

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на I полугодие 2019 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 28 ноября 2018 года № 101, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 17 апреля 2012 года № 160-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора на территории Костромской области» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 22.10.2013 № 410-а, от 18.05.2016 № 165-а, от 13.09.2016 № 339-а, от 03.07.2017 № 254-а, от 19.11.2018 № 465-а) (далее – Постановление).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 1 апреля по 1 мая 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственной академии», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций от объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, поступил ответ Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области» об отсутствии возражений по Постановлению (письмо от 05.04.2019 № 318), иных замечаний и предложений в рамках проведения экспертизы не поступало.

В качестве эксперта было привлечено управление ветеринарии Костромской области (далее – Управление), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Управления были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Управлением были представлены письмом от 14.05.2019 года № 02-05/1376. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений установлено следующее:

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии), и пунктом 49.2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществление регионального государственного ветеринарного надзора отнесено к ведению субъектов Российской Федерации.

По данным Управления Постановлением определены основы осуществления регионального государственного ветнадзора. Государственное регулирование необходимо, поскольку только государство может осуществлять контроль хозяйствующих субъектов по соблюдению ветеринарного законодательства.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации; требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или

невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Рассматриваемым Постановлением утвержден порядок осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Костромской области (далее – Порядок).

В соответствии Порядком региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и граждан в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Законом о ветеринарии, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области в области ветеринарии.

Порядком установлена периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов регионального государственного ветеринарного надзора в зависимости от присвоенной категории. Периодичность проведения проверок установлена в соответствии с приложением к Правилам отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) Порядком предусмотрено размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок, утвержденного руководителем Управления, или доведение его иным доступным способом.

Указаны основания для проведения внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, соответствующие положениям подпунктов 1, 2, 2.1 и 3 пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

При осуществлении регионального государственного надзора за хозяйствующими субъектами или их уполномоченными представителями закреплены права:

- присутствовать при проведении проверки;
- знакомиться с документами и информацией, относящимся к предмету проверки;
- знакомиться с результатами проверки;
- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
- знакомиться с положениями административного регламента перед началом выездной проверки.

В случае несогласия хозяйствующего субъекта, в отношении которого проводилась проверка, с фактами, выводами и предложениями, изложенными в акте проверки или с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений, Порядком установлен срок для представления возражений данным субъектом. Установленный срок соответствует пункту 12 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ.

Постановление распространяет свое действие:

- на осуществление деятельности по содержанию (в том числе временное) животных (кроме инсектариумных неядовитых насекомых, аквариумных рыб и водных беспозвоночных, террариумных неядовитых земноводных, рептилий), разведению

животных (кроме неядовитых насекомых, аквариумных рыб и водных беспозвоночных, земноводных, рептилий, беспозвоночных), выращиванию животных (кроме инсектариумных насекомых, аквариумных рыб, террариумных неядовитых земноводных, рептилий), реализацию животных, убою животных, перевозке животных, перегону животных; сбору, хранению, перевозке (перемещению), обеззараживанию, утилизации и уничтожению биологических отходов и отходов животноводства; заготовке, хранению, перевозке и реализации необеззараженного технического сырья животного происхождения;

на производство, переработку товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» кроме: меда и продуктов пчеловодства; подконтрольных товаров, если объект, где производится их переработка, не выпускает продукцию животного происхождения, не прошедшую термическую обработку;

на деятельность по сбору, хранению, перевозке (перемещению), обеззараживанию, утилизации и уничтожению подконтрольных товаров, признанных некачественными и опасными;

на лечение животных, промысел (добычу) подконтрольных товаров;

на деятельность по хранению товаров, полученных исключительно из переработанного сырья животного происхождения; перевозке (перемещению) подконтрольных товаров, кроме перевозки (перемещения) продукции животного происхождения, прошедшей термическую обработку; обеззараживанию, утилизации и уничтожению подконтрольных товаров, кроме подконтрольных товаров, признанных некачественными и опасными;

на деятельность по производству кормов и кормовых добавок;

на содержание, разведение, выращивание, реализацию инсектариумных неядовитых насекомых, аквариумных рыб и водных беспозвоночных, террариумных неядовитых земноводных, рептилий;

на производство, переработку, хранение и реализацию: меда и продуктов пчеловодства, подконтрольных товаров, прошедших термическую обработку;

на перевозку (перемещение) продукции животного происхождения, прошедшую термическую обработку.

Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального ветеринарного надзора установлены административным регламентом исполнения Управлением государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора в Костромской области, утверждённым приказом управления ветеринарии Костромской области от 27 августа 2012 года № 4 «Об утверждении административного регламента управления ветеринарии Костромской области по исполнению государственной функции по проведению проверок при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора в Костромской области, в том числе государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий».

Согласно данным Управления реализация рассматриваемого нормативного правового акта не приведет к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как сам нормативный правовой акт направлен на снижение нагрузки на данные субъекты. В то же время разработчиком отмечается присутствие временных издержек на:

- отслеживание информации о ежегодных планах проверок;
- сопровождение инспекторов при осуществлении проверки;
- предоставление дополнительных пояснений, документов.

Управлением представлена информация о проведенных проверках и выявленных нарушениях хозяйствующими субъектами в 2017-2018 годах. Данные представлены в таблице.

Показатель	2017 год	2018 год
1. Проведено проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:	156	58
- плановых	150	42
- внеплановых	6	16
2. Выявлено нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами	274	201
3. Возбуждено дел об административных правонарушениях	112	201
4. Наложено административных штрафов, на сумму (тыс. руб.)	264,5	1027,0
5. Выдано предостережений недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	0	0
6. Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	16	11

Исходя из представленной информации можно сделать вывод о целесообразности применения рассматриваемого нормативного правового акта.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты во всех субъектах Российской Федерации:

постановление администрации Томской области от 14 февраля 2014 года № 41а «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре на территории Томской области»;

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11 декабря 2013 года № 983 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Санкт-Петербурга»;

постановление Правительства Калужской области от 17 января 2013 года № 10 «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Калужской области» и др.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

По данным Управления осуществление регионального государственного ветеринарного надзора на территории Костромской области регулирует соблюдение хозяйствующими субъектами деятельности законодательства в области ветеринарии и направлено на поддержку и развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности путем снижения административной нагрузки в целом на предпринимателей, а также повышение ответственности хозяйствующих субъектов, по роду своей

деятельности имеющих высокий риск допущения нарушений действующего законодательства.

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 17 апреля 2012 года № 160-а «О порядке осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Костромской области» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 22.10.2013 № 410-а, от 18.05.2016 № 165-а, от 13.09.2016 № 339-а, от 03.07.2017 № 254-а, от 19.11.2018 № 465-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.



А.А. Свистунов

«4» июня 2019 г.