



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11
; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

30.05.2019 № ПК/2621

На № _____ от _____

Директору департамента
государственного регулирования цен и
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатовой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22 октября 2013 года № 426-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия – высокая, так как проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 12.04.19г. по 18.04.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 19.04.2019г. по 23.05.2019г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта постановления и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Общественной палаты Костромской области.

При обсуждении проекта постановления в адрес Разработчика поступили отзывы от:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», которые одобрили принятие проекта постановления.

В отзыве Общественной палаты было сделано предложение об определении порядка осуществления контроля за тарифами на твердые коммунальные отходы. Однако предложение не учтено, так как данный порядок контроля уже определен постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области» (далее – Постановление № 426-а) в его действующей редакции.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части ранее не включенных видов регионального государственного контроля (надзора)

в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области, осуществляемых департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях организации осуществления контрольно-надзорной деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области по единому порядку, а также приведения Постановления № 426-а в соответствие с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 года № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ», от 21 марта 2019 года № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно пункту 2.2 сводного отчета в соответствии с частью 4 статьи 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 12 Постановления № 426-а, в процессе проведения плановой документарной проверки орган государственного контроля (надзора) вправе запрашивать у субъекта проверки необходимые документы. Указанному праву корреспондирует обязанность субъекта проверки предоставить запрашиваемые документы. Перечень документов, предоставление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки, установлен постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.02.2015 № 15/08.

Дополнение Постановления № 426-а отдельными видами контроля повлечет увеличение количества субъектов контроля, в отношении которых подлежит применению Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области (далее – Порядок). Согласно пункту 7.2 сводного отчета количество, подлежащих контролю, составляет 810 участников, размер увеличения участников при принятии проекта постановления Разработчиком не отражено.

2. Пунктом 2 проекта постановления дополнительно в пункт 3 Постановления № 426-а вводится:

подпункт 16, которым в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» и подпунктом 18.1 пункта 16 постановления администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и

тарифов Костромской области» (далее – Постановление № 313-а), вводится региональный контроль (надзор) в отношении применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, пункт 16 постановления администрации Костромской области от 22.10.2013 № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области» (далее – Постановление № 425-а);

подпункт 17, которым в соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ), абзаца 5 подпункта «к» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 21.02.2011 № 97 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов», и подпункта 18 пункта 16 Постановления № 313-а, вводится региональный контроль (надзор) в отношении соблюдения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом, применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

подпункт 18 и подпункт 19, которыми в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и подпунктами 17 и 17.1 пункта 16 Постановления № 313-а, вводится региональный контроль (надзор) в отношении соблюдения установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра, а также предельный размер платы за проведение технического осмотра устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методикой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и соблюдения установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты;

подпункт 20, которым в соответствии с частью 4 статьи 6 Закона Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации

транспортного обслуживания населения в Костромской области», пунктом 15 Постановления № 425-а, подпунктом 18 пункта 16 Постановления № 313-а, вводится региональный контроль (надзор) в отношении соблюдения предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, железнодорожные перевозки, на местных воздушных линиях и внутренним водным транспортом;

наценок на продукцию (товары), реализуемые на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

размеров сборов, взимаемых исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

предельных цен (тарифов) на социальные услуги, входящие в Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, по видам социальных услуг и формам социального обслуживания, утвержденный Законом Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области»;

ставок на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые организациями технической инвентаризации на территории Костромской области;

3. Пунктом 3 проекта постановления уточняются отдельные формулировки видов контроля, отраженные в пункте 5 Постановления № 426-а, и добавляется:

подпункт 8, которым в соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона РФ от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» дополняется новый вид контроля в области контроля за применением цен на лекарственные препараты;

подпункт 9, которым в соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона № 261-ФЗ, дополняется новый вид контроля в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности – соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

