



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

08.04.2019 № ПК/1589

На № _____ от _____

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области

С.В. Иванову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 30.04.2013 № 193-а»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 30.04.2013 № 193-а» (далее – проект постановления) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным Департамента проект постановления разработан в целях приведения порядка предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 30 апреля 2013 года № 193-а, в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки

сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева от 25 марта 2019 года в целях своевременного доведения средств государственной поддержки до получателей в виде грантов на поддержку начинающих фермеров до начала весенних полевых работ, установлен срок разработки проекта постановления - менее 15 календарных дней (Обоснование - служебная записка департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 22 марта 2019 года № 01-15/55).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту нормативного правового акта не проводились в связи проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, вводящие избыточные обязанности, для физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По информации Департамента проект постановления приводится в соответствие с установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 года № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717» Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, изложенными в приложении № 9, а также определяется механизм возврата денежных средств при неисполнении показателей результативности бизнес-планов, представленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на конкурсный отбор.

Настоящим проектом постановления излагается в новой редакции порядок предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров.

По результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта установлено следующее:

1) Пунктом 2 проекта постановления конкретизируется цель предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров (далее – гранты).

2) Пунктом 17 представленного проекта нормативного правового акта дополняется список требований, которым должны отвечать заявители, при допуске к конкурсному отбору для предоставления грантов, в части отсутствия у заявителя просроченной (неурегулированной) задолженности по налогам, страховым взносам, пеням, штрафам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации и просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью. Указанные изменения внесены согласно положениям подпункта «е» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования) и части 9 статьи 1 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения Федерального бюджета в 2019 году» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ).

3) Согласно пункту 18 проекта постановления заявителю, для участия в конкурсном отборе для предоставления грантов, необходимо в срок, указанный в информации Департамента о проведении конкурсного отбора, представить в Департамент перечень документов, установленный данным пунктом. При этом конкретный срок, в который необходимо представить документы для участия в конкурсном отборе, настоящим проектом нормативного правового акта, не установлен.

По информации разработчика информация о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов, с указанием срока, в который заявителю нужно представить документы для участия в конкурсном отборе, размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и зависит от даты распределения и доведения средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Пунктом 18 проекта постановления уточняется перечень документов, необходимых для участия в конкурсном отборе для предоставления гранта, в сравнении с действующей редакцией нормативного правового акта.

Дополняются требования к содержанию бизнес-плана по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства:

В подпункте 9 пункта 18 проекта постановления вводится минимальный предел ежегодного увеличения объема реализованной продукции. По информации разработчика, уточнения соответствуют целевым индикаторам государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Программа).

Согласно подпункту 11 пункта 9 раздела I Программы планируемым конечным результатом реализации Программы является прирост объема, сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства грантовой поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидий, до 10% ежегодно. Таким образом, требование по ежегодному увеличению объема реализованной продукции не менее чем на 10% в год является излишним.

Также, вводится уточнение по созданию в крестьянском (фермерском) хозяйстве постоянных рабочих мест: «не менее 1 рабочего места». Данное уточнение введено для крестьянских (фермерских) хозяйств, заявляющихся на получение гранта на сумму менее 1 млн. рублей и является обоснованным, поскольку направлено на снижение уровня безработицы в регионе.

В подпункте 14 пункта 18 проекта постановления вносится уточнение по предоставлению документов, подтверждающих наличие денежных средств на счетах заявителей, в размере не менее 10% от плана расходов, в части срока получения денежных средств в кредитных учреждениях.

В соответствии со сложившейся практикой, заявителями представлялись документы о наличии у них денежных средств, полученных в кредитных организациях, на дату значительно раньше, чем дата начала подачи документов на участие в конкурсном отборе для предоставления гранта. При предоставлении гранта у заявителя отсутствовала необходимая сумма для оплаты приобретенного имущества, выполненных работ, оказанных услуг, указанных в плане расходов. Следовательно, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами

нарушались условия предоставления гранта, вследствие чего суммы гранта, подлежали возврату в областной бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уточнение по сроку получения денежных средств в кредитных организациях введено с целью исключения подобной практики при предоставлении гранта.

В подпунктах 15, 18 пункта 18 проекта постановления вносятся уточнения по срокам действия документов, подтверждающих право пользования объектами, заявителями.

