

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Костромской области
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Костромской области»

Проект закона Костромской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Костромской области» призван защитить здоровье наиболее подверженной риску части населения – детей и подростков от негативного воздействия тонизирующих веществ, в особенности при бесконтрольном потреблении несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков.

В настоящее время федеральным законодательством Российской Федерации не урегулирована деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков, в том числе, в части ограничений (запретов) по категориям потребителей данных напитков, условиям и местам их розничной продажи. Между тем в таком регулировании имеется необходимость.

Общий объем розничных продаж безалкогольных тонизирующих напитков в России с каждым годом возрастает, в частности в субъектах Российской Федерации, в которых не введены какие-либо ограничения в данной сфере.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, около четверти россиян, живущих в городах, регулярно употребляют тонизирующие энергетические напитки (энерготоники). Среди них есть те, кто потребляют энерготоники ежедневно. Подавляющее большинство подростков в возрасте от 13 до 17 лет хотя бы однажды пробовали энерготоники, а каждый третий употребляет их регулярно. В целом, в настоящее время именно несовершеннолетние являются основными потребителями безалкогольных тонизирующих напитков. При этом средний возраст начала потребления энерготоников составляет 12-13 лет. Широкой популяризации энерготоников способствует влияние средств массовой информации, рекламы, многочисленных публичных маркетинговых акций, распространение определенных направлений подростково-молодежной субкультуры и конечно сам эффект от употребления данной категории напитков и нередко возникающая вследствие их частого употребления зависимость.

Указанные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам и выпускаются в красочной потребительской упаковке, содержащей привлекающую молодежь символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ, о рекомендуемых дозах потребления и возможных негативных последствиях (побочных эффектах) представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

Необходимо отметить, что молодые люди без каких-либо ограничений приобретают эти напитки, потребляют их в таком количестве, которое наносит их здоровью безусловный вред, сравнимый с неумеренным потреблением алкоголя, прежде всего в отношении сердечно-сосудистой системы. Кроме того, регулярное

потребление данных напитков формирует у молодых людей зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Энергетические напитки имеют специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон). Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Содержание в энергетических напитках кофеина, обычно составляющее верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, выпуск тонизирующих напитков в упаковках объемом от 250 мл и более, употребление молодым человеком более одной упаковки тонизирующего напитка в день создают возможность негативного влияния на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно-сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями. Приобретая энерготоники молодые люди не в состоянии самостоятельно контролировать принимаемую ими разовую или дневную дозу тонизирующих веществ. Тем более, что стоимость одной банки напитка невысока и вполне доступна несовершеннолетним, зачастую они не ограничиваются потреблением одной упаковки напитка в течение дня. А родители и общество не всегда в состоянии обеспечить надлежащий контроль за таким потреблением.

Медицинскими исследованиями доказано, что безалкогольные тонизирующие напитки не насыщают человека дополнительной энергией, а истощают резервы организма. Производители напитков обещают потребителю силу и энергию, однако постоянная стимуляция центральной нервной системы способствует ослаблению организма, вынужденного все время находиться в состоянии стресса. Тоники в значительной степени усиливают энергетический обмен в организме человека, нарушая при этом ассимиляцию многих жизненно важных макро- и микронутриентов, вызывают риск обезвоживания. Поэтому наиболее негативно тонизирующие напитки влияют именно на детей и подростков. Их организм больше уязвим и восприимчив к пагубному воздействию тонизирующих веществ. У детей чаще всего нарушается эмоциональная сфера, возникает депрессия, формируются психические расстройства и начинают развиваться некоторые соматические заболевания, возникает определенная психофизиологическая зависимость от тонизирующих веществ. В свою очередь, такая зависимость зачастую приводит к обострению протекавших до этого скрытых психосоматических заболеваний. Известны печальные случаи летального исхода от систематического употребления безалкогольных тонизирующих напитков.

У веществ, составляющих основу тонизирующих напитков, есть потенциал остановить рост растущего организма. Если дети мало едят и питание замещается тонизирующими напитками, то их организм не сможет достичь полного роста. При этом низкий рост может сопровождаться у таких детей избыточным набором веса.

