



ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11  
; факс (4942) 45-34-23  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

14.05.19 № ПЧ/2223

Ш. №

Директору департамента по труду и  
социальной защите населения  
Костромской области

А.В. Дроздник

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц из числа работников предпенсионного возраста» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия – высокая, так как проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 18.03.19г. по 22.03.2019г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 27.03.2019г. по 23.04.2019г.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта постановления и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

департамента экономического развития Костромской области;

департамента финансов Костромской области;

департамента финансового контроля Костромской области;

департамента образования и науки Костромской области;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

филиала ОАО «МРСК Центра»- «Костромаэнерго»;

ЗАО «Электромеханического завода «Пегас»;

ООО «Новая Костромская льняная мануфактура»;

ООО «Космол»;

ООО «Завод брэндфорд»;

АО «Костромской завод автокомпонентов»;

АО «Шувалово».

При обсуждении проекта постановления в адрес Разработчика поступили отзывы от:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

департамента экономического развития Костромской области;

департамента финансового контроля Костромской области;

департамента образования и науки Костромской области;

филиала ОАО «МРСК Центра»- «Костромаэнерго»;

ЗАО «Электромеханического завода «Пегас», которые одобрили принятие проекта постановления.

Прокуратура Костромской области при обсуждении отметила, что проект постановления не противоречит действующему законодательству. Коррупциогенных факторов не выявлено.

В своем отзыве ООО «Завод брэндфорд» сделал предложение о начале обучения с 40 лет, а не только лиц, предпенсионного возраста. Данное предложение Разработчиком не учтено, так как оно не относится к предмету предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные требования и издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части получения субсидий на реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц, из числа работников предпенсионного возраста, по подпункту 10 пункта 12 проекта постановления, которым установлено, что работодатель должен предоставить заверенные образовательной организацией копии табелей посещаемости учебных занятий работниками, проходившими обучение, при этом информация, отражаемая в данном документе, не влияет на получение субсидий или на отказ в их получении.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», постановлением администрации Костромской области от 31 июля 2014 года № 315-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области» в целях содействия обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста (за пять лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости) путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования для приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда Костромской области и устанавливается Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных)

учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц из числа работников предпенсионного возраста (далее – Порядок) в рамках реализации проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение) регионального проекта «Демография», который определяет категорию получателей субсидий, размер, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата средств субсидии в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Лица предпенсионного возраста сталкиваются с проблемой низкой конкурентоспособности на рынке труда по следующим причинам:

несоответствие профессиональной компетенции лиц предпенсионного возраста требованиям работодателя;

дискриминация лиц предпенсионного возраста;

повышение требований к уровню квалификации.

В связи с этим необходимо усовершенствовать работу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» общеустановленный пенсионный возраст закрепляется на уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является стимулирование работодателей к повышению квалификации работающих граждан предпенсионного возраста, гарантирующих их занятость и повышение конкурентоспособности и мобильности на рынке труда Костромской области.

2. Согласно пункту 4.1 сводного отчета Разработчиком проведен анализ принятых аналогичных нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации. По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из регионального бюджета на возмещение части затрат в связи с оплатой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, установлено, что схожие нормативные правовые акты в 2019 году приняты в 34 субъектах Российской Федерации, а именно:

#### **Реквизиты НПА**

Постановление Правительства Орловской области от 26.03.2019 № 162 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан из числа работников предпенсионного возраста и Порядка направления казенными учреждениями Орловской области "Центр занятости населения района" граждан предпенсионного возраста, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования»

<p>Постановление Правительства Омской области от 30.01.2019 № 21-п «Об отдельных вопросах организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста»;</p>
<p>Постановление Правительства Камчатского края от 14.03.2019 № 122-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста, в Камчатском крае»;</p>
<p>Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15.02.2019 № 96 «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям субсидий из бюджета Республики Башкортостан на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях, в рамках реализации регионального проекта "Реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение"»;</p>
<p>Постановление Правительства Хабаровского края от 14.03.2019 № 79-пр «Об утверждении порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан предпенсионного возраста, порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования состоящих с работодателями в трудовых отношениях граждан предпенсионного возраста и порядка предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования состоящих с ними в трудовых отношениях граждан предпенсионного возраста»</p>

В указанных постановлениях, как и в проекте постановления администрации Костромской области, предусмотрены субсидии из средств областных бюджетов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц из числа работников предпенсионного возраста.

Уполномоченным органом также проанализировано постановление Правительства Амурской области от 28.12.2018 № 652 «Об утверждении Порядка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в Амурской области и Правил направления лиц предпенсионного возраста для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования».

Данным постановлением установлено, что расходы бюджетных средств на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование включают оплату стоимости курса профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в образовательной

организации, а также выплату стипендии. Размер стипендии, выплачиваемой гражданам предпенсионного возраста в период профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, равен величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на районный коэффициент.

3. Согласно пункту 7.2 сводного отчета в настоящее время в Костромской области на 5624 предприятиях области осуществляют трудовую деятельность 23936 граждан предпенсионного возраста. Планируется, что ежегодно проходить профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование будет не менее 253 граждан предпенсионного возраста, на организацию которого потребуется 17 317,2 тыс. рублей.

Принятие и реализация проекта постановления потребует финансирования из средств федерального и областного бюджета.

Реализация мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста предусмотрена в рамках Федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета Костромской области и планируется в размере 16 451,3 тыс. рублей ежегодно, в 2019 - 2024 годах.

