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения 3 класса, устанавливаемого в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор</p> <p>Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих производственные объекты, осуществляющие теплоснабжение,</p>

контроля (надзора)"	<p>водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение городских округов и городских поселений, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор</p> <p>б) <u>Умеренный риск</u> - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор</p> <p>в) <u>Низкий риск</u> - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
<p>Постановление Правительства Удмуртской Республики от 04.07.2016 N 276 (ред. от 26.12.2018) "Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Зарегистрировано в Управлении Минюста России по УР 18.07.2016 N RU18000201600566)</p>	<p>1) к категории высокого риска: деятельность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности либо гидротехнические сооружения III и (или) IV классов; деятельность организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей; деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов; деятельность организаций, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи, и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов;</p> <p>2) к категории значительного риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>3) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
<p>Постановление администрации Владимирской обл. от 28.07.2016 N 635 (ред. от 30.05.2019) "О порядке осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"</p>	<p>а) к категории значительного риска: деятельность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса, если они не подлежат федеральному государственному надзору;</p> <p>б) к категории среднего риска: деятельность организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС и входящих в состав звеньев территориальной подсистемы РСЧС;</p> <p>в) к категории умеренного риска: деятельность организаций и учреждений, подведомственных органам исполнительной власти области, представляющих органы управления территориальной подсистемы РСЧС, утвержденные администрацией области;</p> <p>г) к категории низкого риска: деятельность иных организаций, если они не подлежат федеральному государственному надзору.</p>
<p>Постановление Правительства ЯО от 27.05.2016 N 616-п (ред. от 16.05.2019) "Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций"</p>	<p>А) <u>Высокий риск</u> - юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности.</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие оказание стационарной медицинской помощи и расположенные на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов</p> <p>Б) <u>Значительный риск</u> - юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели, в установленном порядке входящие (включенные) в состав сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие объекты систем жизнеобеспечения населения.</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей</p> <p>В) <u>Низкий риск</u> - иные юридические лица и индивидуальные предприниматели.</p>
<p>Постановление</p>	<p>1.1 Критерии значительного риска: - деятельность юридических лиц и</p>

<p>Правительства Ивановской области от 03.08.2016 N 234-п (ред. от 24.06.2019) "Об утверждении Порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера"</p>	<p>индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности, входящих в состав территориальных звеньев Ивановской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>- деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей с круглосуточным пребыванием независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Ивановской области.</p> <p>1.2. <u>Среднего риска</u> - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав территориальных звеньев Ивановской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также указанных в пункте 1.1 настоящего Приложения.</p> <p>1.3. <u>Низкого риска</u> - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
--	---

Принятие проекта постановления не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)


Директор департамента



А.А. Свистунов

30 07 2019 г.

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
департамента

Андрианьчева Ирина Юрьевна 
+7(4942) 45-52-51, kostroma.orv@mail.ru

