



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

26.04.2019 № ПК/1999

На № _____ от _____

Директору департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатовой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – средняя, поскольку проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Департаментом проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 20 марта 2019 года по 26 марта 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 28 марта 2019 года по 10 апреля 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru/](http://regulation.adm44.ru/)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и Сводный отчет по проекту постановления были направлены Департаментом в адрес:

- 1) Общественной палаты Костромской области;
- 2) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 3) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 4) Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
- 5) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;
- 6) ООО «Костромагазресурс».

По результатам проведения публичных консультаций проекта нормативного правового акта поступило 4 отзыва от заинтересованных участников обсуждения.

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», Общественная палата Костромской области, Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и ООО «Костромагазресурс» в своих отзывах поддерживают принятие рассматриваемого проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно разделу 3 сводного отчета в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 года № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства».

Таким образом, с 2019 года прекращается государственное регулирование оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд.

При формировании розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения применялась оптовая цена в размере 11,266 тыс. руб./т без НДС, утвержденная приказом Федеральной службы по тарифам России от 15 мая 2015 года № 143-э/6 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд».

Стоимость покупки сжиженного газа по регулируемым оптовым ценам является существенной величиной и составляет до 30% в структуре валовой выручки газоснабжающей организации.

В настоящее время ООО «Костромагазресурс» приобретает сжиженный газ по биржевой (нерегулируемой) цене, которая выше регулируемой оптовой цены, утвержденной на федеральном уровне. Данное обстоятельство может повлечь возникновение недополученного дохода от покупки сжиженного газа у газоснабжающей организации.

По мнению разработчика проекта нормативного правового акта, негативными эффектами, возникающими при наличии проблемы, могут быть:

перебой в поставках сжиженного углеводородного газа;

социальная напряженность в регионе;

дополнительная финансовая нагрузка на областной бюджет.

По результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта установлено следующее:

Настоящим проектом постановления вносятся изменения в формулу расчета размера субсидий, предоставляемых из областного бюджета газоснабжающей организации на компенсацию недополученных доходов от реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым

ценам. Согласно представленной редакции проекта нормативного правового акта, расчет размера субсидий будет производиться с учетом возмещения недополученного дохода от покупки сжиженного газа по биржевой (нерегулируемой) цене.

Перечень документов, представляемых газоснабжающими организациями в адрес Департамента на предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам, дополняется представлением анализа счета 41.06 за отчетный месяц текущего года.

В соответствии с приказом Минфина Российской Федерации от 31 октября 2000 года № 94н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению» в бухгалтерском учете счет 41 «Товары» предназначен для обобщения информации о наличии и движении товарно-материальных ценностей, приобретаемых в качестве товаров для продажи. Этот счет используется в основном организациями, осуществляющими торговую деятельность, а также организациями, оказывающими услуги общественного питания. При признании в бухгалтерском учете выручки от продажи товаров их стоимость списывается со счета 41 «Товары» в дебет счета 90 «Продажи».

По данным Департамента, на счете 41.06 газоснабжающими организациями отображается газ балансовый на нужды населения, кроме того на данном счете отражена цена покупки сжиженного газа.

С учетом вышеизложенного, предоставление газоснабжающими организациями анализа счета 41.06 облегчает процесс группировки и оценки результатов финансовой деятельности данной организации.

Согласно разделу 9 сводного отчета Департаментом приводится количественная оценка расходов бюджета Костромской области. По представленным данным, единовременные расходы в 2019 году составят 32,5 млн. руб. (в случае значительного роста биржевой цены на покупку сжиженного газа до 25, 0 тыс. руб./т (с учетом НДС), данные средства предусмотрены в бюджете региона на 2019 год в соответствии с Законом Костромской области от 24 декабря 2018 года № 495-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у газоснабжающих организаций при подготовке и подаче документов, необходимых для предоставления субсидий, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на организацию составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты организации на формирование полного пакета документов и их подачу в исполнительный орган государственной власти ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 000 рублей и более.

(Расчет трудозатрат: $T = t_{\text{изд.}} * A$, где

T – трудозатраты организации, в рублях;

$t_{\text{изд.}}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы организации (Стоимость одного часа работы организации составляет $27\,449 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 156 \text{ руб.}$ ($27\,449$ – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) за январь-февраль 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, в руб.).

$$T = 8 * 156 = 1\,248 \text{ руб.}$$

Материальные затраты организации составят порядка 500 - 700 руб. (затраты на изготовление копий и распечатку документов и уплату гос. пошлины, в случае предоставления организацией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц).

В форму расчета субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам, вводятся показатели:

средневзвешенная фактическая цена оптовой покупки сжиженного углеводородного газа;

оптовая цена сжиженного углеводородного газа, учтенная при регулировании розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения Костромской области.

Поскольку с 2019 года прекращено государственное регулирование оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд, в настоящее время газоснабжающая организация региона ООО «Костромагазресурс» приобретает сжиженный газ по биржевой (нерегулируемой) оптовой цене, которая выше регулируемой оптовой цены, утвержденной на федеральном уровне.

По состоянию на 14 апреля 2019 года средневзвешенный индекс цен на сжиженный углеводородный газ с учетом НДС, оставляет 29,231 тыс. руб./т (данные официального сайта ООО «Газпром газэнергосеть» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Оптовая цена, утвержденная приказом ФСТ России от 15 мая 2015 года № 143-э/6 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд» составляет 11,266 тыс. руб./т, без учета НДС (13,519 тыс. руб./т с учетом НДС).

В этой связи у газоснабжающей организации может возникнуть недополученный доход от покупки сжиженного газа.

Следовательно, вышеуказанные показатели введены проектом постановления в форму расчета субсидий из областного бюджета с целью

компенсации газоснабжающей организации недополученных доходов от покупки сжиженного газа по биржевой (нерегулируемой) цене.

Согласно разделу 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц (газоснабжающих организаций), исполнительных органов государственной власти региона и неопределенного круга лиц (население) региона. Разработчиком проекта нормативного правового акта количественная оценка участников отношений не представлена.

В Костромской области существуют районы, где на коммунальные и бытовые нужды населением и организациями используется только сжиженный углеводородный газ. К таким районам Костромской области относятся: Антроповский, Островский, Парфеньевский, Кадыйский, Кологривский и другие муниципальные районы. Поставляется сжиженный углеводородный газ газоснабжающими организациями потребителям коммунально-бытового сектора в баллонах (индивидуальные дома и частные постройки) или централизованно с использованием групповых резервуарных установок (для газоснабжения многоэтажных домов).

На сегодняшний день в регионе реализацию сжиженного углеводородного газа населению, техническое обслуживание и ремонт газопроводов и резервуаров осуществляет единственное предприятие ООО «Костромагазресурс».

Согласно разделу 4 сводного отчета разработчиком проекта нормативного правового акта не представлен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Нормативные правовые акты, утверждающие порядки предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации газоснабжающим организациям в связи с реализацией данными организациями сжиженного углеводородного газа населению приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 18 июня 2015 года № 213 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению»);

Рязанской области (постановление Правительства Рязанской области от 29 ноября 2017 года № 314 «О порядке представления субсидий газоснабжающим организациям, реализовавшим газ сжиженный по государственным регулируемым ценам») и т.д.

Согласно разделу 14 сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование юридических лиц (газоснабжающих организаций) о принятом нормативном правовом акте будет производиться через

портал государственных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«26» апреля 2019 г.