



ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области

Е.В. Кананину

02.05.15 № 12/444

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 31.08.2011 № 319-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 23.05.2019г. по 29.05.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 30.05.2019г. по 27.06.2019г. При этом следует отметить, что неправильно отражено начало срока проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета. Не учтен день подготовки сводки предложений по результатам проведения публичных консультаций по уведомлению о разработке правового регулирования в данной сфере.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

ООО «Нижегородское такси»;

ИП Кулиш Д.В.;

ИП Рыжов И.И.;

ПО «Строим жизнь».

Был получен отзыв на проект постановления от ООО «Нижегородское такси», Торгово-промышленной палаты Костромской области, которые поддержали данный проект постановления, отметив его важность и необходимость. А также в случае его не принятия, действующее законодательство в данной сфере будет противоречить федеральному и региональному законодательству.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и

иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в постановлением администрации от 31.08.2011 № 319-а «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлении срока его действия, порядка его выдачи и переоформления, определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области и ведения реестра выданных разрешений» (далее – Постановление № 319-а)

Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, является принятие Закона Костромской области от 20 апреля 2019 года № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – Кодекс Костромской области об административных правонарушениях), в котором статьей 5.2. предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного нормативным правовым актом администрации Костромской области срока сдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области в виде административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с данными изменениями возникла необходимость дополнить порядок выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (приложение № 2), утвержденный Постановлением № 319-а (далее – Порядок выдачи и переоформления разрешения) основаниями и сроком сдачи разрешения.

Вместе с тем, проектом постановления корректируются отдельные положения с учетом существующей организации работы по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области и ведения реестра выданных разрешений.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае невмешательства нормативный правовой акт не будет соответствовать требованиям действующего законодательства.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является приведение в соответствие нормативного правового акта требованиям регионального законодательства, а также деятельности департамента как органа, предоставляющего государственную услугу по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

2. Разработчиком был проведен анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты:

Регион	Реквизиты НПА
Московская область	постановление Правительства Московской области от 15 июля 2011 года № 711/26 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Московской области»;
Калужская область	Постановление Правительства Калужской области от 12 августа 2011 года № 443 «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, срока его действия, порядка подачи заявления, порядка выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, порядка определения платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и порядка ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

3. Согласно разделу 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области. Однако предполагаемое количество перевозчиков разработчиком не отражено.

4. Подпунктом 1 пункта 1 проекта постановления в пункт 4 Порядка выдачи и переоформления разрешения вводится дополнение в части способа подачи заявления о выдаче разрешения юридическим лицом «документа на бумажном носителе или посредством почтового отправления».

В пункт 7 Порядка выдачи и переоформления разрешения вводится уточнение, в каком случае выдается заявителю расписка о приеме заявления и документов – «в случае приема документов на бумажном носителе».

5. Проектом постановления в соответствии с введением статьи 5.2 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях, в которой предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного нормативным правовым актом администрации Костромской области срока сдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области,

Порядок выдачи и переоформления разрешения дополняется главой 7 «Порядок сдачи разрешения». В данной главе устанавливается обязанность обращения перевозчика в течение 10 дней со дня возникновения следующих обязательств:

- ликвидации юридического лица;
- прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- закрытия соответствующего вида экономической деятельности;
- прекращения перевозчиком деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- прекращения правовых оснований владения транспортным средством, используемым в качестве легкового такси.

При этом корректируется форма 2 приложения № 4 к Порядку выдачи и переоформления разрешения.

Подпунктом 3 пункта 1 проекта постановления срок занесения всех записей в реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, установленный пунктом 5 (приложения № 3 к Постановлению № 319-а) изменяется на «не позднее 4 дней», а не 3 дней, следующих за днем возникновения соответствующих оснований для их внесения.

Однако в рамках согласования с правовым управлением администрации Костромской области в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была проведена корректировка срока и установлено «не позднее 5 дней». Данное изменение не окажет влияние на хозяйственной деятельности перевозчика.

Согласно пункту 13.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Контроль эффективности избранного способа достижения целей регулирования, согласно пункту 13.2 сводного отчета, разработчик не установил. Уполномоченный орган считает, что данным показателем может служить отсутствие привлечения к административной ответственности по статье 5.2 Кодекса об административных правонарушениях Костромской области.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«08» 07 2019 г.

Андреянычева И.Ю.  
45-52-51

