

Приложение № 4
к Положению о порядке проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых
актов Костромской области

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства
Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента транспорта и
дорожного хозяйства Костромской области от 31.12.2015 № 261»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «18» июля 2019 г.; окончание: «31» июля 2019 г.
1.1.	1. Общая информация Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.
1.2.	Сведения о соисполнителях: соискателей нет.
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 31.12.2015 № 261» (далее – проект приказа).
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: в адрес администрации Костромской области, а также в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент) поступают многочисленные обращения жителя Костромского района, связанные с отсутствием нормативно-правового разъяснения порядка ценообразования при оплате проезда на межмуниципальных маршрутах. Особое внимание уделялось межмуниципальному маршруту № 103 «Кострома – Козловы Горы». В связи с тем, что стоимость одной поездки на данном маршруте, независимо от места высадки пассажира, составляет 34 рубля, возникал вопрос определения стоимости оплаты проезда при выходе на промежуточном остановочном пункте. В целях устранения непонимания со стороны граждан, департаменту было рекомендовано подготовить проект нормативно-правового акта для внесения изменений в Закон Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области» (пункт 3 протокола совещания при первом заместителе директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области по вопросу «О применении тарифов на перевозки по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования № 103

«Кострома – Козловы Горы» от 27 марта 2019 года № 12).

На основании этого, департаментом 12 апреля 2019 года подготовлен
проект закона Костромской области «О внесении изменений в закон
Костромской области «Об организации транспортного обслуживания
населения в Костромской области», предлагающий дополнить главу 2
Закона статьей 10.2, которая бы закрепила понятие «тарифного
остановочного пункта», «нетарифного остановочного пункта», «тарифного
участка». Данные изменения были продиктованы необходимостью
законодательного закрепления порядка определения платы за проезд на
межмуниципальных маршрутах.

Так, протяженность маршрута № 103 от начальной тарифной
остановки «пл. Широкова» до конечной тарифной остановки «Козловы
Горы» составляет 12,7 км, соответственно предельная стоимость одной
поездки не может превышать 34,04 руб. (12,7 км * 2,68 руб. = 34,04 руб.).
Иные тарифные остановки на маршруте № 103 по всей его протяженности
отсутствуют. Данный маршрут открыт с 1962 года и по настоящее время на
нем установлена единая провозная плата. На маршруте № 103 установлено
13 остановочных пунктов из которых 2 основных, являющихся тарифными
для расчета стоимости проезда (начальный и конечный), и 11 – остановки по
требованию (промежуточные нетарифные остановочные пункты).

На федеральном уровне понятие как таковой тарифной остановки в
настоящее время отсутствует, вместе с тем «Правилами применения тарифов
на проезд в автобусах и маршрутных таксомоторах, за пользование
легковыми и грузовыми индивидуальными таксомоторами и легковыми
автомобилями, предоставляемыми на условиях проката (без шоферов),
служебными и дежурными легковыми автомобилями», утвержденными
Министерством автомобильного транспорта РСФСР (данный документ
является действующим нормативным правовым актом и используется при
организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего
пользования), определено, что стоимость проезда по каждому пригородному
маршруту определяется умножением количества тарифных участков на
маршруте на тариф. Таким образом, из логики документа следует, что
тарифный участок – это участок маршрута между ограничивающими его
остановочными пунктами, которые, соответственно, считаются тарифными.

Также, в соответствии с подпунктом 3 пункта 15 Порядка оформления
и ведения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок
(приложение № 2 к приказу) в случае, когда более трети протяженности
пригородного маршрута пролегает по территории населенного пункта, и в
границах такого населенного пункта имеется более 2 промежуточных
остановочных пунктов, возможно применение перевозчиком единой
провозной платы на пригородном маршруте в расчете на 1 поездку,
независимо от расстояния поездки, не превышающей величины провозной
платы, рассчитанной по тарифу за проезд на расстояние от начального до
конечного остановочного пункта маршрута. Порядок половины
протяженности маршрута № 103 пролегает по территории города Кострома,
в связи с чем, на маршруте № 103 установлена единая провозная плата. На
основании этого, в случае выхода пассажира на промежуточном

