



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

23.05.19 № ПК/2373

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области

С.В. Иванову

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным Департамента проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 года № 476 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие

сельской кооперации» (далее – Правила), Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Государственной программой Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области) и направлен на содействие достижению целевых показателей регионального проекта «Развитие сельской кооперации», утвержденного губернатором Костромской области от 13 декабря 2018 года.

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева от 17 мая 2019 года в целях реализации мероприятий федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров на развитие сельской кооперации», в соответствии с правительственной телеграммой от 16 мая 2019 года № ОЛ-10-27/6528, установлен срок разработки проекта постановления - менее 15 календарных дней (Обоснование - служебная записка департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 17 мая 2019 года № 01-15/149).

---

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту нормативного правового акта не проводились в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru)

---

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, вводящие избыточные обязанности для хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 835-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» Костромской области предоставлено в 2019 году межбюджетных трансфертов на сумму 53 163,1 тыс. рублей в 2020 и 2021 году – 18 319,2 и 34 760,8 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с правительственной телеграммой от 16 мая 2019 года № ОЛ-10-27/6528, за подписью заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лута субъектам Российской Федерации необходимо в кратчайшие сроки подготовить и утвердить нормативные правовые акты, направленные на поддержку фермеров и развитие сельской кооперации, а также обеспечить заключение соглашений о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в срок до 24 мая 2019 года.

Согласно пункту 6 Правил предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется при выполнении следующих условий:

наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления средств, требования, предъявляемые к получателям средств, перечень документов, необходимых для получения указанных средств, и срок их рассмотрения;

наличие утвержденного паспорта регионального проекта, направленного на создание и развитие системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта;

наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа, определяющего юридическое лицо или структурное подразделение юридического лица, зарегистрированное на территории Российской Федерации, в качестве центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (начиная с 2020 года);

наличие в бюджете субъекта Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты.

Настоящим проектом постановления утверждаются следующие порядки:

порядок предоставления грантов «Агростартап» в форме субсидий на обеспечение части затрат крестьянским (фермерским) хозяйствам и физическим лицам на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Порядок 1);

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации (далее – Порядок 2).

1. При рассмотрении Порядка 1 установлено следующее:

Порядком 1 установлена цель предоставления грантов в виде оказания государственной поддержки крестьянскому (фермерскому) хозяйству для софинансирования его затрат:

на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства;

на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, предусматривающего использование части средств гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является указанное крестьянское (фермерское) хозяйство.

Размер грантов и срок освоения средств получателями установлены в соответствии с положением подпункта «а» пункта 4 Правил.

Порядком 1 установлено условие о неотчуждении имущества, приобретаемого с участием средств гранта, в течение 5 лет. Установление указанного условия направлено на стимулирование получателя гранта к ведению им хозяйственной деятельности, что способствует увеличению процента занятости населения в регионе.

Также установлено, что перечень затрат, финансовое обеспечение которых предусматривается осуществить за счет средств гранта, а также перечень имущества, приобретаемого сельскохозяйственным потребительским кооперативом с использованием части средств гранта, внесенных крестьянским (фермерским) хозяйством в неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива, определяются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, что соответствует абзацу 2 подпункта «а» пункта 4 Правил.

Порядком 1 установлены требования, которым должен соответствовать заявитель для участия в конкурсном отборе на получение гранта, соответствующие подпункту «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на



конкурсной основе утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – Требования).

В то же время указано, что заявитель должен соответствовать установленным требованиям на первое число месяца, предшествующему конкурсному отбору. Исходя из дословного толкования данного положения непонятно, в каком именно месяце проводится конкурсный отбор.

С целью исключения неоднозначного толкования хозяйствующими субъектами вышеуказанного положения разработчику проекта нормативного правового акта рекомендуется конкретизировать формулировку: «на первое число месяца, предшествующему конкурсному отбору».

Порядком 1 определены условия, при соблюдении которых крестьянское (фермерское) хозяйство – заявитель (далее – получатель) допускается к участию в конкурсном отборе.

Условие, согласно которому у получателя отсутствует просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Костромской областью соответствует положениям пункта 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Крестьянское (фермерское) хозяйство должно соответствовать следующему условию: получатель предоставляет проект создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – бизнес план), предусматривающий ежегодное увеличение объема произведенной и реализуемой сельскохозяйственной продукции в течение 5 (пяти) лет с года получения гранта, реализацию и достижение показателей эффективности которого обеспечивается крестьянским (фермерским) хозяйством, получившим грант на реализацию бизнес-плана.

