



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
Костромской области

Е.В. Кананину

02.04.19 № 170/4064

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановления администрации Костромской области от 10.10.2016 № 381-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, предусматривающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование не противоречит законодательству в части внесения соответствующих изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Костромской области до 2026 года, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 10 октября 2016 года № 381-а «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам

регулярных перевозок в Костромской области до 2026 года» (далее – Постановление № 381-а).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 22.05.2019г. по 28.05.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 29.05.2019г. по 26.06.2019г. При этом следует отметить, что Разработчиком неправильно отражено начало срока проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета. Не учтен день подготовки сводки предложений по результатам проведения публичных консультаций по уведомлению о разработке правового регулирования в данной сфере.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта постановления и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

Уполномоченного органа – департамента экономического развития Костромской области;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Исполнительного комитета Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

ООО «ЯрКамп – Кострома»;

ИП Горбонос В.И.;

ИП Дадашев К.З.

При обсуждении проекта постановления в адрес Разработчика поступили отзывы от Торгово-промышленной палаты Костромской области, которая согласно сводке предложений поддержала проект постановления, а также от муниципальных образований: Судиславского, Шарьинского, Галичского муниципальных районов, в котором позиция замены пригородных поездов автобусным сообщением поддержана.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, можно сделать следующий вывод:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой был направлен данный проект постановления, является неэффективность железнодорожного сообщения определенных маршрутов на территории Костромской области.

По данным Разработчика потребность в финансировании на организацию перевозок автомобильным транспортом в 1,5 раза меньше, чем железнодорожным транспортом.

Таблица №1

| Наименование маршрутов | Потребность в финансировании организацию перевозок пригородным железнодорожным транспортом, руб./год. | Потребность в финансировании организацию перевозок автомобильным транспортом, руб./год. | Экономия |
|---------------------------------|---|---|-----------|
| 1. Маршрут «Шарья – Поназырево» | 4 800 000 | 3 300 000 | 1 500 000 |
| 2. Маршрут «Кострома – Галич» | 7 200 000 | 5 515 000 | 1 685 000 |

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 раздела III протокола еженедельного оперативного совещания при губернаторе Костромской области от 17 декабря 2018 года № СС-0-49пр с целью повышения эффективности транспортного обслуживания населения Костромской области, оптимизации расходов областного бюджета департаменту транспорта и дорожного хозяйства Костромской области совместно с главами муниципальных образований Костромской области было поручено отработать вопрос по замене пригородных поездов «Кострома – Галич – Кострома», «Шарья – Поназырево – Шарья», «Буй – Данилов» альтернативными видами транспорта с учетом наличия соответствующей дорожной инфраструктуры и возможности дополнительного включения в маршруты автобусного сообщения населенных пунктов, не обеспеченных железнодорожным транспортным сообщением».

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае

невмешательства отсутствуют правовые основания для заключения государственного контракта на выполнение работ, связанных с перевозкой пассажиров.

2. Подпунктом 3 пункта 1 проекта постановления в главу 7 Постановления № 381-а включается новый межмуниципальный маршрут регулярных перевозок «Шарья – Якшанга – Поназырево» по регулируемым тарифам с 21 мая 2019 года (приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 21 мая 2019 года № 111).

Согласно пункту 8 сводного отчета на основании утверждения данного маршрута у перевозчика возникает обязанность заключения государственного контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по межмуниципальным маршруту «Шарья – Якшанга – Поназырево».

Проектом постановления межмуниципальный маршрут «Кострома – Волгарь» и «Кострома – Судиславль» исключается из главы 3 «Перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых предусматривается изменение вида регулярных перевозок» Постановления № 381-а и включается в главу 5 «График, в соответствии с которым в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, частично или полностью оплачиваемых за счет средств областного бюджета, предусматривается заключение государственных контрактов».

Данным изменением предполагается оптимизировать расходы областного бюджета на перевозки по маршруту «Кострома – Судиславль» и «Кострома – Волгарь», которые в настоящее время осуществляются по регулируемым тарифам. В течение 2019 года планируется заключение государственного контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам.

В этой связи возникла необходимость включения вышеуказанных маршрутов регулярных перевозок в График, в соответствии с которым в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, частично или полностью оплачиваемых за счет средств областного бюджета, предусматривается заключение государственных контрактов.

