



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11; факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

26.04.2019 № ДК/11994

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Галич» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее - Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 21.02.2019г. по 27.02.2019г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 13.03.2019г. по 04.04.2019г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в:

1. Департамент агропромышленного комплекса Костромской области;
2. Департамент здравоохранения Костромской области;
3. Департамент имущественных и земельных отношений Костромской области;
4. Департамент культуры Костромской области;
5. Департамент лесного хозяйства Костромской области;
6. Департамент образования и науки Костромской области;
7. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
8. Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области;
9. Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
10. Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области;
11. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
12. Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
13. Торгово-промышленную палату Костромской области;
14. Общественную палату Костромской области;
15. Департамент финансов Костромской области;
16. Администрацию городского округа город Галич Костромской области.

Были получены отзывы от:

- Департамента здравоохранения Костромской области,
Департамента образования и науки Костромской области;
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
Торгово-промышленной палаты Костромской области;
Департамента культуры Костромской области;

Департамент лесного хозяйства Костромской области;
 Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Администрации городского округа город Галич Костромской области, которые поддержали разработку и принятие проекта постановления.

Департаментом финансов Костромской области были направлены замечания по вопросу формы паспорта инвестиционного проекта, показателей плана по реализации инвестиционного проекта. Предложения Разработчиком были учтены частично. Не учтено предложение по включению в перечень целевых показателей для резидента территории опережающего развития (далее – ТОР) показателей по налоговым отчислениям, в связи с отсутствием данного показателя среди целевых показателей, установленных Минэкономразвития России для ТОР «Галич».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части неоднозначного толкования положений:

об установлении срока подачи заявки и начала отсчета срока подготовки итогового заключения при повторном обращении заявителя для заключения соглашения о реализации инвестиционного соглашения на ТОР «Галич»;

при не соответствии пункта 6 инвестиционного проекта подпункту «а» пункта 1 Требований к инвестиционным проектам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (далее – Постановление Правительства № 614).

Данные замечания являются административным барьером при заключении соглашения, что может повлиять на реализацию инвестиционных проектов заявителя и соответственно на его финансово - хозяйственную деятельность.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Городской округ город Галич Костромской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 г. № 1398-р включен в общероссийский перечень моногородов и отнесен ко 2 категории – моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения. В целях преодоления монозависимости и диверсификации экономики города подготовлена заявка на создание территории опережающего социально-экономического развития «Галич» (далее – ТОР «Галич»). 25 января 2019 года подписано Постановление Правительства РФ № 37 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Галич» (далее – Постановление Правительства № 37). Данный режим предусматривает предоставление особых льготных условий налогообложения для юридических лиц, ставших резидентами ТОР. Реестр резидентов ведется Минэкономразвития России, внесение записи в который осуществляется на основе соглашений об осуществлении деятельности на ТОР, заключенных между органами государственной власти субъекта РФ и (или) органами местного самоуправления моногорода и юридическим лицом, соответствующим требованиям федерального законодательства.

Установление режима ТОР на территории моногорода Галич позволит повысить инвестиционную привлекательность моногорода и региона в целом, будет способствовать созданию новых и развитию действующих производств, созданию новых рабочих мест.

Проект постановления администрации Костромской области разработан в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), Постановлением Правительства № 614 с целью правового регулирования процедуры заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОР «Галич», созданной в соответствии с Постановлением Правительства № 37, и определяет порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Галич» (далее – Порядок), перечень документов для подачи заявки юридическим лицом, намеревающимся стать резидентом ТОР, процедуру и сроки рассмотрения заявки, процедуру заключения соглашения и форму соглашения с резидентом ТОР.

2. Целью предлагаемого регулирования принципам правового регулирования является (п.5.5 сводного отчета) является:

1) утвердить порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОР «Галич»;

2) юридическим лицам, имеющим намерения реализовать на территории города - стать резидентами ТОР и получать льготы по налогам и страховым взносам в соответствии с законодательством Российской Федерации и Костромской области о налогах и сборах;

3) достигнуть цели, обозначенные в основных стратегических документах Костромской области (Стратегии социально-экономического

развития Костромской области на период до 2025 года, Инвестиционной стратегии Костромской области на период до 2025 года и др.):

привлечь инвестиции в экономику города Галич и Костромской области, повысить инвестиционную привлекательность территории;

создать новые производства и соответственно новые рабочие места;

4) обеспечить реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 года № 37 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Галич».

3. Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является то, что в случае непринятия указанного правового регулирования у юридических лиц, планирующих реализацию инвестиционного проекта на территории города Галич, будет отсутствовать возможность стать резидентом ТОР «Галич», что не будет способствовать привлечению инвестиций в экономику города и области, созданию новых рабочих мест в регионе, диверсификации экономики моногорода.

По данным Разработчика согласно пункту 3.4 сводного отчета без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления Костромской области) невозможно заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОР «Галич», следовательно, привлечение резидентов на созданную ТОР.