подпункт 10, которым в соответствии с пунктом 16 Постановления № 313-а, дополняется новый вид контроля в иных сферах государственного регулирования цен и тарифов, в случае если цены (тарифы, расценки, ставки, плата и тому подобное) подлежат установлению департаментом в соответствии с положением о департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

4. Пунктом 5 проекта постановления уточняются критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области (далее – Критерии):

подпункт 6 пункта 1 Критериев утрачивает силу. Данное изменение связано с существующим избыточным влиянием факта привлечения к административной ответственности подконтрольного субъекта на отнесение его к той или иной категории риска. В частности, привлечение к административной ответственности на основании подпункта 5 пункта 1 Критериев, уже оказывает достаточное влияние на определение категории риска субъекта контроля, наличие дополнительного критерия о наличии и оплате штрафа является избыточным;

в содержание подпункта 8 пункта 1 Критериев Разработчиком вносятся изменения на основании того, что при оценке регулируемого субъекта для отнесения его к той или иной категории риска целесообразно учитывать не все обращения граждан, а только те обращения о нарушении прав граждан регулируемой организацией, которые нашли свое подтверждение в процессе их рассмотрения. Необоснованные заявления не должны оказывать итоговое влияние на общий балл регулируемой организации и, соответственно, на периодичность плановых проверок в отношении данной организации.

Указанный подход косвенно находит своё отражение в судебной практике Конституционного суда РФ. Так, в определении от 20.02.2014 № 382-О Конституционный Суд указал, что если обращение гражданина в государственные органы и органы местного самоуправления не имеет никаких оснований и продиктовано не намерением исполнить свой гражданский долг или защитить права и охраняемые законом интересы, а исключительно намерением причинить вред другому лицу, то имеет место злоупотребление правом.

5. Разработчиком был проведен анализ аналогичного правового регулирования в других субъектах Российской Федерации.

Контрольно-надзорная деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов) по единому порядку осуществляется во многих регионах РФ:

Регион	Реквизиты НПА
Алтайский край	Постановление Администрации Алтайского края от 13.05.2014 № 230
Белгородская область	Постановление Правительства Белгородской области от 18.12.2017 № 492-пп
Тульская область	Постановление правительства Тульской области от 15.04.2014 № 189
Новосибирская область	Постановление Правительства Новосибирской области от 14.04.2014 № 151-п
Вологодская область	Постановление Правительства Вологодской области от 05.11.2014 № 987
Ульяновская область	Постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 N 113-П
Нижегородская область	Постановление Правительства Нижегородской области от 25.09.2013 № 680

6. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для проведения проверки.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у подконтрольных субъектов при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 3 рабочих дня (24 часа).

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 26415 рубля по Костромской области (данные сайта Костромастат за февраль 2019года http://kostroma.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kostroma/resources/b846328046a2dfffb47dbda9f02e5c1a/Среднемесячная+номинальная+численная+заработная+плата+работников+организаций+Костромской+области+в+феврале+2019г..doc) составят 3602,04 рубля:

150,08 рублей - стоимость одного часа работы ответственного работника организации составляет $26415 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

$3602,04 \text{ рубля} = 150,08 * 24 \text{ часа}$.

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 200 рублей.

3) Трудозатраты на одного подконтрольного субъекта при подготовке пакета документов составляют 3862,04 рубля ($3602,04 + 200$).

7. Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Согласно пункту 15 сводного отчета показатель результативности оценки заявленных достижения целей регулирования не определен. Учитывая цель принятия данного правового регулирования Разработчику можно предложить эффективность данного проекта постановления оценивать по следующим показателям:

процент увеличения количества подконтрольных субъектов;
количество их проверок;

увеличение объективных обращений граждан о нарушении их прав регулируемой организацией, которые нашли свое подтверждение в процессе их рассмотрения.

Реализация проекта постановления согласно пункту 9 сводного отчета не повлечет дополнительных расходов бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«30» 05 2019 г.

Андреангичева И.Ю.

45-52-51

