

## **Заключение об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 1 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 14 декабря 2017 года № 106, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

**Постановления администрации Костромской области от 12 августа 2010 года № 267-а «Об утверждении порядка осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 15.08.2011 № 311-а, от 15.12.2012 №530-а) (далее – Постановление № 267-а).**

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 13 января по 13 февраля 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru) (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромского государственного университета», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромской областной организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса» а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил ответ от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» об отсутствии замечаний и предложений по

Постановлению № 267-а, от остальных объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 30.01.2018 года № 501. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

### **1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Настоящее Постановление № 267-а утверждает «Порядок осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта» (далее - Порядок) и разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ № 2395-1), Законом Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее - Закон Костромской области № 325-4-ЗКО).

Согласно Распоряжению МПР России № 10-р Администрации Костромской области № 142-ра от 20 июня 2013 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Костромской области», к общераспространенным полезным ископаемым по Костромской области относятся:

алевролиты, аргиллиты (кроме используемых в цементной промышленности, для производства минеральной ваты и волокон);

ангидрит (кроме используемого в цементной промышленности);

галька, гравий, валуны;

гипс (кроме используемого для цементной промышленности и в медицинских целях);

глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, огнеупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорово-фаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности, каолина);

диатомит, трепел, опока (кроме используемых в цементной и стекольной промышленности);

известняки (кроме используемых в цементной, металлургической, химической, стекольной, целлюлозно-бумажной и сахарной промышленности, для производства глинозема, минеральной подкормки животных и птицы);

мергель (кроме используемого в цементной промышленности);

пески (кроме формовочного, стекольного, абразивного, для фарфорово-фаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности, содержащего рудные минералы в промышленных концентрациях);

песчаники (кроме динасовых, флюсовых, для стекольной промышленности, для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов);

песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, валунно-глыбовые породы;

сапропель (кроме используемого в лечебных целях);

сланцы (кроме горючих);  
суглинки, супеси (кроме используемых в цементной промышленности);  
торф (кроме используемого в лечебных целях).

Постановление № 267-а принято администрацией Костромской области в соответствии со статьей 19.1 Закона РФ № 2395-1, которая направлена на упрощение процедуры предоставления права пользования недрами в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в границах горных отводов для пользователей недр, имеющих лицензию на разведку и добычу либо совмещенную лицензию на геологическое изучение, разведку и добычу ИНЫХ полезных ископаемых (нефть, газ, уголь и т.д.), так как не требует получения дополнительной лицензии на пользование участками недр в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

На территории Костромской области, на сегодняшний день, добыча полезных ископаемых, для которых техническим проектом установлена необходимость осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых (например, подземных вод для производственных и технологических нужд) не ведется, в связи с чем уведомлений о начале добычи общераспространенных полезных ископаемых в Департамент не поступало.

## **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

### **2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:**

*положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;*

*требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.*

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

Согласно пункта 2 Порядка в соответствии со статьей 19.1 Закона РФ №2395-1, Основанием для осуществления права пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд является наличие у пользователя недр лицензии на право пользования недрами с целью разведки и добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, горноотводного акта, удостоверяющего уточненные границы горного отвода (при его наличии) и (или) геологических отводов, утвержденного технического проекта на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Согласно пункту 4 Порядка пользователь недр до начала добычи общераспространенных полезных ископаемых направляет в департамент надлежаще заверенную копию утвержденного и согласованного в установленном в соответствии со статьей 23.2 Закона РФ № 2395-1 порядке технического проекта на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

В пункте 5 Порядка установлены обязанности пользователя недр при осуществлении добычи общераспространенных полезных ископаемых, которые соответствуют пункту 22 Закона РФ №2395-1.

При рассмотрении Порядка, утвержденного настоящим Постановлением, положения, способствующие необоснованному возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены. Рассматриваемое регулирование, представленное в нормативном правовом акте, несет минимальные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта не выявлено положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?**

Да, См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

Государственное вмешательство будет необходимо в случае организации недропользователями технологических процессов, при которых возникает необходимость осуществления добычи полезных общераспространенных ископаемых для собственных производственных или технологических нужд.

**3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Отсутствуют.

**4. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 12 августа 2010 года № 267-а «Об утверждении порядка осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента

М.п.



А.А. Свистунов

« 6 » 03 2018 г

Вагина М.А.  
620511