



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

22.04.2019 № ЗК / 1884

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации региональных инвестиционных проектов в Костромской области» (далее – Законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку Законопроект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 14 марта 2019 года по 20 марта 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 22 марта 2019 года по 18 апреля 2019 года.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Законопроекта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке Законопроекта была направлена разработчиком в адрес:

- 1) департамента финансов Костромской области;
- 2) департамента финансового контроля Костромской области;
- 3) департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
- 4) департамента здравоохранения Костромской области;
- 5) департамента культуры Костромской области;
- 6) департамента лесного хозяйства Костромской области;
- 7) департамента образования и науки Костромской области;
- 8) департамента строительства, жилищного коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса Костромской области Костромской области;
- 9) Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебова;
- 10) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 11) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 12) Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области»;
- 13) Общественной палаты Костромской области.

В рамках обсуждения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

Союза «Торгово-промышленной палаты Костромской области»;
Общественной палаты Костромской области.

В рамках обсуждения законопроекта и сводного отчета по законопроекту поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

департамента финансового контроля Костромской области;
департамента здравоохранения Костромской области;
департамента культуры Костромской области;
департамента образования и науки Костромской области;
департамента строительства, топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;

Общественной палаты Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности, участников региональных инвестиционных проектов для включения в специальный региональный реестр.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

На федеральном уровне особенности налогообложения региональных инвестиционных проектов закреплены главой 3.3 и статьей 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации. Согласно пункту 1.5 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации для организаций-участников региональных инвестиционных проектов налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, установлена в размере 0%. Кроме того, законодательством субъекта Российской Федерации налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для указанной категории налогоплательщиков может быть понижена до 10%. При этом участник регионального инвестиционного проекта должен быть включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее – Реестр), который, согласно статье 25.10 Налогового кодекса Российской Федерации ведется налоговым органом. Решение о включении организации в такой Реестр принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке определенном региональным законодательством. Таким образом, применение указанных мер поддержки без закрепления необходимых норм на региональном уровне невозможно.

Согласно разделу 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является отсутствие на региональном уровне порядка принятия решений о включении организаций в Реестр в целях предоставления таким организациям мер государственной поддержки в виде льгот по налогам, подлежащим зачислению в областной и федеральный бюджеты.

По информации разработчика, отсутствие у организаций, реализующих региональные инвестиционные проекты, возможности применения мер поддержки, закрепленных на федеральном и региональном уровнях, приведет к

уменьшению заинтересованности со стороны потенциальных инвесторов в размещении своих производств на территории региона.

Рассматриваемым Законопроектом:

закреплен уполномоченный орган на принятие решений о включении организации в Реестр;

определены дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам;

порядок включения организаций в Реестр;

порядок внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре.

Законопроект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

закрепляет процедуру включения организации в Реестр;

определяет перечень необходимых документов;

необходимость рассмотрения регионального инвестиционного проекта на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области.

Согласно разделу 5 сводного отчета принятие Законопроекта позволит достигнуть цели, обозначенные в основных стратегических документах Костромской области (Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года, Инвестиционной стратегии Костромской области на период до 2025 года, Концепции промышленной политики Костромской области до 2020 года и т.д.):

повышение инвестиционной привлекательности региона;

открытие новых производств;

создание новых рабочих мест.

Разработчиком проведен анализ принятых нормативных правовых актов в иных субъектах Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, отраженный в разделе 4 сводного отчета:

аналогичные законодательные акты с 2014-2015 гг. действуют на территории субъектов Сибири и Дальнего Востока:

Закон Чукотского автономного округа от 05 мая 2015 года № 28-ОЗ «О реализации отдельных положений законодательства Российской Федерации в части осуществления инвестиционных проектов на территории Чукотского автономного округа»;

Закон Еврейской автономной области от 18 июля 2014 года № 544-ОЗ «О реализации отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации в части осуществления региональных инвестиционных проектов»;

Закон Магаданской области от 20 октября 2014 года № 1795-ОЗ «О мерах по реализации отдельных положений главы 3.3 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»;

Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 года № 1171 ВХ-1 «Об инвестиционной деятельности в Республике Тыва» (в 2014 году дополнен статьей 14.2 «Реестр участников региональных инвестиционных проектов»).

