



ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

19.02.15 № 171/4410  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 № 105-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 14.06.2019г. по 20.06.2019г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 01.07.2019г. по 12.07.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в:

1. Управление Федеральной налоговой службы по Костромской области;
2. Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
3. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;
4. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
5. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
6. Торгово-промышленную палату Костромской области;
7. Управление по вопросам внутренней политики администрации Костромской области.

Были получены отзывы от:

Управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области, Торгово-промышленной палаты Костромской области, департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, которые одобрили принятие проекта постановления.

В своих отзывах они отмечают, что принятие проекта постановления будет способствовать сохранению и развитию предприятий торговли в труднодоступных и отдаленных местностях Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и

иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), Законами Костромской области от 02.09.2010 № 653-4-ЗКО «Об органе, уполномоченном утверждать перечни местностей, в отношении которых установлены особенности применения контрольно-кассовой техники», от 30.12.2004 № 237-ЗКО «Об установлении границ муниципальных образований в Костромской области и наделении их статусом» и вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 01.04.2019 № 105-а «О реализации Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Костромской области» (вместе с «Перечнем отдаленных или труднодоступных местностей на территории Костромской области (за исключением городов, районных центров (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа), в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику», «Перечнем местностей на территории Костромской области, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели, применяющие контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов, могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных») (далее – Постановление № 105-а) на основании обращений Вохомского муниципального района Костромской области (вх. № 1765 от 30.05.2019г.) и муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области (вх. № 1056 от 19.04.2019г.) о внесении в перечень отдаленных или труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники следующих населенных пунктов (далее – Перечень): д. Ерусалим Вохомского муниципального района, д. Попадейкино муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

Согласно определению Верховного Суда РФ от 06.04.2005 № 32-Г05-3 органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе утверждать перечни отдаленных или труднодоступных местностей, где наличные денежные расчеты могут осуществляться без применения контрольно-кассовой техники (ККТ). При этом на федеральном уровне отсутствует нормативное закрепление понятия «отдаленная и труднодоступная местность».

Поэтому утвердить данные понятия и соответствующие критерии отнесения населенных пунктов к вышеуказанным местностям на региональном уровне, не представляется возможным, так как у субъектов Российской Федерации отсутствуют полномочия на утверждение критериев.

Вносимые проектом постановления изменения являются необходимыми и обоснованными с учетом всех объективных обстоятельств месторасположения, признанных удаленными и труднодоступными местностей.

2. В вышеперечисленных населенных пунктах деятельность ведут предприятия торговли и сельхозкооперативы, осуществляющие розничную продажу товаров и сельскохозяйственной продукции населению через ККТ. Целью обращения органов местного самоуправления является сохранение торговых объектов и рабочих мест в данных населенных пунктах и обеспечение равных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Разработчиком представлены следующие материалы:

Таблица № 1

Наименование населенного пункта	Расстояние до города, км	Численность постоянно проживающего населения, чел.	Количество торговых объектов в населенном пункте	Состояние дорожного покрытия (в каком исполнении)	Наличие автобусной (или) железно-дорожного сообщения	Проходимость (непроходимость) дорог в отдельные периоды времени	Причины отнесения (исключения) территории к отдаленной или труднодоступной
д. Попадейкино	г. Нерехты 11	112, из них 100 чел. пенсионеры в возрасте от 60 до 91 года	1 ИП Ершова Н.К.	Асфальтобетонное, грунтовое покрытие	Имеется автобусное сообщение	Проходимость дорог удовлетворительная, в осенне-весенний период участок 2,4 км труднопроходимый	Неустойчивая сотовая связь. Люди пенсионного возраста, не выезжающие в основном за пределы деревни
д. Ерусалим	п. Вохма 15	27	0	покрытие переходного типа	имеется, два раза в неделю	проходимые	СПК «Лапшино», осуществляет продажу своей сельскохозяйственной продукции (молоко, мясо, телята, поросята) и оказывает услуги

								населению из шести населенных пунктов, в которых проживает около 200 человек
--	--	--	--	--	--	--	--	--

Основанием включение в Перечень:

д. Попадейкино – наличие труднопроходимого участка дороги 2,4 км в осенне-весенний период от центра до д. Попадейкино, увеличение затрат по доставке товара, что приводит к повышению стоимости реализуемого товара населению, уменьшению покупательского спроса и соответственно получения убытков субъектами предпринимательской деятельности. Основные жители данного населенного пункта 90 % - пенсионеры, которые посещают единственную, находящуюся на территории деревни, торговую точку. Неустойчивая сотовая связь.

д. Ерусалим – наличие единственного пункта реализации своей сельскохозяйственной продукции СПК «Лапшино», высокий уровень реализуемой им продукции населению, отсутствие торговых точек из-за дополнительных для субъекта предпринимательской деятельности затрат на приобретение и обслуживание ККТ, отсутствие условий конкуренции в торговой деятельности.