Согласно Государственной программе Костромской области определены конечные результаты реализации ее мероприятий, одним из которых является прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства грантовой поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидий, до 10 процентов ежегодно.

Поскольку рассматриваемый Порядок 1 предусматривает предоставление грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам, условие о ежегодном увеличении реализации сельскохозяйственной продукции, предусмотренное представляемым бизнес-планом является излишним.

Иные условия, предъявляемые к хозяйствующим субъектам, соответствуют отдельным положениям подпункта «а» пункта 4, пункта 3 Правил, а также пункта 8 Требованиям.

Условие, согласно которому получатель обязуется сохранить созданные постоянные рабочие места в течение не менее 5 лет со дня получения средств гранта, обосновано и направлено на снижение уровня безработицы в регионе.

Порядком указано, что получателю для участия в конкурсном отборе для предоставления грантов, необходимо в срок, указанный в информации Департамента о проведении конкурсного отбора, представить в Департамент перечень документов, установленный рассматриваемым проектом нормативного правового акта. При этом срок, в который необходимо представить документы для участия в конкурсном отборе, настоящим проектом нормативного правового акта, не конкретизирован.

По информации разработчика информация о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов, с указанием срока, в который получателю нужно представить документы для участия в конкурсном отборе, размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и зависит от даты распределения и доведения средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Порядком 1 утвержден перечень документов, представляемых получателем и необходимых для его участия в конкурсном отборе.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у крестьянских (фермерских) хозяйств региона - заявителей на получение гранта, при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

#### Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов на одного получателя составят порядка 8 человеко-часов.

#### *Материальные издержки:*

Трудозатраты крестьянского (фермерского) хозяйства на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 500 рублей и более.

*(Расчет трудозатрат:  $T = t_{\text{изд.}} * A$ , где*

*$T$  – трудозатраты крестьянского (фермерского) хозяйства, в рублях;*

*$t_{\text{изд.}}$  – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;*

*$A$  – стоимость одного часа работы крестьянского (фермерского) хозяйства (Стоимость одного часа работы крестьянского (фермерского) хозяйства составляет 27 499/ (22 раб. дн. \* 8 ч.) = 156 руб. (27 499 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-феврале 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 8 * 156 = 1\,248 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя составят порядка 1 000 – 1 200 рублей (затраты на изготовление копий документов и уплату гос. пошлины).

Затраты хозяйствующих субъектов на подготовку и подачу документов являются не значительными в сравнении с предоставляемыми им грантами.

Порядком установлены сроки:

принятия решения Департаментом о допуске получателя, либо об отказе ему в допуске к участию в конкурсном отборе; направления уведомления

заявителю о допуске, либо об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе; направления документов заявителей, допущенных к участию в конкурсном отборе на рассмотрение конкурсной комиссии;

рассмотрения, оценки, в соответствии с установленными проектом нормативного правового акта критериями, документов и определения победителей конкурсной комиссией.

Отображение в Порядке 1 вышеуказанных сроков обеспечивает прозрачность проведения процедур, предусмотренных проектом нормативного правового акта.

Порядком 1 вводится целевой показатель предоставления гранта, выражающийся в количестве работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянских (фермерских) хозяйств в году получения гранта, соответствующий одному из конечных результатов реализации подпрограммы «Региональный проект «Развитие сельской кооперации» согласно приложению № 5.1 к Государственной программе Костромской области. При этом значение целевого показателя устанавливается крестьянскому (фермерскому) хозяйству (получателю гранта) в соглашении о предоставлении гранта.

Порядком 1 установлены требования к отчетности представляемой получателем, соответствующие подпункту «а» пункта 4 Правил.

Для расчета размера гранта, подлежащего возврату в областной бюджет, в случае недостижения получателем показателя результативности, введена формула расчета.

В соответствии с пунктом 9 Требований нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, должны содержать, в том числе, порядок об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

Соблюдение условий, целей и порядка предоставления грантов и применение ответственности за их нарушение распространяется, в том числе, в случае недостижения показателей, указанных в абзаце 2 подпункта «б» пункта 9 Требований.

