



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

30.04.2019 № ПК/2075

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 09.04.2013 № 142-а»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.04.2013 № 142-а» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным Департамента проект постановления разработан в целях приведения порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 9 апреля 2013 года № 142-а, в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной

поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», а также Требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева от 18 апреля 2019 года в целях своевременного доведения средств государственной поддержки до получателей в виде грантов на развитие семейных животноводческих ферм до начала весенних полевых работ, установлен срок разработки проекта постановления - менее 15 календарных дней (Обоснование - служебная записка департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 18 апреля 2019 года № 01-15/99).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту нормативного правового акта не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, для физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения

приводящие к возникновению необоснованных расходов физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По информации Департамента проект постановления приводится в соответствие с установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 года № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717» Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, изложенными в приложении № 9 (далее – Правила), а также определяется механизм возврата денежных средств при невыполнении показателей результативности бизнес-планов, представленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на конкурсный отбор.

Настоящим проектом постановления вносятся изменения в порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм.

По результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта установлено следующее:

1) проектом постановления вносятся изменения в условия, при выполнении которых крестьянское (фермерское) хозяйство-получатель гранта (далее – получатель) допускается к конкурсному отбору крестьянских (фермерских) хозяйств - получателей грантов на развитие семейных животноводческих ферм (далее – конкурсный отбор). Согласно вносимым изменениям планируемое поголовье коз (овец) не должно превышать 500 голов маточного стада. Изменения внесены согласно абзацу 11 пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, в соответствии с приложением № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Правила).

Кроме того, вышеуказанные условия дополняются положением, согласно которому у получателя отсутствует просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Костромской областью, что

соответствует положениям пункта 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) Порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм дополняется требованиями, которым должен соответствовать получатель. Дополнения внесены согласно подпункту «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – Требования).

3) Настоящим проектом постановления изменены направления, на которые получателем используются средства гранта, соответствующие положениям абзацев 11-16 пункта 3 Правил.

4) Уточняются показатели хозяйственной деятельности получателя, используемые в качестве основных критериев оценки при проведении конкурсного отбора. По данным разработчика проекта нормативного правового акта указанные уточнения внесены с целью повышения эффективности предоставления средств государственной поддержки и исключения крестьянских (фермерских) хозяйств с низкими показателями хозяйственной деятельности.

5) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта дополняется перечень документов, необходимых для участия в конкурсном отборе для предоставления гранта, в части представления получателем следующих документов:

копии документов главы и членов крестьянского (фермерского) хозяйства, подтверждающие их родство;

справки об отсутствии просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью;

справки о том, что крестьянское (фермерское) хозяйство соответствует требованиям, предъявляемым к получателю гранта в соответствии с порядком предоставления гранта на развитие семейных животноводческих ферм;

договоры (предварительные договоры) купли-продажи при обращении за грантом на приобретение сельскохозяйственных животных;

письменное согласие на осуществление в отношении него проверки Департаментом и департаментом финансового контроля Костромской области соблюдения целей, условий и порядка предоставления гранта.

Предоставление справок получателем необходимо с целью исполнения условий и требований, установленных порядком предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По данным разработчика, предоставление копий документов, подтверждающих родство получателя и членов его семьи необходимо с целью

установления родства главы крестьянского (фермерского) хозяйства и членов его семьи, поскольку средства гранта предоставляются на развитие семейных животноводческих ферм, а исходя из определения, закрепленного рассматриваемым проектом постановления, семейной животноводческой фермой является крестьянское (фермерское) хозяйство, основанное на личном участии главы и членов хозяйства, состоящих в родстве (не менее 2 таких членов, включая главу) и совместно осуществляющих деятельность по разведению и содержанию сельскохозяйственных животных, птицы и рыбы.

Также, с целью подтверждения статьи расходов гранта на приобретение сельскохозяйственных животных разработчиком вводится договор (предварительный договор) купли-продажи.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у крестьянских (фермерских) хозяйств региона - получателей грантов при подготовке и подаче дополнительных документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного получателя составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1 400 руб.

*(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где*

T – трудозатраты крестьянского (фермерского) хозяйства, в рублях;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы крестьянского (фермерского) хозяйства (Стоимость одного часа работы крестьянского (фермерского) хозяйства составляет $27\,499 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 156 \text{ руб.}$ ($27\,499$ – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе-феврале 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 8 * 156 = 1\,248 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя составят порядка 120 руб. (затраты на изготовление копий и печать документов).

Таким образом, проведя расчет предполагаемых временных и материальных затрат получателя можно сделать вывод о том, что предполагаемые затраты получателя являются не значительными в сравнении с получаемым им доходом, в виде гранта.

6) Рассматриваемым проектом постановления сокращаются сроки рассмотрения документов, принятия решения о допуске (или об отказе в допуске) заявителей к участию в конкурсном отборе и уведомления заявителей Департаментом. Также сокращен срок рассмотрения документов конкурсной комиссией по отбору получателей грантов (далее – конкурсная комиссия).

С учетом вносимых изменений, рассмотрение документов и принятие решения о предоставлении гранта или об отказе в его предоставлении получателю сокращается на 20 рабочих дней, что позволит раньше доводить средства грантовой поддержки до получателей.

7) С учетом положений подпункта «б» пункта 7 Требований внесены изменения в основания для отказа получателю гранта в предоставлении гранта.

8) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта вводится показатель результативности предоставления гранта, в виде выполнения бизнес-плана в части выручки от реализации продукции, работ и услуг. Значение показателя результативности устанавливается получателю в соглашении о предоставлении гранта, по форме, установленной Департаментом.

Показатель результативности вводится с целью повышения эффективности предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм.

9) Проектом постановления вводится порядок возврата гранта крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в случае недостижения ими установленных показателей результативности предоставления субсидий, что соответствует положениям абзаца 2 подпункта «б» пункта 8 Требований.

Таким образом, при рассмотрении проекта постановления не установлено введение необоснованных обязанностей для хозяйствующих субъектов.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«8» апреля 2019 г.