В настоящее время эти организации несут дополнительные расходы на покупку ККТ, стоимостью от 5 до 15 тыс. руб. (<https://online-kassa.ru/kostroma/kupit/cat/kkm-dlya-ip/>), и ее ежегодное обслуживание, стоимостью от 12 тыс. руб. Включение указанных местностей в Перечень, будет способствовать созданию равных условий для субъектов малого предпринимательства, развитию торговли, сдерживанию роста цен и снижению расходов у субъектов предпринимательства.

Согласно пункту 11 Перечня, в список населенных пунктов муниципального района город Нерехта и Нерехтского района Костромской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники, включено 15,7 % от общего количества населенных пунктов муниципального образования, согласно пункту 3 Перечня в список населенных пунктов Вохомского района, включено 11% от общего количества населенных пунктов муниципального образования.

Кроме того, в Перечень Вохомского муниципального района включены населенные пункты: д. Андрианово, д. Конница, д. Макарята, с. Покров, с. Спас, на территории которых зарегистрированы аналогичные сельскохозяйственные кооперативы, реализующие сельхозпродукцию населению за наличный расчет без применения ККТ, что ставит в неравные условия СПК «Лапшино», которое на сегодняшний день является единственным сельскохозяйственным кооперативом в районе, осуществляющим расчеты с применением ККТ.

Применение ККТ увеличивает себестоимость продаваемой населению продукции, так зерно в СПК «Лапшино» дороже на 9% 12 рублей за кг (в других СПК цена реализации 11 рублей), молоко в среднем на 20% 30 рублей за литр (в других СПК 25 рублей).

В близлежащих населенных пунктах, жители которых покупают продукцию СПК «Лапшино» проживает около 200 человек, из них 66% это граждане пенсионного возраста. Средняя пенсия по району за 2018 год составила 10880 рублей. Кроме того приобретают продукцию работники кооператива, среднемесячная заработная плата в СПК «Лапшино» за 2018 год составила 8893 рубля (средняя заработная плата по району 19988 рублей).

Включение д. Ерусалим в Перечень отдаленных или труднодоступных местностей позволит снизить себестоимость продаваемой продукции на 2,9%.

Кроме того в д. Ерусалим нет торговых точек, признание ее труднодоступной позволит повысить привлекательность деревни для субъектов малого предпринимательства.

3. Согласно пункту 3.2 сводного отчета в случае непринятия предлагаемого правового регулирования хозяйствующим субъектам на территории указанных населенных пунктов придется нести дополнительные расходы на закупку, установку и обслуживание ККТ. Рост расходов может привести к удорожанию продукции, товара, закрытию торговых объектов, сокращению рабочих мест и налоговых поступлений в бюджеты Вохомского муниципального района и муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области, к снижению уровня жизни людей на территории муниципального образования.

Согласно пункту 5.2 сводного отчета цели предлагаемого правового регулирования соответствуют положениям Федерального закона № 54-ФЗ, а также способствует достижению целевых показателей, обозначенных в основных стратегических документах Костромской области (Стратегия социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года) и направлены на сохранение и развитие предприятий торговли в отдаленных и труднодоступных местностях Костромской области.

Проектом постановления будут затронуты интересы:

бизнеса, в лице субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющихся хозяйствующими субъектами д. Ерусалим Вохомского муниципального района Костромской области и д. Попадейкино муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области;

государства, в лице органов местного самоуправления Костромской области;

общества, в лице населения д. Ерусалим Вохомского муниципального района Костромской области и д. Попадейкино муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

4. На основании изложенного пунктом 1 проекта постановления предлагается внести в перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Костромской области (за исключением городов, районных центров

(кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа), в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику (приложение № 1) следующие изменения:

пункт 3 дополнить словами «д. Ерусалим»;

пункт 11 дополнить словами «д. Попадейкино».

Согласно пункту 11.2 сводного отчета при принятии проекта постановления изменяется обязанность и наступает право не применять контрольно-кассовую технику в населенных пунктах: д. Ерусалим Вохомского муниципального района и д. Попадейкино муниципального района город Нерехта и Нерехтский район, при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом)

5. Пункт 2 проекта постановления вносит изменение в ассортимент сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники на территории Костромской области (приложение № 3), которым исключается примечание «В случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов допускается торговля табачной продукцией в газетно-журнальных киосках». Данное примечание было установлено в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», который не регулирует правоотношения установленные Федеральным законом № 54-ФЗ.

Данное изменение приводит норму Постановления № 105-а в соответствие с Федеральным законом № 54-ФЗ.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«13» 07 2019 г.

Андрианьчева И.Ю.  
45-52-51

