



ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

08.05.2019 № ПК/2165

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору департамента по труду и  
социальной защите населения  
Костромской области

А.В. Дроздник

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также требования к отчетности.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 1 марта 2019 года по

7 марта 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 18 марта 2019 года по 12 апреля 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru).

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке проекта постановления была направлена разработчиком в адрес:

- 1) департамента финансов Костромской области;
- 2) департамента финансового контроля Костромской области;
- 3) уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебова;
- 4) костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 5) костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 6) Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области»;
- 7) костромской областной общественной организации «Воскресенье» имени И.Е. Беляева, основателя и попечителя Костромского Александровского Православного Братства;
- 8) частного учреждения «Ковалевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;
- 9) некоммерческого благотворительного фонда «Надежда»;
- 10) областного общественного благотворительного фонда помощи беспризорным детям «Примирение»;
- 11) костромской Благотворительной областной общественной организации «Остров»;
- 12) костромской областной общественной организации «Психологическая студия развития «Гармония»;
- 13) костромской региональной молодежной общественной организации поддержки людей с синдромом Дауна «Арт-группа взаимопомощи «Другие Мы»;
- 14) костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»;

15) костромской региональной общественной организации детей-инвалидов и их родителей «Дети-Ангелы»;

16) костромской региональной общественной организации «Духовно-просветительский центр «Кострома».

В рамках обсуждения проекта постановления и сводного отчета по проекту постановления поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

департамента финансового контроля Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

костромской областной общественной организации «Психологическая студия развития «Гармония»;

костромской региональной общественной организации детей-инвалидов и их родителей «Дети-Ангелы».

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

---

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно разделу 3 сводного отчета разработчиком проекта нормативного правового акта представлено описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования, в соответствии с которым для развития конкуренции среди поставщиков социальных услуг, повышения качества предоставляемых социальных услуг, существует необходимость оказания поддержки поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Костромской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), в случае, если гражданин получает у него

(них) социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

В соответствии с пунктом 8 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику или поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, необходимо правовое регулирование порядка выплаты и определения размера компенсации поставщикам услуг на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

По данным Департамента в реестре поставщиков Костромской области состоит 10 негосударственных поставщиков социальных услуг, которые не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

В Костромской области компенсация поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг в 2015-2017 годах осуществлялась в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 5 декабря 2014 года № 489-а «О компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в 2015-2017 годах» (далее – Постановление № 489-а).

Рассматриваемым проектом постановления признается утратившим силу Постановление № 489-а, а также утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, являющимся поставщиками социальных услуг и включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг (далее – Порядок).

Согласно разделу 5 сводного отчета принятие проекта нормативного правового акта позволит достичь следующих целей:



обеспечение доступа негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Костромской области;

развитие конкуренции среди поставщиков социальных услуг за счет расширения участия негосударственных организаций социального обслуживания, индивидуальных предпринимателей в предоставлении социальных услуг в сфере социального обслуживания;

обеспечение профилактики очередности получения социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Рассматриваемым Порядком:

определены получатели субсидий, в соответствии с установленными критериями;

в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Требования), установлены требования, которым должны соответствовать получатели на первое число месяца, предшествующего месяцу в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии;

установлены условия, при соблюдении которых получателям предоставляются субсидии;

исходя из фактического объема оказанных услуг, включая затраты получателей субсидий, связанные с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг, определен размер субсидии. Также приведена формула расчета размера субсидий, в случае если социальная услуга предоставляется получателям социальных услуг за плату или частичную плату.

определен срок, согласно которому получателями представляются документы для получения субсидии и перечень документов, представляемых получателями субсидий;

установлен срок для перечисления субсидии получателю, соответствующий абзацу 2 пункта 9 Требований.

введен показатель результативности предоставления субсидии в виде отсутствия жалоб на качество социального обслуживания. Показатель введен с целью оценки качества оказанных социальных услуг получателем субсидий.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у поставщиков социальных услуг при подготовке и подаче документов, необходимых для предоставления субсидии, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов на одного получателя составят порядка 8 человеко-часов.

*Материальные издержки:*

Трудозатраты получателя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 000 рублей и более.

*(Расчет трудозатрат:  $T = t_{изд.} * A$ , где*

*$T$  – трудозатраты получателя, в рублях;*

*$t_{изд.}$  – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;*

*$A$  – стоимость одного часа работы получателя (Стоимость одного часа работы организации составляет 27 499/ (22 раб. дн. \* 8 ч.) = 156 руб. (27 499 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-феврале 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$T = 8 * 156 = 1\,248$  рублей.

Материальные затраты поставщика социальных услуг составят порядка 500 - 700 рублей (затраты на изготовление копий документов и уплату гос. пошлины, в случае предоставления получателем выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей самостоятельно).

Согласно разделу 7 сводного отчета разработчиком проекта нормативного правового акта приведена количественная оценка, в соответствии с которой предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы ориентировочно 8 поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Костромской области, предоставляющих социальные услуги, в соответствии с перечнем социальных услуг предоставляемых поставщиками социальных услуг, по видам социальных услуг и формам социального обслуживания, утвержденным Законом Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области». По мнению разработчика незатронутыми правовым регулированием будут 2 поставщика социальных услуг, предоставляющие срочные социальные услуги (без составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг). Кроме того Департаментом отмечено, что реестр поставщиков социальных услуг, размещен на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно разделу 8 сводного отчета Департаментом указаны функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области, а также порядок их реализации. Так, при принятии рассматриваемого проекта

нормативного правового акта Департаментом - главным распорядителем как получателем бюджетных средств будет приниматься решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии в соответствии с Порядком.

Реализация новых функций Департамента в соответствии с принятием правового регулирования потребует следующих действий:

прием, регистрация и рассмотрение заявления и комплекса документов о предоставлении субсидий;

принятие приказа Департамента о предоставлении субсидий либо об отказе в предоставлении субсидий получателям;

подготовка и заключение соглашения о предоставлении субсидий на соответствующий финансовый год;

принятие приказа Департамента об утверждении формы отчета о достижении значения показателя результативности предоставления субсидий;

осуществление проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий;

требование возврата субсидий, в случае нарушения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, и заключенным соглашением о предоставлении субсидий на соответствующий финансовый год, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, предоставленных для получения субсидий или не достижения показателей результативности.

Реализация новых функций не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Согласно разделу 9 сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области на 2019 год, в связи с принятием проекта нормативного правового акта, составят 200,0 тыс. руб. Средства предусмотрены Законом Костромской области от 24 декабря 2018 года № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно разделу 15 сводного отчета разработчиком проекта нормативного правового акта введены индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования, в виде:

доли средств областного бюджета, выделяемых негосударственным организациям, индивидуальным предпринимателям, социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, в общем объеме средств областного бюджета выделяемых на предоставление услуг в сфере социального обслуживания, в %;

удельного веса граждан, получивших услуги в негосударственных организациях социального обслуживания, в общей численности граждан получивших услуги в организациях социального обслуживания всех форм собственности, в %;

уровня удовлетворенности граждан социальным обслуживанием в организациях социального обслуживания всех форм собственности, в %.

Согласно разделу 4 сводного отчета Департаментом отмечено, что во всех субъектах Российской Федерации приняты аналогичные порядки выплаты

поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

По мнению разработчика риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

« 6 » мая 2019 г.