



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

0406.19 № 08/2675

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство льняной продукции и озимой ржи»,

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство льняной продукции и озимой ржи» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности, а также ответственность за нарушение данного нормативного правового акта для

организаций (юридических лиц), за исключением государственных и муниципальных учреждений, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Департаментом проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 8 апреля 2019 года по 15 апреля 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 23 апреля 2019 года по 25 мая 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru/](http://regulation.adm44.ru/)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и Сводный отчет по проекту постановления были направлены Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Некоммерческого партнерства «Костромской аграрный союз»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Департамента экономического развития Костромской области;

ООО «ЛенРус»;

ООО «Маяк»;

ООО «Ладыгино»;

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Костромская государственная сельскохозяйственная академия».

По результатам проведения публичных консультаций проекта нормативного правового акта поступило 2 отзыва от заинтересованных участников обсуждения.

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», ООО «ЛенРус» в своих отзывах поддерживают принятие рассматриваемого проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В агропромышленном комплексе Костромской области в течение ряда лет отмечается сокращение сельскохозяйственного производства. За 2012-2017 годы посевные площади зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств сократились на 16,1%, льна – на 97,7%.

Согласно разделу 1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, является недостаток оборотных средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей региона. С целью создания условий для развития перерабатывающей промышленности Костромской области в области товарного растениеводства, что положительно повлияет на уровень рентабельности выращивания и первичной переработки льна-долгунца и озимой ржи разработан настоящий проект постановления.

Также, представленный проект нормативного правового акта, разработан в связи с частыми обращениями организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области, связанными со сложной финансовой ситуацией снижением оборота продукции, произведенной указанными хозяйствующими субъектами и, как следствие, сокращением отчислений в бюджеты всех уровней, что отражено в разделе 3 сводного отчета.

Рассматриваемым проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство льняной продукции и озимой ржи (далее – Порядок). В то же время рассматриваемым проектом постановления признается утратившим силу постановление администрации Костромской

области от 26 февраля 2013 года № 74-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна».

Порядком определяются: категории получателей субсидий, цель, условия и порядок предоставления субсидий, осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также, ответственность за их нарушение, что соответствует пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» Порядком утверждены требования, которым должны отвечать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий на соответствующий финансовый год.

Также получатели субсидий должны соответствовать ряду условий, одним из которых является отсутствие у сельхозтоваропроизводителей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью, что соответствует пункту 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Соблюдение сельхозтоваропроизводителями региона условий в части:

наличия у них посевных площадей льна-долгунца и (или) озимой ржи на территории Костромской области;

представления отчетности об их финансово-экономическом состоянии, необходимо для соответствия хозяйствующих субъектов целям предоставления субсидий в рамках настоящего проекта постановления.

Порядком утверждается перечень документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями региона для получения субсидий. Также установлен срок для предоставления документов хозяйствующими субъектами в Департамент.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у сельскохозяйственных товаропроизводителей при подготовке и подаче документов в Департамент, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного получателя составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты сельскохозяйственного товаропроизводителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 450 рублей и более.

*(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где*

T – трудозатраты получателя субсидий, в рублях;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы получателя субсидий (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет $29\ 693 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 169$ рублей ($29\ 693$ – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-марте 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 2 * 169 = 338 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя составят порядка 100 рублей (затраты на изготовление копий и печать документов).

Затраты хозяйствующих субъектов на подготовку и подачу документов являются не значительными в сравнении с предоставляемыми им субсидиями.

Порядком определена ставка предоставляемой субсидии за 1 тонну продукции растениеводства и составляет 5000 рублей на 1 тонну:

льнающей продукции собственного производства (лен-долгунец в переводе на волокно), сданного на переработку;

зерна озимой ржи, сданной на переработку.

Ставка предоставляемой субсидии определена исходя из средств, предусмотренных в бюджете Костромской области на реализацию настоящего проекта постановления.

Порядком установлен показатель результативности в виде сохранения размера посевных площадей льна-долгунца и озимой ржи в год, следующий за годом предоставления субсидий по сравнению с годом предоставления субсидий.

Указанный показатель результативности установлен с целью не снижения посевных площадей хозяйствующих субъектов и направлен на сохранение земель сельскохозяйственного назначения в регионе, что соответствует целям Государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 28 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области».

Согласно разделу 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты организации (юридические лица), за исключением государственных и муниципальных учреждений, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие свою деятельность на территории Костромской области. Всего в регионе 364 хозяйствующих субъекта.

Согласно разделу 15 сводного отчета оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании отчетов, представляемых получателями субсидий и администрациями муниципальных районов Костромской области в Департамент.

Согласно разделу 14 сводного отчета разработчиком нормативного правового акта установлено, что для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование сельскохозяйственных товаропроизводителей будет осуществляться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«4» июня 2019 г.