2. При рассмотрении Порядка 2 установлено следующее:

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядком 2 определены:

- категории получателей субсидий,
- цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения получателем условий, установленных при их предоставлении;
- случаи и порядок возврата в текущем году получателями субсидий, не использованных в отчетном финансовом году;
- положение об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного

(муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Цель предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам определена в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Правил.

Порядком 2 предъявляются требования, которым должны отвечать сельскохозяйственные потребительские кооперативы (далее – получатели) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – соглашение). Предъявляемые требования соответствуют подпункту «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Установлены условия, предъявляемые к получателям.

Условие, согласно которому у получателя должна отсутствовать просроченная задолженность по денежным обязательствам перед Костромской областью установлено в соответствии с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Костромской области.

Предъявление условия о том, что получатель должен состоять в ревизионном союзе сельскохозяйственных кооперативов является необоснованным, поскольку абзацем 6 пункта 6 Правил предусмотрено следующее: сельскохозяйственный потребительский кооператив состоит и (или) обязуется состоять в ревизионном союзе сельскохозяйственных кооперативов в течение 5 лет со дня получения части средств гранта «Агростартап».

Соответствие получателя условию, согласно которому доля его доходов от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива, включая продукцию первичной переработки из сельскохозяйственного сырья, произведенного членами кооператива, а также выполненных работ (услуг) для членов данного кооператива должна составлять не менее 70% в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) является излишним, поскольку данное условие Правилами не установлено.

Для получения субсидий Порядком 2 утвержден перечень документов, представляемых получателем.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателя, при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.



Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов на одного получателя составят порядка 8 человеко-часов.

*Материальные издержки:*

Трудозатраты крестьянского (фермерского) хозяйства на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 000 рублей и более.

*(Расчет трудозатрат:  $T = t_{изд.} * A$ , где*

*$T$  – трудозатраты получателя, в рублях;*

*$t_{изд.}$  – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;*

*$A$  – стоимость одного часа работы получателя (Стоимость одного часа работы получателя составляет 27 499/ (22 раб. дн. \* 8 ч.) = 156 руб. (27 499 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-феврале 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 8 * 156 = 1\,248 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя составят порядка 500 – 700 рублей (затраты на изготовление копий документов и уплату гос. пошлины).

Затраты хозяйствующих субъектов на подготовку и подачу документов являются не значительными в сравнении с получаемыми ими субсидиями.

Порядком 2 установлены сроки:

приема документов для предоставления субсидий;

рассмотрения Департаментом документов, представленных получателями;

уведомления Департаментом получателя о предоставлении субсидий либо об отказе в предоставлении субсидий;

заключения соглашения о предоставлении субсидий, что обеспечивает прозрачность проведения процедур, предусмотренных проектом нормативного правового акта.

Порядком 2 приведен расчет размера субсидий, что соответствует подпункту «г» пункта 4 Общих требований, при этом указан предел предоставляемых субсидий в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Правил.

Порядком 2 установлен показатель результативности в виде количества принятых членов кооператива, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления субсидии (единиц), соответствующий одному из конечных результатов реализации подпрограммы «Региональный проект «Развитие сельской кооперации» согласно приложению № 5.1 к Государственной программе Костромской области.

При этом конкретное значение устанавливается получателю в заключаемом с ним соглашении о предоставлении субсидий.

С целью целевого использования субсидий получателями вводятся требования к отчетности, соответствующие подпункту «в» пункта 2 Общих требований.

Таким образом, при рассмотрении проекта постановления установлено введение необоснованных обязанностей для хозяйствующих субъектов.

Разработчику нормативного правового акта рекомендуется внести следующие изменения:

в Порядке 1 исключить из условий, которым должно соответствовать крестьянское (фермерское) хозяйство – получатель грата, положение о ежегодном увеличении реализации сельскохозяйственной продукции в предоставляемом им бизнес-плане;

в Порядке 2:

привести в соответствие с абзацем 6 пункта 6 Правил условие о состоянии сельскохозяйственного потребительского кооператива в ревизионном союзе сельскохозяйственных кооперативов;

исключить условие, согласно которому сельскохозяйственный потребительский кооператив должен обеспечивать в общей доле своего дохода от реализации товаров (работ, услуг) не менее 70% доходов от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива, включая продукцию первичной переработки из сельскохозяйственного сырья, произведенного членами кооператива, а также выполненных работ (услуг) для членов данного кооператива.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_

Директор департамента



А.А. Свистунов  
«13» мая 2019 г.