В 2016 году законодательные акты приняты на территории других субъектов Российской Федерации:

Закон Удмуртской Республики от 22 июня 2006 года № 26-РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» (Законом Удмуртской Республики 04.07.2016 № 46-РЗ дополнен статьей 4.2 «Порядок принятия решений о включении или об отказе во включении инвестора в реестр участников региональных инвестиционных проектов, о внесении в него изменений»);

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2016 года № 115-ЗАО «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации региональных инвестиционных проектов в Ямало-Ненецком автономном округе»;

Закон Ярославской области от 19 декабря 2005 года № 83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» (Законом Ярославской области от 29.11.2016 № 80-з дополнен главой 3.2 «Особенности оказания государственной поддержки при реализации региональных инвестиционных проектов»).

В 2017 – 2018 годах законодательные акты приняты на территории других субъектов Российской Федерации:

Закон Владимирской области от 4 октября 2017 года № 86-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов реализации региональных инвестиционных проектов во Владимирской области»;

Закон Калужской области от 10 ноября 2003 года № 263-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (в ред. Закона Калужской области от 26.12.2018 № 425-ОЗ);

Закон Волгоградской области от 6 февраля 2017 года № 12-ОД «О реализации отдельных положений главы 3.3. Налогового кодекса Российской Федерации».

Согласно пункту 9 сводного отчета проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области не представляется возможным.

По данным разработчика реализация регионального инвестиционного проекта предполагает:

- создание новых производств (нового предприятия);
- осуществление инвестиционных вложений (от 50 млн. рублей);
- создание новых рабочих мест;

дополнительные налоговые поступления в бюджет Костромской области, превышающие объем предоставленной государственной поддержки (коэффициент – 1,3).

Одновременно организации-участнику регионального инвестиционного проекта предполагается предоставление мер государственной поддержки в виде установления пониженных налоговых ставок и освобождения от уплаты налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Законопроектом устанавливаются дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам, а именно: пункты 1 и 2 статьи 3 Законопроекта прописаны на основании пунктов 1 и 3 части 2 статьи 10 Закона Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной

деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Статьей 4 Законопроекта представлен перечень документов, необходимых для принятия решения о включении организации в Реестр.

Анализируя расходы и доходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей согласно разделу 11 сводного отчета, следует, что подготовка необходимого перечня документов может создать дополнительные трудозатраты для организации, в части разработки инвестиционной декларации проекта. Однако включение в Реестр позволит организации применять:

пониженную ставку по налогу на прибыль организаций;
льготу по налогу на имущество организаций.

Высвободившиеся средства за счет применения налоговых льгот организация может направить на иные цели.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций при подготовке и подаче документов, необходимых для принятия решения о включении организации в Реестр, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одну организацию составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты организации на формирование пакета документов и их подачу в исполнительный орган власти в сфере инвестиционной деятельности ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 000 рублей и более.

*(Расчет трудозатрат: $T = t_{\text{изд.}} * A$, где*

T – трудозатраты организации, в рублях;

$t_{\text{изд.}}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы организации (Стоимость одного часа работы организации составляет $28\,483 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 162 \text{ руб.}$ ($28\,483$ – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$T = 8 * 162 = 1\,296$ рублей.

Материальные затраты организации составят порядка 500 - 700 рублей (затраты на изготовление копий документов и уплату гос. пошлины, в случае предоставления организацией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц).

Согласно разделу 15 сводного отчета разработчиком проекта нормативного правового акта введены индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования, выражающиеся в виде:

выполнения плановых показателей экономической, финансовой, бюджетной эффективности региональных инвестиционных проектов. Расчетом

индикативного показателя является процентное соотношение фактического значения к плановому значению показателя за соответствующий период;

увеличения числа потенциальных инвесторов, планирующих реализацию проектов на территории Костромской области. Оценить увеличение числа потенциальных инвесторов не представляется возможным.

По мнению разработчика риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие рассматриваемого Законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«02» апреля 2019 г.