

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 1 полугодие 2019 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 28 ноября 2018 года № 101, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 18 марта 2011 года № 81-а «Об экологическом аудите на территории Костромской области» (далее – Постановление).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 1 февраля по 1 марта 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Общественной организации «Костромское областное общество защиты прав строителей», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступили ответы Союза «Торгово-Промышленной палаты Костромской области» от 20.02.2019 г. № 139 и Костромского

регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступившего 03.03.2019 г. б/н, б/д.

Информация о результатах проведения публичных консультаций представлена в приложении.

От других объединений предпринимателей замечаний и предложений не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент природных ресурсов Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 21.02.2019 года № 783. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Определение экологического аудита содержится в Федеральном законе от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды). В соответствии со статьей 1 Закона об охране окружающей среды экологический аудит – это независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности. Кроме закрепления вышеназванного определения Закон об охране окружающей среды не урегулировал отношения в области экологического аудита.

Несмотря на то, что федеральная правовая база по вопросам экологического аудита фрагментарна, экологический аудит активно внедряется в субъектах Российской Федерации. Во многих регионах интенсивному развитию экологического аудита способствуют принимаемые законодательной властью на местах нормативные акты, регламентирующие эту деятельность (Республики Башкортостан, Татарстан, Амурская, Астраханская, Московская, Кировская, Томская области и др.).

Рассматриваемое Постановление направлено на стимулирование хозяйствующих субъектов к снижению негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение взаимодействия хозяйствующего субъекта, экологической аудиторской организации и государства.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Объектами экологического аудита выступает все то, что может быть подвержено негативному влиянию либо уже находится под таковым, а также предполагает дальнейшую утилизацию. Перечень объектов экологического аудита представлен в Федеральном законе от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и включает в себя:

- природные ресурсы и объекты;
- различные виды хозяйственной деятельности;
- готовую продукцию и упаковочные к ней материалы.

Настоящим Постановлением утверждается временный порядок проведения экологического аудита на территории Костромской области (далее – Временный порядок проведения экологического аудита), в соответствии с которым субъектами хозяйственной и иной деятельности проводится экологический аудит их объектов в области охраны окружающей среды за счет собственных средств. При этом проведение экологического аудита хозяйствующими субъектами осуществляется как добровольно, так и по предложению исполнительного органа государственной власти.

В соответствии с пунктом 5 Временного порядка проведения экологического аудита основанием для внесения предложения о проведении экологического аудита является длительное (более трех лет) устойчивое негативное воздействие объекта хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

В каждом субъекте Российской Федерации устанавливается собственная система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта, возглавляемым руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Свои экологические полномочия орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может осуществлять как непосредственно, так и через систему создаваемых отделов, управлений и иных структурных подразделений администрации (правительства) субъекта Российской Федерации. В различных регионах существуют такие самостоятельные органы или структурные подразделения органа исполнительной власти общей компетенции.

В соответствии с пунктом 1 постановления губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, а также по реализации на территории региона полномочий в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, а также среды их обитания является Департамент.

В соответствии с Правилами создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 572,

государственный учет объектов осуществляется в форме ведения государственного реестра, состоящего из федерального и регионального государственного реестра. Ведение региональных государственных реестров осуществляется исполнительными органами государственной власти по месту нахождения объектов.

Основанием для включения объектов в государственный реестр является заявка хозяйствующего субъекта, оформленная по форме Министерства природных ресурсов (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью»), содержащая сведения для внесения в государственный реестр. При включении в государственный реестр объекту присваивается код объекта и категория в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду.

Длительное (более трех лет) устойчивое негативное воздействие объекта хозяйственной и иной деятельности подтверждается данными, представленными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в отчетах об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в отношении объектов, отнесенных к I, II и III категории. Порядок и сроки предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 февраля 2015 года № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Исходя из вышеизложенного следует, что предложение о проведении экологического аудита в отношении объектов, принадлежащих субъектам хозяйственной и иной экономической деятельности, в случае их длительного, устойчивого негативного воздействия на окружающую среду, поступает от Департамента в соответствии с ежегодно предоставляемыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отчетами об организации и о результатах осуществления экологического контроля.