4. Разработчиком был проведен анализ аналогичного правового регулирования в других субъектах Российской Федерации (п. 4.1 сводного отчета), в ходе которого установлено, что во всех субъектах Российской Федерации, в которых созданы территории опережающего социально-экономического развития, приняты нормативные правовые акты, регулирующие порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Регион	Реквизиты НПА
Ярославская область	постановление Правительства Ярославской области от 9 февраля 2018 г. № 60-п «Об отдельных вопросах создания территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных муниципальных образованиях Ярославской области (моногородах)»;
Республика Татарстан	постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 февраля 2016 г. № 61 «Об утверждении порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Республики Татарстан»;
Самарская область	постановление Правительства Самарской области от 21 ноября 2016 г. № 658 «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»»;
Республика Мордовия	постановление Правительства Республики Мордовия от 27 октября 2017 г. № 568 «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего

социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) в Республике Мордовия»).

5. Согласно пункту 7 сводного отчета субъектами отношений данного правового регулирования являются юридические лица, зарегистрированные и осуществляющие деятельность исключительно на ТОР, имеющие намерения реализовать на данной территории инвестиционный проект. Оценить количество участников отношений не представляется возможным. Целевое значение, установленное Минэкономразвития России для Костромской области - 4 резидента ТОР. Исходя из опыта других субъектов РФ, число резидентов ТОР колеблется от 1 до 25.

Департамент экономического развития Костромской области является уполномоченным органом на рассмотрение и принятие решения о заключении соглашения (далее – Департамент) (п. 2 Порядка).

6. Согласно пункту 10 сводного отчета требования по предоставлению документов, подтверждающих условия, которым должен соответствовать субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности - заявитель (Резидент), отраженные в абзацах 8,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20 формы заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории ТОР «Галич» (приложение № 1 Порядка), а также в I и II разделах паспорта инвестиционного проекта (приложение № 2 Порядка), установлены в соответствии со статьей 34 Федерального закона № 473-ФЗ, а также с требованиями к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами ТОР, создаваемых на территории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и дополнительными требованиями к резидентам ТОР моногородов, утвержденными Постановлением Правительства № 614, и отражены в подпунктах 1,4, 8, 9 пункта 3, подпункте 3,5 пункта 8 проекта постановления.

С целью подтверждения добросовестности, ответственности, платежеспособности заявителя Разработчиком подпунктами 2,3,5,6,7, пункта 3 и подпунктом 3,4 пункта 8 проекта постановления определяются дополнительные условия и, соответственно, требования по предоставлению документов их подтверждающие:

пункт 3:

2) бизнес-план инвестиционного проекта, составленный в соответствии с приложением № 1 к Порядку проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений, утвержденному постановлением администрации Костромской области от 8 февраля 2011 года № 39-а «О порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов», заверенный подписью руководителя и печатью (при наличии печати) Заявителя;

3) копии учредительных документов со всеми последующими изменениями;

5) копии бухгалтерской (финансовой) отчетности и приложений к ней за последний отчетный период текущего года и за два предыдущих года (при наличии) (с отметкой о принятии налоговым органом или подтверждением передачи документов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи);

6) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

7) справка территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанная ее руководителем (иным уполномоченным лицом), об исполнении Заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданная не ранее, чем за 30 дней до подачи заявки.

Пункт 8:

Решение о несоответствии заявки Требованиям принимается в следующих случаях:

3) наличие у Заявителя задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) проведение в отношении заявителя процедуры реорганизации, ликвидации, процедур, применяемых в деле о банкротстве.

7. Пунктом 8 проекта постановления установлено, что в случае не соответствия заявки требованиям, Департамент уведомляет заявителя об отклонении заявки в письменном виде с указанием причин отклонения заявки. В случае отклонения заявки заявитель вправе направить ее повторно после устранения причин, ставших основанием отклонения заявки, указанных в уведомлении Департаментом. Однако срок направления уведомления Разработчиком не отражен. При этом пунктом 10 проекта постановления установлено, что Департамент в срок, не превышающий 25 рабочих дней с даты регистрации заявки, готовит итоговое заключение о возможности или не возможности заключения соглашения.

В данном случае идет неоднозначное толкование о сроке подачи заявки и начала отсчета срока подготовки итогового заключения при повторном обращении заявителя, что является административным барьером в заключение соглашения.

8. В пункте 4 раздела II Инвестиционного проекта (приложения № 2 Порядку) заявитель должен отразить количество создаваемых новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционного проекта, в том числе в первый год. Однако Разработчиком не конкретизировано, что данный показатель должен быть не менее 10 единиц, что не соответствует подпункту «а» пункта 1 Требованиям к инвестиционным проектам, утвержденным Постановлением Правительства № 614.

9. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для заключения соглашения.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у заявителя

при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 23 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 28483 рубля по Костромской области (данные сайта Костромастат за январь 2019года) составят 3722,32 рубля:

161,84 рублей - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $28483 / (22 \text{ раб. дней} * 8 \text{ ч.})$;

$3722,32 \text{ рубля} = 161,84 * 23 \text{ часа}$

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 200 рублей.

3) транспортные издержки – 700 рублей.

Двукратная стоимость проезда автобусом «Галич – Кострома» туда и обратно.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4622,32 рубля ($3722,32 + 700 + 200$).

Вместе с тем, для резидентов ТОР будет действовать особый правовой режим предпринимательской деятельности, включающий предоставление льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество, страховым взносам во внебюджетные фонды, поэтому, резиденты ТОР получают выгоды от предоставления налоговых льгот.

Принятие данного проекта постановления не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«26» 04 2019 г.

Андрианычева И.Ю.

45-52-51