О вредном воздействии тонизирующих напитков на психическое состояние детей и подростков говорят и факты, с которыми сталкиваются работники правоохранительных органов. Нередко агрессивное, при этом немотивированное поведение, отмечается в преступлениях, совершаемых подростками после употребления тонизирующих напитков, особенно в совокупности с алкоголем.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», которым определено понятие, характеристики и требования к безалкогольным тонизирующим напиткам. В ГОСТе также указывается, что производители должны давать потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендации по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Медицинским сообществом не рекомендуется употребление безалкогольных тонизирующих напитков лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, больным глаукомой, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам, а также имеющим повышенную чувствительность к кофеину.

Тот факт, что тонизирующие безалкогольные напитки проходят процедуру стандартизации и сертификации на территории Российской Федерации и считаются пригодными к употреблению, не может служить основанием для признания их безопасными для лиц, не достигших совершеннолетия. В силу особенностей своего возраста, дети и подростки не в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании с другими пищевыми продуктами (напитками) и лекарственными средствами.

Таким образом, содержимое красивых банок-энерготоников, по сути, опасно для здоровья детей и подростков, может вызывать необратимые последствия в их развивающемся организме, тем более, что еще в недостаточной степени изучены все риски от систематического употребления тонизирующих веществ, в том числе риски токсического, мутагенного и канцерогенного свойства.

В условиях реализации национальных государственных программ (проектов), направленных на решение ряда демографических проблем в нашей стране, в том числе направленных на формирование здорового подрастающего поколения, вопросы о защите детей от пагубного влияния любых негативных факторов их развития встают особенно остро и требуют своего волевого решения.

С 1 января 2018 года на территории Российской Федерации запрещено производство и оборот слабоалкогольной продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты), за исключением производства и (или) закупки, поставок, хранения и (или) перевозок в целях вывоза за пределы территории Российской

Федерации. Такое кардинальное решение вопроса было вызвано ситуацией широкого потребления подростками и молодежью слабоалкогольных энергетиков, вред от которых значительно больше, чем от обычного алкоголя или безалкогольных тоников. Вместе с тем, проблема свободного и бесконтрольного потребления несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков осталась. Более того, подростки и молодежь стали активнее прибегать к смешиванию алкогольных и тонизирующих напитков для целей потребления. И если в части приобретения алкогольных напитков несовершеннолетними установлены запреты и серьезные ограничения на федеральном уровне, то в части приобретения энерготоников определенные ограничения установлены только на территориях некоторых субъектов Российской Федерации.

В настоящее время ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в том числе ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в отдельных местах пребывания несовершеннолетних, установлены на территории половины всех субъектов Российской Федерации.

На территории Костромской области такие ограничения не установлены.

Относительно реализации безалкогольных тонизирующих напитков могут быть введены лишь определенные ограничения их розничной продажи. Действующее федеральное законодательство Российской Федерации не предусматривает возможность введения полного запрета реализации и распространения указанной категории напитков.

Учитывая указанные выше ограничения и рекомендации по употреблению энерготоников в совокупности с фактами их бесконтрольного употребления несовершеннолетними считаю целесообразным законодательно урегулировать ситуацию по обращению указанных напитков на территории Костромской области и ввести ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, включая ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в отдельных общественных местах массового пребывания несовершеннолетних.

В частности, данным законопроектом предлагается запретить на территории Костромской области розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе при оказании услуг общественного питания:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 3) в медицинских организациях;
- 3) в организациях культуры;
- 4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях (на объектах спорта);
- 5) в местах проведения культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий для несовершеннолетних или с их участием.

Основной целью введения таких ограничений является защита здоровья подрастающего поколения Костромской области, а также защита демографических интересов общества и власти.

Поводом к формированию и реализации настоящей законодательной инициативы также стали обращения заинтересованной общественности (родителей).

Предлагаемая дата вступления закона в силу – с 1 сентября 2019 года.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Депутат
Костромской областной Думы

М.А. Гутерман