	<p>остановочном пункте, стоимость проезда независимо от этого должна составлять 34 рубля.</p> <p>По результатам рассмотрения, 30 мая 2019 года правовое управление администрации Костромской области отклонило подготовленные департаментом изменения с предложением внести корректировки в нормативные правовые акты департамента. В связи с тем, что приложение № 2 приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 31 декабря 2015 года № 261 «Об утверждении порядка ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Костромской области и внесения в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок сведений об изменении вида регулярных перевозок, оформления и ведения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок» (далее – порядок оформления и ведения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок) определяет порядок ведения паспорта маршрута маршрута (одного из основных документов, характеризующих маршрут регулярных перевозок) возникла необходимость внести в данный приказ изменения, предусматривающие понятия «тарифного остановочного пункта», «нетарифного остановочного пункта», «тарифного участка».</p>
1.5.	<p>Основание для разработки проекта нормативного правового акта: устранение противоречивости используемого понятийного аппарата в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.</p>
1.6.	<p>Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: унификация понятий, используемых в нормативных правовых актах, регулирующих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам и, как следствие, устранение противоречий при толковании данных нормативных правовых актов.</p>
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: дополнение порядка оформления и ведения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок понятиями «тарифный остановочный пункт», «нетарифный остановочный пункт», «тарифный участок».</p>
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Козлов Владимир Евгеньевич Должность: начальник отдела организации транспортного обслуживания департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области Телефон: 8 (4942) 49-25-64 Адрес электронной почты: smimova.egisa@yandex.ru</p>

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные	

нормативными правовыми актами Костромской области обязательности для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: отсутствие понятия тарифных остановочных пунктов, тарифных участков, порядка определения провозной платы.</p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: неоднозначное толкование порядка ценообразования при оплате проезда и возникновение вопросов со стороны граждан.</p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: в связи с неоднократными обращениями жителей Костромской области департаментом подготовлены изменения в Закон Костромской области «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области», предусматривающие законодательное закрепление порядка оплаты проезда. В связи с тем, что правовым управлением администрации Костромской области отклонено внесение данных изменений в Закон, департаментом подготовлен проект приказа, предусматривающий изменение паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок путем закрепления понятий «тарифный остановочный пункт», «нетарифный остановочный пункт», «тарифный участок».</p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае невмешательства остается противоречивость используемого понятийного аппарата, отсутствие координации и унификации используемых понятий нормативных правовых актов в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.</p>
3.5.	<p>Источники данных: отсутствуют.</p>
3.6.	<p>Иная информация о проблеме: нет данных.</p>

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: не выявлено.</p>
4.2.	<p>Источники данных: -----</p>

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
5.3.	Унификация понятий, используемых в нормативных правовых актах, регулирующих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам и, как следствие, устранение противоречий при толковании данных нормативных правовых актов.	5.4.	III квартал 2019 года
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: цели предлагаемого регулирования не противоречат принципам правового регулирования.		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: принятие предлагаемого правового регулирования.
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иных способов решения проблемы нет.
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: единственный способ решения проблемы.
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений	7.2.	Оценка количества участников отношений
7.1.	Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих перевозку пассажиров по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Костромской области	7.2.	Оценку количества участников затруднительно определить в связи с тем, что данные изменения должны будут учитываться перевозчиками в случае установления нового

7.3.	Источники данных: данные отчетности перевозчиков, представленные в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.	7.3.	межмуниципального маршрута и возникновения необходимости в подготовке паспорта маршрута для обслуживания данного маршрута
------	--	------	---

8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	Описание новых или изменений существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2.	Порядок реализации	8.3.	Оценка изменения затрат и (или) потребностей в иных ресурсах
			не изменяется		не потребует дополнительных расходов областного бюджета

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области

9.1.	Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2.	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области	9.3.	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа:				
9.4.1.	нет	9.4.2.	Единовременные расходы в 2019 году		не ожидаются
		9.4.3.	Периодические расходы за период нет		0 рублей
		9.4.4.	Возможные поступления за период: нет		не ожидаются
9.5.	Итого единовременные расходы:				не ожидаются

9.6.	Итого периодические расходы за год:	0 рублей
9.7.	Итого возможные поступления за год:	не ожидаются
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: иных сведений нет	
9.9.	Источники данных: отсутствуют.	

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения

10.1.	Группа участников отношений	10.2.	Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3.	Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности
	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевозку пассажиров по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Костромской области		Изменение порядка оформления и ведения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок путем внесения таких понятий как «тарифный остановочный пункт», «нетарифный остановочный пункт»		В рамках подготовки паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок - документа, характеризующего схему движения на маршруте, наличие и расположение остановочных пунктов, расстояния между ними, параметры и характеристики уличной и дорожной сети, иные параметры и условия.
	Органы исполнительной власти		не изменяются		Контроль за соблюдением перевозчиками установленных требований
	Источники данных: отсутствуют				

10.4.	11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности				
11.1.	Группа участников отношений	11.2.	Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3.	Описание и оценка видов расходов
	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевозку пассажиров по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Костромской области		Вновь установленные требования не повлекут дополнительных расходов со стороны субъектов предпринимательской деятельности		Без дополнительных расходов
	Органы исполнительной власти	Не изменяется			
11.4.	Источники данных: отсутствуют				
11.5.	Описание отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует	11.6.	Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует		
11.7.	Нормативный правовой акт, в котором содержится отменяемые обязанности или ответственность: отсутствует				
12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования					
12.1.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2.	Оценки вероятности наступления рисков		
12.3.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют	Вероятность наступления рисков отсутствует			
	Источники данных: отсутствуют				

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.3. Степень контроля рисков
отсутствуют	отсутствуют	отсутствует
Источники данных: отсутствуют		
13.4.		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через сайт департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.				
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические методологические, информационные и иные мероприятия:	0 млн. руб.			