Исходя из дословного трактования, вышеуказанных подпунктов следует, что в случае если на момент представления документов на конкурсный отбор у крестьянского (фермерского) хозяйства заключен договор аренды (договор безвозмездного пользования и т.д.) на объект, сроком действия на 5 лет, то в предоставлении гранта, указанному крестьянскому (фермерскому) хозяйству, будет отказано. Следовательно, вводимое уточнение является ограничением для хозяйствующих субъектов при подготовке документов для участия в конкурном отборе, и в случае, пролонгации (перезаключения) ими документов, подтверждающих право пользования объектами, срок на подготовку пакета документов, для участия в конкурсном отборе, будет увеличен.

При этом разработчиком проекта нормативного правового акта не представлено обоснование введения указанного ограничения.

Рассматриваемым проектом нормативного правового акта дополняется перечень документов, необходимых для участия в конкурсном отборе для предоставления гранта, в части предоставления заявителем документов, подтверждающих отсутствие у него просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, и справки об отсутствии просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью. Изменения внесены согласно положениям подпункта «е» пункта 4 Общих требований и части 9 статьи 1 Федерального закона № 457-ФЗ.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у крестьянских (фермерских) хозяйств региона - получателей грантов при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты крестьянского (фермерского) хозяйства (получателя гранта) на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 000 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где

T – трудозатраты крестьянского (фермерского) хозяйства, в рублях;

$t_{изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

*A – стоимость одного часа работы крестьянского (фермерского) хозяйства (Стоимость одного часа работы крестьянского (фермерского) хозяйства составляет 28 483/ (22 раб. дн. * 8 ч.) = 162 руб. (28 483 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики).*

$$T = 8 * 162 = 1\,296 \text{ руб.}$$

Материальные затраты крестьянского фермерского хозяйства (получателя гранта) составят порядка 500 - 700 рублей (затраты на изготовление копий документов и уплату гос. пошлины).

4) Настоящим проектом постановления увеличен срок рассмотрения конкурсной комиссией документов заявителей, допущенных к конкурсному отбору для предоставления гранта, в сравнении с действующей редакцией нормативного правового акта.

Органами прокуратуры неоднократно делались замечания о затягивании сроков рассмотрения документов исполнительными органами государственной власти, кроме того, разработчиком проекта нормативного правового акта не представлено обоснование увеличения данного срока.

5) Проектом постановления уточняются критерии оценки отбора глав крестьянских (фермерских) хозяйств – получателей грантов на поддержку начинающих фермеров, а именно:

с целью учета опыта ведения заявителем личного подсобного хозяйства; вводится дополнительный критерий, при подаче документов по направлению деятельности растениеводство, с целью уравнивания условий с направлением деятельности животноводство, для участия в конкурсном отборе;

уточняется критерий оценки наличия самоходной сельскохозяйственной техники, зарегистрированной в установленном порядке, в связи с отсутствием документов, подтверждающих право собственности сельскохозяйственного оборудования, инвентаря и др.

6) Рассматриваемым проектом нормативного правового акта вводится показатель результативности предоставления гранта, значение которого устанавливается получателю в соглашении о предоставлении гранта, по форме, установленной Департаментом. Показатель результативности вводится с целью повышения эффективности предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров.

7) С целью целевого использования грантов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами региона вводятся требования к отчетности, соответствующие положениям пункта 2 Общих требований.

8) Для расчета размера гранта, подлежащего возврату в областной бюджет, в случае недостижения получателем показателя результативности, введена формула расчета.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или акты уполномоченных им органов государственной

власти субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта Российской Федерации (далее - правила предоставления субсидий), должны содержать в том числе требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий и применение ответственности за их нарушение распространяется в том числе в случае недостижения показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 Общих требований.

Исходя из изложенного, в случае если в соответствии с правилами предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств субъекта Российской Федерации в соглашении установлены показатели результативности, то в случае их недостижения получатели субсидий возвращают субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями указанных правил.

Таким образом, при рассмотрении проекта постановления установлено введение необоснованных обязанностей для хозяйствующих субъектов.

Разработчику нормативного правового акта рекомендуется внести изменения в рассматриваемый проект постановления в части исключения требования по ежегодному увеличению объема реализованной продукции не менее чем на 10% в год, исключения формулировки: «после даты проведения конкурсного отбора» при представлении документов, подтверждающих право пользования объектом, если объект не находится в собственности крестьянского (фермерского) хозяйства, а также оставить срок рассмотрения конкурсной комиссией документов заявителей, допущенных к конкурсному отбору для предоставления гранта, согласно действующей редакции нормативного правового акта.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«8» апреля 2019 г.