



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

06.06.19 № 20-12439

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановления администрации Костромской области от 04.12.2018 № 501-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 16.04.2019г. по 23.04.2019г. а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 16.05.2019г. по 30.05.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;
2. Костромскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
3. Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
4. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
5. Некоммерческому партнерству «Костромской аграрный союз»;
6. СПК «Яковлевское»;
7. СПК «Шуваловское молоко»;
8. СПК «Василево».

Были получены отзывы от:

Торгово-промышленной палаты;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

ООО «Шуваловское молоко», которые одобрили принятие нормативного правового акта.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в

сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 04.12.2018 № 501-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее – Постановление № 501-а) в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приведения нормативно правового акта администрации Костромской области в соответствие Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 года № 1413 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

2. Согласно пункту 3.1 сводного отчета для оказания государственной поддержки из бюджетов Российской Федерации и Костромской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, необходимо приведение Постановления № 501-а в соответствие с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 года № 1413 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее – Постановление Правительства РФ № 1413).

Развитие молочного животноводства является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса Костромской области. Высокая стоимость строительства новых ферм молочного направления не позволяет наращивать количество скотомест для увеличения молочного стада. Также для достижения увеличения объема производства молока

сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо произвести оснащение животноводческих комплексов современным высокотехнологичным оборудованием. Подотрасль молочного животноводства нуждается в инвестициях для своего дальнейшего развития, повышение инвестиционной дополнительной привлекательности данной подотрасли возможно достичь при использовании государством стимулирующих факторов.

При получении государственной поддержки для возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Костромской области необходимо в первую очередь своевременно и качественно сформировать и направить инвестиционный проект на конкурсный отбор в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Для этого необходимо принятие данного правового акта, что будет способствовать развитию агропромышленного комплекса Костромской области и увеличению его инвестиционной привлекательности в регионе.

В настоящее время имеется высокая потребность населения Костромской области в высококачественных молочных продуктах. Введения повышающего коэффициента для направления «Создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)» позволит привлечь инвесторов в подотрасль молочного животноводства, увеличить объем производства молока сельскохозяйственным товаропроизводителям региона.

3. Разработчиком согласно пункту 4 сводного отчета был проведен анализ аналогичных нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

Регион	Реквизиты НПА
Кабардино-Балкарской Республики	Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22.04.2019 года № 66-ПП «О Порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»
Ивановской области	постановление Правительства Ивановской области от 22.04.2019 № 145-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2018 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»

Приведения нормативно правового акта в соответствие с утвержденным постановлением Правительства РФ № 1413 характерно для вышеприведенных нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики и Ивановской области.

Подобного механизма введения повышающего коэффициента для направления «Создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)» в иных субъектах не найдено.

Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, количество которых составляет 294 хозяйствующих субъектов.

4. Согласно пункту 9 сводного отчета на основании Закона Костромской области от 24.12.2018 № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» средства на предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области на вышеперечисленные цели в рамках Постановления № 501-а в 2019 году предусмотрены из областного бюджета в размере 3520,8 тыс. рублей.

5. Проектом постановления в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1413 предусмотрено исключение в предоставлении субсидий в части создания и (или) модернизации тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте.

6. Подпунктом 3 пункта 1 проекта постановления в подпункт 5 пункта 10 Постановления № 501-а для участия в отборе инвестиционных проектов добавлено требование для участников отбора по предоставлению проектной документации в электронном виде, подготовленную в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (на носителе USBFlash, в формате PDF, сканированные копии документов).

Данное требование введено на основании того, что субсидия на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизации объектов агропромышленного комплекса, предоставляется на вновь созданные или модернизируемые объекты. При строительстве и модернизации объектов, которая затрагивает перепланировку производственных помещений для внедрения новых технологий, в соответствии с подпунктом 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривается разработка проектно-сметной документации. Введение данного документа необходимо для подтверждения инвестиционного проекта требованием, указанным в приложении № 3 Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 ноября 2019 года № 549 «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса» (далее – Приказ Минсельхоза России № 549), а именно наличие необходимых мощностей инвестиционного проекта, наличие обеспеченности объекта тепловыми, энергетическими и водными ресурсами в объеме 100% от заявленной проектной мощности, так как указанный ранее сводный - сметный расчет данной информацией не располагает.

В соответствии с подпунктом 7.11 пункта 7 Приказа Минсельхоза России № 549 документом для участие инвестиционного проекта в отборе является копия положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию объекта, выданного уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов

инженерных изысканий органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным этому органу государственным учреждением по месту расположения земельного участка, или копию письма соответствующего органа, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации в субъекте Российской Федерации, об отсутствии необходимости проведения обязательной государственной экспертизы проектной документации.

Таким образом, проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, у инвестиционных проектов, претендующих на получение данного вида поддержки, у заявителя имеется и дополнительные затраты по разработке данной документации, для получения субсидии не требуется.

7. Подпунктом 4 пункта 1 проекта постановления устраняется неоднозначное толкование в подтверждении соответствия заявителя условию, установленному подпунктом 5 пункта 8 Постановления № 501-а. Пункт 14 данного нормативного правового акта излагается в новой редакции и дополняется требованием в части предоставления справки, подписанной руководителем и главным бухгалтером получателя субсидии, о соблюдении им условия, предусмотренного указанным пунктом. Кроме того пункт 10 уточняется в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 Постановления № 501-а в отношении предоставления получателем субсидии форм отчетности, определенными Минсельхозом России.

