



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

26.06.19 № 20/3069

На № _____ от _____

Директору
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Костромской области

С.Е. Голиковой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 10.12.2012 № 518-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее - Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет согласно пункту 2.2 сводного отчета среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 28.05.2019г. по 03.06.2019г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 05.06.2019г. по 19.06.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в:

1. Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области;
2. Департамент экономического развития Костромской области;
3. Департамент финансов Костромской области;
4. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;
5. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
6. Областное государственное бюджетное учреждение «Наследие»;
7. Торгово-промышленную палату Костромской области;

Были получены отзывы от:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

Областного государственного бюджетного учреждения «Наследие»,
которые поддержали разработку и принятие проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях реализации статьи 10 Закона Костромской области от 1 апреля 2004 года № 184-ЗКО «Об объектах

культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Костромской области» и вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 10.12.2012 № 518-а «Об утверждении положения о порядке установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Костромской области, вложившим свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия» (далее – Постановление № 518-а) в части уточнения отдельных положений порядка установления льготной арендной платы юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Костромской области, вложившим свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью предлагаемого регулирования принципам правового регулирования является:

повышение эффективности применения законодательства об объектах культурного наследия, конкретизация отдельных положений порядка установления льготной арендной платы юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Костромской области, вложившим свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия, устранение коррупциогенных факторов при рассмотрении вопросов установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Костромской области, вложившим свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия.

Согласно пункту 6.3 сводного отчета выбор способа решения проблемы основан на закрепленных частью 1 статьи 14 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ полномочиях субъектов Российской Федерации по установлению льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации. В целях конкретизации порядка предоставления льготной арендной платы предлагается целесообразным принятие проекта постановления.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы в случае непринятия указанного правового регулирования, будет являться наличие замечаний юридико-технического характера, неопределенных требований к гражданам и организациям, отсутствие или неполнота административных процедур, употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов в действующем Порядке.

2. Согласно пункту 7.2 сводного отчета данное правовое регулирование затронет:

арендаторов объектов культурного наследия, количество которых, по мнению Разработчика, не изменится.

арендодателей объекта культурного наследия – областное государственное учреждение, за которым объект культурного наследия закреплен на праве оперативного управления, департамент имущественных и земельных отношений

Костромской области (в отношении имущества, составляющего казну Костромской области).

3. Разработчиком был проведен анализ аналогичного правового регулирования в других субъектах Российской Федерации (п. 4.1 сводного отчета), в ходе которого установлено, что других субъектах Российской Федерации:

Регион	Реквизиты НПА
Воронежская область	Постановление Правительства Воронежской области от 3 июля 2013 года № 598 «Об утверждении Положения об установлении льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды находящимися в собственности Воронежской области объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации, вложившим свои средства в работы по их сохранению и обеспечившим выполнение этих работ» к заявлению на право предоставления льготной арендной платы в числе прочего прикладываются сметно-финансовые расчеты проведения работ с положительным заключением экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, полученным в установленном порядке (далее - сметно-финансовые расчеты).
Красноярский край	В соответствии с Положением об установлении льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия, находящимися в государственной собственности Красноярского края, вложившим свои средства в работы по их сохранению и обеспечившим выполнение этих работ, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 12.11.2014 № 530-п, для принятия решения об установлении льготной арендной платы и ее размере арендатор одновременно с заявлением об установлении льготной арендной платы и ее размере представляет в министерство культуры Красноярского края копии следующих документов: сметно-финансовых расчетов проведения работ, выполненных на основе базового уровня цен, с положительным заключением экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, полученным в установленном порядке.

4. Подпунктом 1 пункта 1 проекта постановления уточняется вид документации, согласованной инспекцией, в соответствии с которой работы по сохранению объекта культурного наследия должны быть проведены в порядке, установленном статьей 45 Федерального закона на основании письменного разрешения и задания на проведение указанных работ, выданных инспекцией.

5. Подпунктом 2 пункта 1 проекта постановления в соответствии с тем, что постановлением губернатора Костромской области от 10.10.2018 № 216 департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области упразднен, устанавливается, что проверка сводного сметного расчета стоимости работ по сохранению объекта культурного

наследия должна осуществляться ГАУ КО «Государственная экспертиза Костромской области».

Уставом государственного автономного учреждения Костромской области «Государственная экспертиза Костромской области», утвержденным приказом департамента строительства Костромской области от 19.12.2017 № 575 (в редакции приказа департамента строительства Костромской области от 08.04.2018 № 110) определены виды деятельности, которые уполномочено осуществлять учреждение. К дополнительным видам деятельности относится, в том числе осуществление проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) или капитального ремонта, финансирование которых осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, на предмет установления соответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, действующим сметным нормативам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

Проектом постановления с целью исключения неоднозначного толкования юридическими лицами положений Постановления № 518-а вносится изменение:

в подпункт 5 пункта 6, где в целях выдачи заключения на право предоставления льготной арендной платы уточняется вид финансово-бухгалтерских документов, подтверждающих произведенные арендатором затраты;

в пункт 16, где уточняются финансово-бухгалтерские документы и акты приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, которые подтверждают сумму расходов арендатора, затраченную на выполнение работ по сохранению данного объекта.

Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие проекта постановления не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«26» 06 2019 г.