Софинансирование средств областного бюджета составит 5% от выделенных средств федерального бюджета или 865,9 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с приложением № 30, принятым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» стоимость обучения по образовательной программе за весь период обучения (не более 3 месяцев) из расчёта на одного обучающегося не может превышать 68 500 руб.

В целях анализа ситуации по стоимости программ и курсов профессионального обучения в Костромской области по данным Разработчика составлена аналитическая таблица:

Таблица 2

Наименование образовательного учреждения	Профессии	Стоимость обучения, руб.
ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет» (КГУ), Институт дополнительного профессионального образования	- Бухгалтер, экономист. Новое в бухгалтерском учете, отчетности и налогообложении коммерческой организации	0,5 мес. 72 час. 33000 руб.-1 чел
	- Инженер. Информационные технологии и системное администрирование	8 мес. 354 час 39000 руб.-1 чел
АНО «Институт непрерывного	Агент страховой.	4 нед.

образования «Профессионал»	Страхование	144 час. 5600 руб. – 1 чел
ФГАОУ ДПО «Костромской центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров Федерального дорожного агентства»	Водитель кат. «В», «С», «Д», оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов	6 уч.дн. 36 час 3500 руб. – 5 чел
ПОУ «Костромская ОТШ ДОСААФ России»	Водитель кат. «Д»	3 мес. 152 час 39000 руб. – 1 чел
ОГБПОУ «Костромской областной медицинский колледж имени Героя Советского Союза С.А. Богомолова»	Массажист. Медицинский массаж	1 мес. 144 час 14500 руб.-11 чел

Согласно представленным данным стоимость программ и курсов профессионального обучения в Костромской области составляет 39 000 рублей, что не превышает установленный проектом акта лимит в размере 68 500 рублей. Таким образом, работники предпенсионного возраста смогут осуществить повышение квалификации и профессиональную подготовку в любой желаемой организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, на территории Костромской области.

4. Пунктом 9 проекта постановления в соответствии с приказом Минтруда России от 01.03.2019 № 131 «Об утверждении типовых рекомендаций по реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, а также по составлению перечней наиболее востребованных профессий на региональных рынках труда для обучения граждан предпенсионного возраста» устанавливаются условия предоставления субсидий работодателю, а именно:

осуществление работодателем производственной деятельности на территории Костромской области;

наличие работников предпенсионного возраста в соответствии с действующим законодательством;

заключение договоров с образовательными организациями на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан;

подтверждения факта завершения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан;

гарантии работодателя по сохранению трудовой занятости работников, принявших участие в мероприятии по обучению, в течение одного года с даты завершения обучения, а также по соблюдению норм законодательства о занятости в случае принятия обоснованного решения о высвобождении работников предпенсионного возраста.

Пунктом 10 проекта постановления в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» устанавливаются требования к работодателю с целью получения субсидий.

5. Пунктом 12 проекта постановления установлен перечень документов, которые работодатель должен предоставить для подтверждения условий и требований, отраженных в пункте 9 и 10 проекта постановления.

При этом подпунктом 10 пункта 12 проекта постановления установлено, что работодатель должен предоставить заверенные образовательной организацией копии табелей посещаемости учебных занятий работниками, проходившими обучение, при этом информация, отражаемая в данном документе, не влияет на получение субсидий или на отказ в их получении, и является излишним требованием для субъекта предпринимательской деятельности, так как основным документом является подтверждение получения профессии (специальности), который, при не посещении работником учебных занятий, не должен им быть получен. Данное требование приводит к излишним трудовым затратам работодателя.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для получения субсидий.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у работодателя при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов – 3 рабочих дня (24 часа).

*Материальные издержки:*

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 26415 рубля по Костромской области (данные сайта Костромастат за февраль 2019 года [http://kostroma.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/kostroma/resources/b846328046a2dffffb47dbda9f02e5c1a/Среднемесячная+номинальная+начисленная+заработная+плата+работников+организаций+Костромской+области+в+феврале+2019г..doc](http://kostroma.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kostroma/resources/b846328046a2dffffb47dbda9f02e5c1a/Среднемесячная+номинальная+начисленная+заработная+плата+работников+организаций+Костромской+области+в+феврале+2019г..doc)) составят 3602,04 рубля:

150,08 рублей - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет  $26415 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$ ;

$3602,04 \text{ рубля} = 150,08 * 24 \text{ часа}$ .

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 200 рублей.

3) Транспортные издержки (8 поездок на общественном транспорте) – 160 рублей.

4) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 3962,04 рубля ( $3602,04 + 200 + 160$ ).

При исключении требования по подпункту 10 пункта 12 проекта постановления в части предоставления заверенных образовательной



организацией копии таблиц посещаемости учебных занятий работниками, проходившими обучение, сумма трудозатрат на одного работника уменьшится на сумму 491,32 рубля (транспортные издержки – 40 рублей, копирование документа 1,2 рубля (при условии прохождения учебного процесса 3 месяца), стоимость 1 часа ответственного работника – 450,12 рублей (150,04\*3 часа).

6. Согласно пункту 21 проекта постановления показателем результативности предоставления субсидий является сохранение трудовой занятости работников, завершивших обучение, в течение одного года с даты завершения обучения, который пунктом 15.2 сводного отчета определен в размере 85% и определяется как отношение количества работников, сохранивших занятость, к численности работников, завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

---

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«14» 05 2019 г.

Андрианычева И.Ю.

45-52-51