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей

Унификация понятий, используемых в нормативных правовых актах, регулирующих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам и, как следствие, устранение противоречий при толковании данных нормативных правовых актов.	1) количество обращений граждан, касающихся разъяснения порядка определения провозной платы на межмуниципальных маршрутах	штуки	-----
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): _____ млн. руб		
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):		

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: III квартал 2019 года.		
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	16.3.	Срок (если есть необходимость):
	нет		----
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: необходимость установления эксперимента отсутствует.		
16.5.	Цель проведения эксперимента: цель проведения эксперимента отсутствует.		
16.6.	Срок проведения эксперимента: срок проведения эксперимента отсутствует.		
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: материальные и организационно-технические ресурсы		

	для проведения эксперимента отсутствуют.
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент отсутствуют.
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: индикативные показатели отсутствуют.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": regulation.adm44.ru.
17.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: «10» июля 2019 г.; окончание: «16» июля 2019 г.
17.3.	Сведения о лицах, представивших предложения: ГП «Костромское ПАТП № 3», Торгово-промышленная палата Костромской области.
17.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел правовой и кадровой работы департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: иные сведения о размещении уведомления отсутствуют.

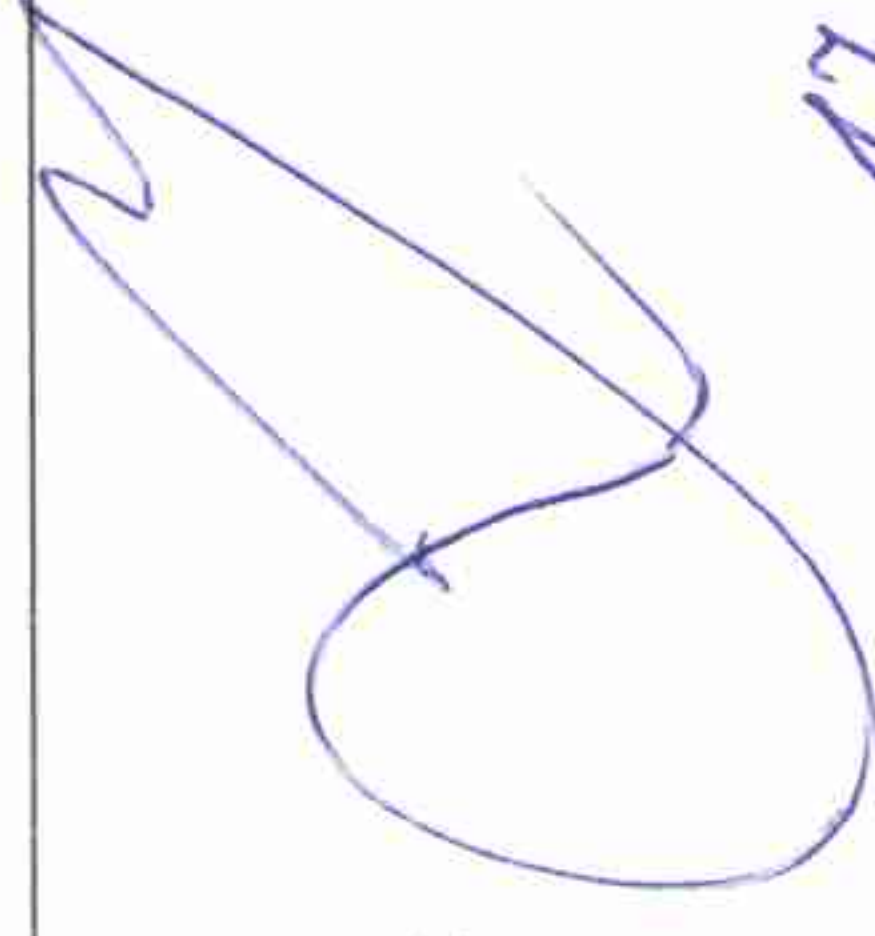
18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют.
18.2.	Источники данных: отсутствуют.
19.	Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика
19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: " " 20 г.; окончание: " " 20 г.

19.3.	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения:
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:

Директор департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области:

Е.В. Кананин



«17» июля 2019 года