



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

10.06.19 № 170/2016
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Галич» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения вторично.

В рамках первичной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части неоднозначного толкования положений:

установление срока подачи заявки и начала отсчета срока подготовки итогового заключения при повторном обращении заявителя для заключения соглашения о реализации инвестиционного соглашения на территории

опережающего социально-экономического развития «Галич» (далее – ТОР «Галич»);

не соответствие пункта 6 инвестиционного проекта (приложение № 2 к проекту постановления) подпункту «а» пункта 1 Требований к инвестиционным проектам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (далее – Постановление Правительства РФ № 614).

Наличие данных замечаний является административным барьером при заключении соглашения, что может повлиять на реализацию инвестиционных проектов заявителя и соответственно на его финансово - хозяйственную деятельность.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при доработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная пунктом 45 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по доработанному проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 07.05.2019г. по 05.06.2019г.

Доработанный проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в:

1. Департамент агропромышленного комплекса Костромской области;
2. Департамент здравоохранения Костромской области;
3. Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области;
4. Департамент культуры Костромской области;
5. Департамент лесного хозяйства Костромской области;
6. Департамент образования и науки Костромской области;
7. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
8. Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;
9. Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
10. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;

11. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

12. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

13. Торгово-промышленную палату Костромской области;

14. Общественную палату Костромской области;

15. Департамент финансов Костромской области;

16. Администрацию городского округа город Галич Костромской области.

Были получены отзывы от:

Департамента здравоохранения Костромской области,

Департамента образования и науки Костромской области;

Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

Департамента культуры Костромской области;

Департамент лесного хозяйства Костромской области;

Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области, которые поддержали разработку и принятие проекта постановления.

Департаментом финансов Костромской области были представлены замечания по проекту постановления, которые учтены при его доработке.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления администрации Костромской области разработан в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), Постановлением Правительства РФ № 614 с целью правового регулирования

процедуры заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОР «Галич», созданной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 года № 37 «О создании территории опережающего социально-экономического развития ТОР «Галич» (далее – Постановление Правительства РФ № 37), и определяет порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Галич» (далее – Порядок), перечень документов для подачи заявки юридическим лицом, намеревающимся стать резидентом ТОР «Галич», процедуру и сроки рассмотрения заявки, процедуру заключения соглашения и форму соглашения с резидентом ТОР «Галич».

2. Целью предлагаемого регулирования принципам правового регулирования является (п.5.3 сводного отчета) является: утвердить порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОР «Галич»;

юридическим лицам, имеющим намерения реализовать на территории города - стать резидентами ТОР «Галич» и получать льготы по налогам и страховым взносам в соответствии с законодательством Российской Федерации и Костромской области о налогах и сборах;

достигнуть цели, обозначенные в основных стратегических документах Костромской области (Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года, Инвестиционной стратегии Костромской области на период до 2025 года и др.):

привлечь инвестиции в экономику города Галич и Костромской области, повысить инвестиционную привлекательность территории;

создать новые производства и соответственно новые рабочие места; обеспечить реализацию Постановления Правительства РФ № 37 .

3. Разработчиком при доработке проекта постановления были учтены замечания, полученные по результатам первичной оценки регулирующего воздействия и устранены административные барьеры, которые могли повлиять на заключение соглашения и на реализацию инвестиционных проектов заявителя - юридического лица, имеющего намерение реализовать на территории опережающего развития инвестиционный проект, соответственно на его финансово - хозяйственную деятельность, а именно:

пунктом 8 проекта постановления определен срок вручения заявителю итогового заключения, который готовит департамент экономического развития Костромской области, определенный согласно пункта 2 проекта постановления Уполномоченным органом, по результатам проведения экспертизы и вручает его заявителю или направляет его на адрес электронной почты или почтовый адрес заявителя в течение 3 рабочих дней со дня поступления заключений от заинтересованных исполнительных органов государственной власти Костромской области и администрации городского округа город Галич Костромской области;

пунктами 9 и 10 проекта постановления устанавливается, что заявитель, получивший заключение о возврате заявки на доработку или об отклонении заявки вправе представить доработанную заявку или представить ее вновь после

устранения причин, ставших основанием отклонения заявки, указанных в заключении, для проведения повторной Экспертизы.

Устранено не соответствие пункта 6 раздела I и пункта 4 раздела II паспорта инвестиционного проекта (приложение № 2 к проекту постановления) подпункту «а» пункта 1 Требований к инвестиционным проектам, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 614.

Пункт 3 проекта постановления приведен в соответствие со статьей 8 Закона Костромской области от 26.06.2013 № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», и содержит новые требования к заявке, к которой дополнительно прилагается:

копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица либо о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;

копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

справка о среднесписочной численности и размере среднемесячной заработной платы работников юридического лица, индивидуального предпринимателя;

справка об отсутствии задолженности по заработной плате.

4. На основании замечаний департамента финансов Костромской области, в форму соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Галич» (приложение № 3 к Порядку) (далее – Соглашение) внесены следующие изменения:

Указанные в пункте 6.3 Соглашения существенные изменения обстоятельств перенесены в пункт 6.4, устанавливающий существенные нарушения условий Соглашения, поскольку исходя из толкования статьи 451 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях, существенные изменения обстоятельств не могут быть заранее определены договором, соответственно нумерация пункта 6.4 изменена на 6.3.

В пункт 3.7 Соглашения внесены изменения со ссылкой на пункт 6.3 и включены новые условия, которые в случае расторжения Соглашения по основаниям, указанным в данном пункте, сумма налогов, не уплаченных Резидентом в результате применения установленных для резидентов территории опережающего социально-экономического развития налоговых льгот и, добавлено, пониженных налоговых ставок с момента присвоения ему соответствующего статуса, подлежит восстановлению и уплате в бюджеты соответствующих уровней в соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах, с уплатой соответствующих пеней.

Приоритетным направлением налоговой политики, проводимой органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, является оптимизация налоговых

льгот исходя из экономической и бюджетной целесообразности предоставления соответствующей преференции.

Дополнительное включение по возврату пониженных налоговых ставок обосновано тем, что решение о предоставлении налоговых льгот и установлении пониженных налоговых ставок на территории Костромской области принимается исходя из необходимости выполнения обязательств по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти Костромской области и органами местного самоуправления, внесению изменений в план по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в соответствии с ежегодно заключаемыми с Минфином России соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов изменение является существенным.

Кроме того пункт 6.2.3 Соглашения уточняется и излагается в новой редакции, где в связи с существенным нарушением условий, Соглашение может быть расторгнуто в одностороннем порядке по требованию Администрации области или Администрации города, так как существенные нарушения условий Соглашения, которые прописаны в пункте 6.3 Соглашения, могут быть только со стороны Резидента.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

И.о. директора департамента



И.В. Пахтушкина

«10» 06 2019 г.

Андрианычева И.Ю.
45-52-51