В случае участия в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по перевозке пассажиров, расходы перевозчиков будут производиться в рамках регистрации на электронной площадке и в рамках обеспечения заявки на участие и исполнение контракта.

3. С целью снятия нагрузки с организатора проведения открытых

конкурсов на право осуществления перевозок, так как с 01.01.2020 года переход с регулярных перевозок по регулируемым тарифам на перевозки по нерегулируемым тарифам планируется по 20 маршрутам, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области принято решение скорректировать дату изменения вида регулярных перевозок по следующим межмуниципальным маршрутам: «Кострома-Никольское», «Кострома - Козловы Горы», «Кострома – Красное», «Кострома – Подольское» и внести изменения в главу 3 Постановления № 381-а.

4. Подпункт 2 пункта 1 проекта постановления приводит в соответствие главу 5 Постановления № 381-а с Реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Костромской области, а именно номера следующих маршрутов:

Таблица № 2

| Наименование маршрута | Регистрационный номер | № п/п маршрута по реестру | Регистрационный номер | № п/п маршрута по реестру |
|-----------------------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|---------------------------|
| | Действующая редакция | | Проект постановления | |
| Шарья – Боговарово | 130 | 565 | 169 | 565 |
| Шарья – Майтихи | 131 | 567 | 164 | 567 |
| Шарья - Конево | 132 | 568 | 165 | 568 |
| Шарья – Печенкино | 133 | 572 | 166 | 572 |
| Шарья - Шексна | 152 | 338 | 163 | 338 |

Данные изменения продиктованы внесением изменений в схемы маршрутов. Сведения об изменении маршрута в обязательном порядке подлежат внесению в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок новой строкой, с отражением номеров с нарастающим итогом. Строка Реестра, содержащая сведения о маршруте до его изменения, удаляется.

5. В целях уменьшения расходов бюджетных средств на перевозки по межмуниципальному маршруту «Кострома – Судиславль» проектом постановления предлагается установить новый маршрут, перевозки по которому будут осуществляться по нерегулируемым тарифам, и главу 7 Постановления № 381-а дополнить данным маршрутом.

6. На основании обращения перевозчика, обслуживающего межмуниципальные маршруты «Галич – Челсма» и «Галич – Фоминское – Дмитриевское», принято решение перевести данные маршруты, перевозки по которым осуществляются по регулируемым тарифам, в маршруты, перевозки по которым осуществляются по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с этим проектом постановления вносит изменения в главу 3 Постановления № 381-а.

Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих перевозку пассажиров по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Костромской

области, которыми являются:

ООО «ЯрКамп – Кострома»;

ИП Горбонос В.И.;

ИП Дадашев К.З.

7. Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Согласно пункту 15 сводного отчета показатель результативности оценки заявленных достижения целей регулирования не определен.

Целью разработки данного проекта является повышение регулярности транспортного обслуживания населения маршрутами межмуниципального сообщения, поэтому Разработчику рекомендуется применить индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, способы оценки достижения заявленных целей регулирования, а именно - процент выполнения рейсов перевозчиками (не менее 95%) по вновь установленным межмуниципальным маршрутам. Информация может поступать из ежеквартальных отчетов, предоставляемых перевозчиками исходя из требований установленных федеральным законодательством.

По мнению уполномоченного органа, индикаторами достижения целей правового регулирования может являться также:

количество объявленных конкурсов;

количество поданных претендентами заявок на участие в конкурсе;

количество допущенных на участие в конкурсе претендентов;

количество лотов, выставленных на конкурс;

количество заседаний комиссии;

количество победителей по лотам;

количество лотов, на которые не поступило ни одной заявки;

количество лотов, по которым поступила только одна заявка;

количество выданных свидетельств на осуществление перевозок

(заключенных договоров (контрактов));

количество выданных карт маршрутов, (индикатор количества транспортных средств, задействованных на муниципальных маршрутах по нерегулируемым тарифам, и их общая пассажироместимость);

иные характеристики, поддающиеся количественному измерению, определению сроков и конкретности.

В связи с вышеизложенным, сделан вывод о возможности мониторинга достижения целей, который является одним из основных показателей при проведении процедуры оценки фактического воздействия нормативного правового акта.

Принятие данного проекта постановления не потребует принятия, изменения или признания утратившим силу нормативных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«02» 07 2019 г.