8. Проектом постановления пункт 17 Постановления № 501-а в методику расчета размера субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса вводится повышающий коэффициент для направления «Создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)» увеличивающего размер государственной поддержки с 1,3% фактической стоимости инвестиционного проекта до 10% для развития одного из приоритетных направлений агропромышленного комплекса Костромской области. Эти мероприятия позволят увеличить инвестиционную привлекательность данного направления животноводства, что повлечет рост поголовья молочного крупного рогатого скота, валового производства молока, самообеспеченности региона молоком и молочной продукции.

В Костромской области основным, традиционным направлением производства продукции (26% процент в структуре денежной выручки от производства сельскохозяйственной продукции) является животноводство, в основном молочное. В отдельных районах доля выручки от молока в общей выручке превышает 50 процентов. Причем данная отрасль является рентабельной, в 2018 году рентабельность производство молока (с учетом субсидий) составила 15,3%.

По состоянию на 01 января 2019 года объем потребления молока на душу населения составил 235,8 кг или 72,6 % от рациональных медицинских норм. Самообеспеченность региона молоком оставляет 77,8 %. Наполнение мощностей производства молокоперерабатывающих предприятий молоком костромских сельскохозяйственных товаропроизводителей составляют порядка 70%. Таким

образом, Костромская область нуждается в создании новых животноводческих объектов, которые помогут обеспечить молоком регион и повысить объемы производство молочных продуктов области.

Поэтому молочное животноводство является одной из перспективных отраслей агропромышленного комплекса региона.

Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса направлена на масштабные проекты, в частности по направлению создания животноводческих ферм мощность проекта должна превышать 400 голов нетелей крупного рогатого скота, модернизации – 200 голов нетелей крупного рогатого скота.

Исходя из вышеизложенного для повышения инвестиционной привлекательности отрасли молочного животноводства, снижения финансовой нагрузки на инвесторов, реализующих важные для региона инвестиционные проекты по созданию животноводческих комплексов вводится повышающий коэффициент в размере – 1,33.

В настоящее время размер государственной поддержки данного направления составляет 26,31% от фактической стоимости инвестиционного проекта (25% из федерального бюджета и 1,31% из областного бюджета).

Введение повышающего коэффициента в размере 1,33 позволит увеличить размер государственной поддержки за счет средств областного бюджета до 35% (25% из федерального бюджета и 10% из областного бюджета) от фактической стоимости инвестиционного проекта.

9. Подпунктом 8 пункта 1 проекта постановления в заявлении (приложение № 2 к Порядку) в пункте 2 приложения вводится дополнительное требование по представлению отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий в срок до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидий в течение трех лет»

Внесение данного изменения обусловлено тем, что согласно подпункта 7.7 пункта 7 Приказа Минсельхоза России № 549 одним из документов для участия инвестиционного проекта в отборе является предоставление гарантийного письма органа исполнительной власти о готовности предоставлять информацию о выполнении показателей эффективности предоставления иных межбюджетных трансфертов в Минсельхоз России, в течение 3 лет с даты предоставления средств.

При заключении соглашений как между Минсельхозом России и администрацией Костромской области, так и между департаментом агропромышленного комплекса Костромской области и получателем субсидий предусматривается выполнение показателей результативности в течение трех лет с даты предоставления государственной поддержки.

10. Учитывая дополнительные временные и материальные затраты, возникающие у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов с учетом вводимыми дополнительными проектом постановления требованиями для получения субсидии, уполномоченным органом была проведена их количественная оценка, которая основывалась на расчете предполагаемых издержках.

Расчет издержек:

1. *Временные издержки* на подготовку и подачу дополнительных документов для участия в отборе инвестиционных проектов – 1 час.

Материальные издержки:

1) *Трудовозатраты* заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 26415 рубля по Костромской области (данные сайта Костромастат за февраль 2019 года http://kostroma.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kostroma/resources/b846328046a2dfff47dbda9f02e5c1a/Среднемесячная+номинальная+начисленная+заработная+плата+работников+организаций+Костромской+области+в+феврале+2019г..doc) составят 150 рублей - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 26415/(22 раб. дней * 8 ч.);

2) *материальные расходы* на изготовление копий документов – 30 руб.

3) *Трудовозатраты* заявителей при подготовке дополнительных документов составляют 180 рублей (150+30).

2. *Временные издержки* на подготовку и подачу отчета о достижении показателей результативности в отборе инвестиционных проектов – 8 часов.

1) *Трудовозатраты* заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 26415 рубля по Костромской области (данные сайта Костромастат за февраль 2019 года http://kostroma.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kostroma/resources/b846328046a2dfff47dbda9f02e5c1a/Среднемесячная+номинальная+начисленная+заработная+плата+работников+организаций+Костромской+области+в+феврале+2019г..doc) составят 1200 рублей:

150 рублей - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 26415/(22 раб. дней * 8 ч.);

2) *материальные расходы* на изготовление копий документов – 80 руб. (0,8 руб. * 10 листов);

3) *транспортные расходы* на подачу документов – 40 рублей (2 поездки по 20 руб.);

4) *Трудовозатраты* заявителей при подготовке документов составляют 1320 рублей (1200+80+40). При том, что данную работу следует проводить в течение 3 лет, трудовозатраты составят для заявителя 3960 рублей, что, в зависимости от получаемого дохода, является значительным для сельхозтоваропроизводителя.

Принятие данного нормативного акта позволит своевременно и качественно формировать и направлять инвестиционные проекты на конкурсный отбор в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и при получении одобрения, предоставлять данную государственную поддержку.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента

А.А. Свистунов

«06 06 2019 г.

Андрианыхчева И.Ю.
45-52-51

И.Ю. Андрианыхчева

