



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423

E-mail: den@adm44.ru

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

10.06.19 № 10/1806

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области, на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма в 2019 году» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

проект постановления направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия в третий раз.

Ранее проект постановления дважды проходил процедуру оценки регулирующего воздействия. По итогам проведения процедур подготовлены заключения:

в первом случае с выводом о наличии в проекте нормативного правового акта положений, содержащих административные барьеры при получении гранта заявителем, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского туризма.

во втором случае – об отсутствии в рассматриваемом проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком определена средняя степень регулирующего воздействия, поскольку проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета с 17 мая 2019 года по 30 мая 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о размещении проекта постановления и сводного отчета направлена разработчиком в адрес:

костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

исполнительного комитета Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

департамента агропромышленного комплекса Костромской области;

некоммерческого партнерства «Центр по защите и воспроизводству фауны и флоры»;

ООО «Медведки»;

ИП КФХ Тирон В.Е.;

ИП КФХ Тяпнин С.Л.

В рамках обсуждения проекта постановления и сводного отчета по проекту постановления поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

департамента агропромышленного комплекса Костромской области;

некоммерческого партнерства «Центр по защите и воспроизводству флоры и фауны»

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Как отмечено в государственной программе Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 18 августа 2015 года № 301-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», Костромская область обладает неоспоримым конкурентным преимуществом для развития практически всех видов туризма: экологического, сельского, паломнического, оздоровительного, спортивного и других.

В последние годы во многих регионах России наблюдается активное развитие сельского туризма как одного из направлений альтернативной занятости сельского населения и развития сельской территории. Для Костромской области сельский туризм - направление новое, но перспективное. Этот вид туризма позволяет горожанам приобщиться к традиционному укладу жизни сельских жителей, развивать несельскохозяйственные виды деятельности на селе.

Одним из мероприятий по развитию сельского туризма Костромской области согласно плану мероприятий по развитию сельского туризма в Костромской области, утвержденного распоряжением администрации Костромской области от 26 июня 2017 года № 116-ра «Об утверждении плана мероприятий по развитию сельского туризма в Костромской области» является предоставление грантов для развития материально-технической базы объектов сельского туризма.

Поскольку заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта были подготовлены на проект постановления,

распространяющий свое действие на 2018 год, проект постановления доработан разработчиком, а также приведен в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе», (далее – Общие требования).

Рассматриваемым проектом постановления утверждается порядок предоставления грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области, на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма в 2019 году, (далее – Порядок).

При рассмотрении Порядка установлено следующее:

Порядок дополнен требованиями, которым должны соответствовать получатели гранта на дату подачи заявки на предоставление гранта. Требования установлены согласно подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

В соответствии с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок дополнен условием, согласно которому у получателя гранта должна отсутствовать просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Костромской областью.

Кроме того, установлено дополнительное условие, при котором получатель гранта (юридическое лицо) не должен приобретать за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление грантов указанным юридическим лицам.

Установление данного условия не предусмотрено Общими требованиями, в то же время, согласно подпунктам «ж» и «м» пункта 7 Общих требований, в целях определения условий и порядка предоставления грантов в правовом акте указываются, условие и порядок заключения соглашения (договора) о предоставлении гранта из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, в том числе дополнительного соглашения о внесении в него изменений, а также дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости) в соответствии с типовой формой, установленной соответственно Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации или финансовым органом муниципального образования и иная информация (при необходимости).

Вышеуказанное условие внесено в рассматриваемый Порядок, поскольку оно отражено в типовой форме соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденной постановлением департамента финансов Костромской области от 8 мая 2019 года № 11 «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», аналогичным приказу министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 280н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Порядком определен размер гранта на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма. При этом указывается, что заявитель должен иметь собственные средства, направленные на реализацию бизнес-плана, в размере не менее 10% от общей суммы затрат, установленных планом расходов на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма. Кроме того, средства гранта должны быть израсходованы получателем гранта до конца отчетного финансового года со дня поступления средств на его счет. В противном случае остатки средств гранта подлежат возврату получателями гранта в областной бюджет до 1 февраля текущего финансового года. Подпунктом 3 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена необходимость возврата субсидий (гранта в виде субсидии) в бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее (его) предоставлении. Следовательно, условие о расходовании получателем средств гранта до конца отчетного финансового года со дня поступления средств на счет правомерно.

Порядком определен перечень затрат, на возмещение которых могут быть использованы средства гранта, что исключает неоднозначное толкование хозяйствующими субъектами положений Порядка и соответствует подпункту «л» пункта 7 Общих требований.

В перечень документов, представляемых заявителем для участия в конкурсном отборе внесены уточнения по документам, подтверждающим наличие у заявителя собственных средств в размере не менее 10% от общей суммы затрат, установленных планом расходов на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма, а также привлекаемых для реализации проекта средств в размере заявленных инвестиций, предусмотренных бизнес-планом (при его наличии), в части указания таких документов. Таким образом в Порядке исключается неоднозначное толкование хозяйствующими субъектами видов документов, подтверждающих наличие собственных или заемных средств.

В разделе 4 сводного отчета разработчиком представлен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, так аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Воронежской области (постановление правительства Воронежской области от 5 августа 2016 года № 572 «Об утверждении порядка предоставления грантов для развития материально-технической базы объектов сельского туризма»);

в Алтайском крае (постановление Правительства Алтайского края от 27 марта 2017 года № 95 «Об утверждении порядка оказания государственной поддержки развитию сельского туризма в Алтайском крае путем субсидирования части затрат на строительство и реконструкцию сельских гостевых домов, включая работы, связанные с подведением газа, воды, устройством канализации и электросетей»).

По мнению разработчика согласно разделу 5 сводного отчета принятие рассматриваемого проекта постановления позволит:

утвердить порядок предоставления грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма в 2019 году;

создать благоприятные условия для развития сельского туризма на территории Костромской области;

увеличить туристский поток, продолжительность пребывания туриста на территории региона, что в свою очередь обеспечит дополнительную занятость сельского населения.

В соответствии с разделом 7 сводного отчета предполагаемым правовым регулированием будут затронуты следующие группы участников отношений:

Хозяйствующие субъекты в лице: юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области и состоящих на налоговом учете в Костромской области;

государства, в лице субъекта Российской Федерации (в частности - Костромская область).

Представлена количественная оценка участников отношений. Так количество участников отношений, удовлетворяющих требованиям предлагаемого правового регулирования, ориентировочно составляет порядка 20 и более хозяйствующих субъектов.

Согласно разделу 9 сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области в 2019 году составят 1,0 млн. руб. Данные средства предусмотрены в областном бюджете в соответствии с Законом Костромской области от 24 декабря 2018 года № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно разделу 15 сводного отчета разработчиком установлены индикативные показатели, выражающиеся в наличии утвержденного порядка предоставления грантов и увеличении туристского потока в соответствии с показателями представленных бизнес-планов.

В целом рассматриваемый проект постановления приведен в соответствие с Общими требованиям и не противоречит региональному законодательству и федеральному законодательству.

По мнению разработчика риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

И.о. директора департамента



И.В. Пахтушкина

«11» 06 2019 г.