



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области

С.В. Иванову

25-0619 № ПК/3036  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления в 2019 году субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение специализированных кормов для рыб» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности, а также ответственность за нарушение данного нормативного правового акта для сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство),

состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, занимающихся рыбоводством в Костромской области.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Департаментом проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 8 мая 2019 года по 16 мая 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 17 мая 2019 года по 14 июня 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru/](http://regulation.adm44.ru/)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и Сводный отчет по проекту постановления были направлены Департаментом в адрес:

- 1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;
- 2) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 3) Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
- 4) Департамента экономического развития Костромской области;
- 5) Некоммерческого партнерства «Костромской аграрный союз»;
- 6) Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 7) ОАО «Волгореченскрыбхоз».

По результатам проведения публичных консультаций проекта нормативного правового акта поступило 3 отзыва от заинтересованных участников обсуждения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Костромской области, Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», ОАО «Волгореченскрыбхоз» в своих отзывах поддерживают принятие рассматриваемого проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В Костромской области рыбоводством занимаются 5 хозяйств:

ОАО «Волгореченскрыбхоз» (г. Волгореченск);

ООО «Рыбное хозяйство» (п. Рыбное, г. Кострома);

ИП Тирон В.Е. (п. Судиславль);

ИП Глава КФХ Кустова Т.В. (п. Космынино Нерехтского района);

ИП Глава КФХ Калинюк Е.А. (д. Елино Нейского района).

Указанными рыбоводными хозяйствами производятся следующие объекты аквакультуры: осетр, карп, форель, стерлядь, сом, белый амур, пользующиеся спросом на рынке.

При выращивании рыб хозяйствам необходимо обеспечить им хорошее питание. Так, например, форель и сома в домашних условиях необходимо кормить высококачественными дорогими кормами, которые богаты на содержание витаминных и минеральных веществ. В рацион должно входить большое количество протеина (не менее 26-28%) и жиров (не менее 5-7%) в отличие от карпа, который менее прихотлив к питанию. Корм для стерляди также должен быть оптимально сбалансирован и учитывать физиологические особенности этой породы рыбы. Для нормального роста и развития рыбе необходимо определенное количество и соотношение основных питательных веществ. Протеин (с набором незаменимых аминокислот), жир, углеводы, минеральные вещества, витамины и другие биологически активные вещества должны находиться в составе корма в соответствии с потребностью рыб.

Среднее значение количества корма:

при выращивании карпа на 1 кг прироста рыбы составляет порядка 1,5 – 2 кг;

при выращивании форели на 1 кг прироста рыбы составляет порядка 1,2 кг.

Представленные значения являются примерными и зависят от потребности рыб, которая меняется в зависимости от возраста, размера, температуры воды и других факторов внешней среды.

Анализируя предложения магазинов по продаже специализированных кормов для товарного выращивания вышеуказанных пород рыб следует, что стоимость упаковки корма для форели, весом 25 кг составляет 2500 руб. и выше; для осетровых рыб – 3900 руб./25 кг и выше; для карпа, сазана, карася –

2000 руб./40 кг и выше (Представлены данные магазина <https://prydbezhlopot.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Согласно разделу 1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является высокая себестоимость рыбы, в которой на долю кормов приходится 80%. Из-за высокой себестоимости производства рыбная продукция, произведенная в Костромской области, оказывается неконкурентоспособной в сравнении с ввозимой из Южного Федерального округа.

Согласно разделу 12 сводного отчета непринятие проекта постановления может привести к значительному снижению поголовья рыбы в регионе, что повлечет за собой снижение производства товарной рыбы в Костромской области.

При рассмотрении проекта постановления установлено следующее:

Проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий в 2019 году из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение специализированных кормов для рыб (далее – Порядок).

Порядком определяются: категории получателей субсидий, цель, условия и порядок предоставления субсидий, осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также, ответственность за их нарушение, что соответствует пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 5 Порядка перечислены требования, которым должны отвечать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий на следующий финансовый год, соответствующие положению подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Пунктом 6 Порядка перечислены условия, при которых предоставляются субсидии. Одним из таких условий является отсутствие у получателя субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью. Данное условие установлено согласно пункту 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Иные условия установлены для подтверждения соответствия получателя цели предоставления субсидий, установленной настоящим проектом постановления.

Порядком утверждается перечень документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящими на налоговом учете на территории Костромской области, занимающихся рыбоводством, для получения субсидий. Также установлен срок для предоставления документов хозяйствующими субъектами в Департамент.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче документов в Департамент, можно провести количественную оценку.

#### Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов на одного получателя составят порядка 2 человеко-часов.

#### *Материальные издержки:*

Материальные затраты получателя субсидий на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 800 – 1000 руб. и более.

*(Расчет трудозатрат:  $T = t_{изд.} * A$ , где*

*$T$  – трудозатраты получателя субсидий, в рублях;*

*$t_{изд.}$  – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;*

*$A$  – стоимость одного часа работы получателя субсидий (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет  $29\ 693 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 169 \text{ руб.}$  ( $29\ 693$  – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-марте 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 2 * 169 = 338 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя составят порядка 450 – 650 руб. (затраты на изготовление копий и печать документов, получение выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) при желании получателя субсидий).

Таким образом затраты хозяйствующих субъектов на подготовку и подачу документов являются не значительными в сравнении с предоставляемыми им субсидиями.

Порядком установлена формула для расчета размера предоставляемых субсидий.

Также введен показатель результативности предоставления субсидий, в виде обеспечения сохранности маточного поголовья рыб (за исключением осетровых видов рыб) не менее 100% по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидий, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия. Указанный показатель результативности введен с целью не снижения поголовья выращиваемых объектов аквакультуры в регионе.

Таким образом, при рассмотрении проекта постановления не установлено введение излишних требований, запретов, обязанностей для хозяйствующих субъектов, а также необоснованное расходование средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 15 Порядка установлен срок для перечисления субсидий на расчетные или корреспондентские счета получателей субсидий, открытые ими в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или российских кредитных организациях, соответствующий сроку указанному в абзаце 2 пункта 9 Общих требований.

Согласно разделу 4 сводного отчета Департаментом проведен анализ иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Нижегородской области (постановление Правительства Нижегородской области от 14 февраля 2018 года № 98 «Об утверждении государственной программы «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Нижегородской области» согласно которому предусмотрено субсидирование затрат хозяйствующих субъектов на приобретение кормов для рыб);

в Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 4 февраля 2014 года № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»;

в Мурманской области (постановление Правительства Мурманской области от 24 июля 2015 года № 316-ПП «О государственной поддержке развития аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства в Мурманской области».

Согласно разделу 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты организации (юридические лица), за исключением государственных и муниципальных учреждений, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, занимающиеся рыбоводством и осуществляющие свою деятельность на территории Костромской области. По данным Департамента в регионе 5 таких хозяйствующих субъектов.

Согласно разделу 9 сводного отчета периодические расходы по предлагаемому правовому регулированию составят в 2019 году 5,0 млн. руб. Данные средства предусмотрены в бюджете Костромской области в соответствии с Законом Костромской области от 15 декабря 2017 года № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно разделу 14 сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-методологические мероприятия не требуются. Информирование организаций (юридических лиц), за исключением

государственных и муниципальных учреждений, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств региона о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области и официальный сайт Департамента.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_

Директор департамента



А.А. Свистунов  
«25» июня 2019 г.