



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11
; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

от 04.12 № 110/4050

На № _____ от _____

Директору департамента
государственного регулирования цен и
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатовой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.12.2017 № 504-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия – средняя, так как проект нормативного правового акта изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 30.05.19г. по 05.06.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 07.06.2019г. по 21.06.2019г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта постановления и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

ООО «НОВАТЭК-Кострома»;

Общественной палаты.

При обсуждении проекта постановления в адрес Разработчика поступили отзывы от:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, которые одобрили принятие проекта постановления.

В отзыве ООО «НОВАТЭК-Кострома» было предложено при расчете размера субсидии отчетным периодом считать первое и второе полугодие текущего года. Данное предложение Разработчиком не учтено, так как субсидия предоставляется в текущем финансовом году, который в 2019 году состоит из 2 полугодия 2018 года и 1 полугодия 2019 года (замечания департамента финансов Костромской области от 26.04.2019 № 10-22/2804).

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные требования для газоснабжающей организации с целью получения субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 25.12.2017 № 504-а «О порядке предоставления в 2018-2019 годах субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению на территории Костромской области по регулируемым ценам» (далее – Постановление № 504-а) и разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденные Приказом ФСТ России от 27 октября 2011 года № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» (далее – Приказ ФСТ России № 252-э/2), а также Соглашения от 16.06.2016 № 62-д «О намерениях между Администрацией Костромской области и ОАО «НОВАТЭК» (далее – Соглашение № 62-д).

Согласно пункту 3 сводного отчета розничные цены на природный газ, реализуемый населению Костромской области, устанавливаются ниже уровня экономически обоснованных затрат необходимых на снабжение населения газом. Проект постановления разработан в целях компенсации недополученных доходов газоснабжающей организации от реализации природного газа по регулируемым ценам и предлагается возместить недополученные доходы организации от реализации природного газа населению Костромской области в виде субсидии из областного бюджета, определяемой как разница между экономически обоснованной необходимой валовой выручкой на реализацию природного газа и начисленной выручкой от реализации природного газа населению по регулируемым ценам без учета отчислений на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и с учетом разбаланса (разницы) в объемах поставляемого и начисляемого природного газа населению Костромской области, создания баланса интересов, в котором права и обязанности сторон соразмерны и стороны имеют равные возможности для реализации своих законных интересов.

Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты юридические лица (газоснабжающие организации), департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, как получатель средств областного бюджета (далее - главный распорядитель как получатель бюджетных средств) и население Костромской области.

В Костромской области зарегистрирована одна газоснабжающая организации – ООО «НОВАТЭК – Кострома», поэтому в своем отзыве по проекту постановления данная организация отмечает, что введение правового

регулирования не повлияет на конкурентную среду в отрасли, так как отсутствуют альтернативные поставщики газа.

2. Проектом постановления предлагается исключить слова «в 2018-2019 годах», тем самым действие Порядка предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению на территории Костромской области по регулируемым ценам продлевается на бессрочный период по следующим основаниям:

Между администрацией Костромской области и ОАО «НОВАТЭК», с 2019 года переименованное в ПАО «НОВАТЭК», 30.04.2019 года подписано дополнительное соглашение о продлении срока действия Соглашения № 62-д.

Таким образом, срок выполнения обязательств администрации Костромской области по компенсации недополученных доходов ООО «НОВАТЭК – Кострома», образующихся от реализации природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам, продлен до 16.06.2022 года.

Кроме этого, данные изменения внесены в соответствии с замечаниями департамента финансов Костромской области (вх. № А-974 от 30.04.2019):

«субсидии из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению на территории Костромской области по регулируемым ценам предусматриваются в областном бюджете ежегодно, в связи с чем, в постановлении администрации Костромской области от 25.12.2017 № 504-а предлагаем годы предоставления субсидий исключить».

3. Пунктом 1 проекта постановления исключаются получатели субсидии, предоставляемой в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг на цели отопления жилых помещений и бытового потребления в газовых плитах и проточных водонагревателях, по следующим основаниям:

До 2019 года на территории Костромской области природный газ использовался населением на следующие цели:

- **для отопления жилых помещений**, оборудованных котлами, отопительными аппаратами и газифицированными печами по установленным нормам или при учете по счетчику, а также при комплексном потреблении (отопление, бытовое потребление) при наличии общего прибора учета газа;

- **для бытового потребления газа в газовых плитах и проточных водонагревателях** по установленным нормам или при учете по счетчику.

В соответствии с пунктом 5 Приказа ФСТ России № 252-э/2, розничные цены устанавливаются дифференцированно по следующим направлениям (наборам направлений) использования газа:

- на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты;

- на нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа);

- на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии

центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа);

- на отопление или отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах);

- на отопление и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах.

На 2019 год постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 30.11.2018 № 18/379 «Об утверждении дифференцированных розничных цен на природный газ, реализуемый ООО «НОВАТЭК - Кострома» на территории Костромской области, на 2019 год» (далее – Постановление № 18/379) дифференциация направлений использования природного газа населением расширена в соответствии с вышеуказанными Методическими указаниями, таким образом, природный газ используется на другие цели, кроме отопления жилых помещений и бытового потребления в газовых плитах и проточных водонагревателях.

4. Согласно пункту 11 сводного отчета в соответствии с пунктом 5 Приказа ФСТ России № 252-э/2 и Постановлением № 18/379 проектом постановления вносятся изменения в пункт 6 Постановления № 504-а в части корректировки формулы расчета размера субсидии, которая рассчитывается ежегодно и отчетным периодом признается второе полугодие отчетного года и первое полугодие текущего года.

5. На основании изложенных в пункте 4 настоящего Заключения изменений, а также дополнительного соглашения о продлении срока действия Соглашения № 62-д, проектом постановления изменяется срок предоставления газоснабжающей организацией документов для получения субсидии - до 15 апреля года следующего за отчетным, а за первое полугодие текущего года - до 15 октября текущего года.

Проект постановления с учетом вносимых изменений также корректирует формы расчета субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам, предоставляемые газоснабжающей организацией.

6. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для проведения проверки.

Экономически обоснованную цену газа утверждает главный распорядитель бюджетных средств на основании представленного газоснабжающей организацией фактического объема, начисленного населению Костромской области по установленным нормам или при учете по счетчику природного газа, и отражает ее в заключении, на основании которого, как и в действующем Постановлении № 504-а, производится расчет субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного

газа населению Костромской области,.

Количество требуемых документов для получения субсидии не изменяется.

7. Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Согласно пункту 15 сводного отчета показатель результативности оценки заявленных достижения целей регулирования не определен. Учитывая цель принятия данного правового регулирования Разработчику можно предложить эффективность данного проекта постановления оценивать по следующему показателю: стопроцентная бесперебойная поставка природного газа населению Костромской области, по ценам, утвержденным Постановлением № 18/379.

Согласно пункту 9 сводного отчета сумма единовременных расходов из бюджета Костромской области на выделение субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам, предоставляемые газоснабжающей организацией на 2019 год, в соответствии с предоставленной информацией ООО «НОВАТЭК-Кострома» (вх. № О-1088 от 16.05.2019), составляет 47.4 млн. рублей.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«07» 07 2019 г.

Андреаньчева И.Ю.
45-52-51

