



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423  
E-mail: [dev@adm44.ru](mailto:dev@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

15.05.19. № ПК/2248

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 07.05.2007 № 112-а» (далее – Проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – средняя, поскольку проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 28 марта 2019 года по 3 апреля 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 17 апреля 2019 года по 30 апреля 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru).

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке Проекта постановления была направлена разработчиком в адрес:

- 1) департамента финансового контроля Костромской области;
- 2) уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебова;
- 3) костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 4) костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 5) Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области»;
- 6) Общественной палаты Костромской области;
- 7) некоммерческого партнерства «Костромской аграрный союз»;

В рамках обсуждения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от Общественной палаты Костромской области.

В рамках обсуждения проекта постановления и сводного отчета по проекту постановления поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебова;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положения приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной

экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон о розничных рынках), за исключением следующих видов деятельности:

деятельность по продаже энергетических ресурсов на розничных рынках;

деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарках, организуемых вне пределов розничных рынков и имеющих временный характер. Требования к организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них установлены Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

деятельность по проведению организованных торгов.

Согласно разделу 1 проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является предоставление субъекту предпринимательской деятельности права на изменение специализации рынка, расположенного по адресу: город Кострома, проезд Студенческий, д. 33. Основанием для разработки проекта нормативного правового акта, по данным разработчика, является письмо Администрации города Костромы от 28 февраля 2019 года № 14-592/19 о внесении изменений в план организации розничных рынков на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 7 мая 2007 года № 112-а.

Рассматриваемым Проектом постановления изменяется тип рынка, расположенного по адресу: город Кострома, проезд Студенческий, д. 33 (далее – Рынок), с сельскохозяйственного на специализированный (класс товаров – продукты питания).

Статьей 3 Закона о розничных рынках даны определения специализированного и сельскохозяйственного рынков, в соответствии с которыми специализированным рынком является розничный рынок, на котором восемьдесят и более процентов торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса, определяемого в соответствии с номенклатурой товаров, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли. Сельскохозяйственный рынок – специализированный рынок, на

котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства» утвержден перечень видов продукции, относимой к сельскохозяйственной продукции, согласно указанному перечню к сельскохозяйственной продукции отнесены:

- зерновые и зернобобовые культуры;
- технические культуры;
- продукция рыбоводства, пчеловодства, шелководства, искусственного осеменения;
- продукция птицеводства;
- продукция скотоводства;
- продукция садов, виноградников, многолетних насаждений и цветоводства и другое.

Номенклатура товаров, определяющая классы товаров (в целях определения типов розничных рынков) утверждена приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 26 февраля 2007 года № 56 «Об утверждении номенклатуры товаров, определяющей классы товаров (в целях определения типов розничных рынков)».

В соответствии с вышеизложенным, при принятии рассматриваемого проекта постановления, последует изменение видов реализуемой продукции на указанном Рынке.

Следовательно, с одной стороны, сельхозтоваропроизводители, реализующие сельскохозяйственную продукцию собственного производства, или имеющие ранее такую возможность, в случае отсутствия у них переработки продукции, будут вынуждены реализовывать ее на другом рынке (универсальном или сельскохозяйственном) или посредством ярмарочной торговли. С другой стороны у хозяйствующих субъектов появится возможность реализации на Рынке продуктов питания. Товары данного класса являются более востребованными среди покупателей.

На территории Костромской области активно проводится работа по организации ярмарочной торговли. Так, в соответствии с планом ярмарок в 2019 году будут организованы сезонные, постоянно действующие, ярмарки выходного дня и праздничные ярмарки.

На ярмарочных мероприятиях хозяйствующими субъектами региона реализуется продукция собственного производства. Во время ярмарки покупатели могут приобрести продукцию непосредственно от товаропроизводителей, что является гарантией качества приобретаемой продукции. Так же это исключается возможность реализации просроченной или фальсифицированной продукции, и что важно, обеспечивается более низкая цена по сравнению с ценой в организациях торговли.

С учетом вышеизложенного изменение специализации Рынка не будет способствовать возникновению проблем у сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, связанных с реализацией сельскохозяйственной продукции.

Согласно разделу 5 сводного отчета принятие проекта постановления будет способствовать развитию многоформатной розничной торговли на территории Костромской области.

Разработчиком проведен анализ принятых нормативных правовых актов в иных субъектах Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, отраженный в разделе 4 сводного отчета. Аналогичные нормативные правовые акты действуют на территории почти всех субъектов Российской Федерации, в частности:

в Ярославской области принято постановление администрации Ярославской области от 26 марта 2007 года № 79-а «Об утверждении документов, регулирующих организацию и деятельность розничных рынков на территории Ярославской области»;

во Владимирской области принято постановление губернатора Владимирской области от 6 июня 2007 года № 400 «Об утверждении плана организации розничных рынков и формировании реестра розничных рынков на территории Владимирской области».

Согласно разделу 10 сводного отчета определена группа участников отношений. При принятии предлагаемого способа правового регулирования будут затронуты интересы хозяйствующих субъектов в лице юридических и физических лиц, реализующих продукцию на Рынке. Указаны новые обязанности в виде осуществления торговли продуктами питания.

Разработчиком не указан порядок организации исполнения обязанностей и ответственности. Однако при осуществлении торговли продуктами питания хозяйствующим субъектам нужно оформить необходимые документы (например: медицинские книжки сотрудников, сертификаты качества на продукцию и т.д.), приобрести необходимое оборудование, если оно требуется для реализации пищевой продукции (например: весы, холодильные или морозильные шкафы, ножи, разделочные доски и др.). Кроме того хозяйствующие субъекты в соответствии с осуществляемой ими деятельностью должны выполнять требования санитарного законодательства Российской Федерации.

По мнению разработчика риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«16» мая 2019 г.