



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

15.04.2019 № ПК/1751

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 17.05.2013 № 213-а»

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 17.05.2013 № 213-а» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным Департамента проект постановления разработан в целях совершенствования нормативного регулирования предоставления субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, а так же повышение уровня технической оснащенности организаций агропромышленного комплекса Костромской области.

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева в целях повышения уровня технической оснащенности организаций агропромышленного комплекса Костромской области, создания условий для ускоренного развития сельскохозяйственной кооперации, научно-исследовательской деятельности, а также создания благоприятной инвестиционной среды в аграрной сфере Костромской области, посредством снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственные организации, проводящие мероприятия по технической и технологической модернизации производства, установлен срок разработки проекта постановления - менее 15 календарных дней (Обоснование - служебная записка департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 1 апреля 2019 года № б/н).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту нормативного правового акта не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

По результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта установлено следующее:

Настоящим проектом нормативного правового акта конкретизируется цель предоставления субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга). Так, с учетом вносимых изменений, субсидии будут предоставляться на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга) без учета налога на добавленную стоимость.

Представленным проектом нормативного правового акта вносятся изменения в требования, которым должны отвечать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год, в части отсутствия у получателей субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью. Указанные изменения внесены согласно положениям подпункта «е» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования) и части 9 статьи 1 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения Федерального бюджета в 2019 году» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ).

С целью исключения неоднозначного толкования получателями субсидий условия приобретения новой сельскохозяйственной техники и оборудования в соответствии с перечнем, утвержденным правовым актом главного распорядителя как получателя бюджетных средств, проектом постановления вводится определение новой сельскохозяйственной техники и оборудования.

Также, представленным проектом постановления дополняются условия, при соблюдении которых организациям, входящим в состав агропромышленного комплекса Костромской области, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящим на налоговом учете на территории Костромской области, предоставляются субсидии. Дополнения вносятся в части:

соответствия приобретаемой по договору финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники и оборудования критериям отнесения

соответствия приобретаемой по договору финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники и оборудования критериям отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». По данным Департамента указанное условие вводится с целью выполнения рекомендаций председателя Правительства Российской Федерации, согласно пункту 7 протокола совещания от 18 января 2019 года № ДМ-П9-3пр, и вступает в силу с 1 января 2020 года;

сохранения или увеличения посевных площадей под сельскохозяйственными культурами в текущем году (при наличии). Исходя из дословного толкования данного пункта, следует, что соблюдение указанного условия, требуется лишь в случае наличия у получателя субсидий посевных площадей занятых сельскохозяйственными культурами;

предоставление получателем субсидий в Департамент гарантийного обязательства о не отчуждении сельскохозяйственной техники и оборудования в течение пяти лет с момента получения субсидии. Разработчиком проекта нормативного правового акта указывается, что данное гарантийное обязательство необходимо для недопущения нецелевого использования просубсидированной сельскохозяйственной техники и оборудования и, в случае их отчуждения, субсидии подлежат возврату получателем.

Статьей 307 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) дано понятие обязательства. Кроме того, указанной статьей установлено, что обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в ГК РФ. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей.

Согласно вышеизложенному, требование Департамента к хозяйствующему субъекту, о предоставлении гарантийного обязательства о не отчуждении сельскохозяйственной техники и оборудования в течение пяти лет с момента получения субсидии, является обоснованным и законным.

Проектом постановления вносятся изменения в перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, в части его дополнения предоставлением:

гарантийного обязательства о не отчуждении сельскохозяйственной техники и оборудования в течение пяти лет с момента получения субсидии;

согласия на предоставление информации, в объемах и сроки, запрашиваемые Департаментом;

справки об отсутствии у получателя субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед

Костромской областью. Указанные документы подготавливаются получателем субсидий в свободной форме.

копии документа, подтверждающего, что продавец (поставщик) сельскохозяйственной техники и оборудования является производителем, либо дилером, субдилером или дистрибьютором. Указанные документы подтверждают полномочия продавца на предложение и поставку предлагаемого товара (сельскохозяйственной техники и оборудования).

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче дополнительных документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 1 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидий на формирование дополнительного пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 190 рублей, что в зависимости от получаемого дохода, является незначительным для хозяйствующих субъектов – получателей субсидий.

*(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где*

T – трудозатраты получателя субсидий, в рублях;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу дополнительного пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы ответственного сотрудника получателя субсидий (Стоимость одного часа работы ответственного работника получателя субсидий составляет $28\,483 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 162 \text{ руб.}$ ($28\,483$ – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 1 * 162 = 162 \text{ руб.}$$

Материальные затраты получателя субсидий составят порядка 24 рублей (затраты на изготовление копий и распечатку документов, необходимых для предоставления субсидий).

Представленным проектом нормативного правового акта приведены две формулы расчета размера субсидий в зависимости от договоров приобретения сельскохозяйственной техники и оборудования.

В пояснительной записке к проекту нормативного правового акта разработчиком данного проекта представлено обоснование расчета размера субсидий, в котором указано, что в целях развития сельскохозяйственной кооперации, научно-исследовательской деятельности, а также создания благоприятной инвестиционной среды, формула расчета размера субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и

учитывающим мероприятия, являющиеся приоритетными в развитии сельскохозяйственного производства региона.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«15» апреля 2019 г.