Пунктами 6, 11 Временного порядка проведения экологического аудита предусмотрено проведение экологического аудита на основании договора, заключаемого между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией, экологическим аудитором. Финансирование работ производится за счет средств субъекта хозяйственной и иной экономической деятельности.

В Костромской области проведением экологического аудита занимаются следующие фирмы: ООО «Консул-Регион», Компания «Сфера», Аналитическая лаборатория ООО «ВИП ЭКО» и другие.

Согласно мониторингу цен организаций на услуги проведения экологического аудита (по данным информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») следует, что стоимость такого аудита варьируется от 5 – 10 тыс. руб. до 100 тыс. руб. и выше.

На территории региона экологический аудит своих объектов проводили следующие юридические лица:

НАО «СВЕЗА Кострома», основным видом деятельности которого является производство фанеры и древесностружечных плит. Более 70% готовой продукции экспортируется в Западную Европу и Северную Америку. Предприятие уделяет особое внимание охране окружающей среды, труда и здоровья сотрудников.;

ООО «СВИСС КРОНО» - деревообрабатывающее предприятие, которое на протяжении многих лет поддерживает свой статус экологически ориентированной компании.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта не выявлено положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?
Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

По данным Департамента выбранный вариант является оптимальным, поскольку, с одной стороны проведение экологического аудита не требует расходов из бюджета бюджетной системы, так как рассматриваемым нормативным правовым актом предусмотрено проведение экологического аудита хозяйствующими субъектами за свой счет, с другой стороны проведение экологического аудита носит добровольный характер, и хозяйствующий субъект самостоятельно определяет финансовую возможность его проведения.

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 18 марта 2011 года № 81-а «Об экологическом аудите на территории Костромской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: справка о результатах проведения публичных консультаций на 3 л. в 1 экз.



А.А. Свистунов

«19» *сентября* 2019 г.

Справка о результатах проведения публичных консультаций

В соответствии с пунктом 19 Положения о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а департаментом экономического развития Костромской области проведены публичные консультации с региональными объединениями предпринимателей по постановлению администрации Костромской области от 18 марта 2011 года № 81-а «Об экологическом аудите на территории Костромской области».

В рамках проведения публичных консультаций нормативного правового акта поступили отзывы от Союза «Торгово-Промышленной палаты Костромской области» от 20.02.2019 г. № 139 и Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» поступившего 03.03.2019 г. б/н, б/д.

Результаты проведения публичных консультаций представлены в сводной таблице.

Таблица

№ п/п	Участник публичных консультаций	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций
1.	Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Является ли проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт, актуальной в настоящее время?	Проблема является актуальной. Современное производство не только обеспечивает общество продукцией, но и оказывает негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду: токсичные выбросы отравляют воздух, опасные отходы захламляют территорию, неочищенные сточные воды губят водоемы Костромской области. Воздействие современных технических средств на окружающую среду столь велико, что принимает ярко выраженные глобальные масштабы, а экологический контроль и управление природопользованием в Российской Федерации осуществляется с чрезвычайно низкой эффективностью. Такое положение приводит к возникновению зон

			<p>экологического бедствия, аварийных ситуаций, влекущих за собой значительный экономический ущерб, и проявлению принципиально новых негативных экологических факторов.</p> <p>Актуальность проведения экологического аудита на предприятиях Костромской области имеет экономический, экологический и социальный аспекты. Устойчивое развитие Костромской области возможно при обеспечении сочетания экономических, экологических и социальных интересов общества.</p>
		<p>Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?</p>	<p>Государственное вмешательство является необходимым средством решения существующей проблемы, так как экологический аудит позволяет провести оценку соответствия осуществляемой деятельности требованиям действующего законодательства в области охраны окружающей среды, определить имеющиеся нарушения и выработать рекомендации по сокращению негативного воздействия на окружающую среду.</p>
		<p>Какие положения нормативного правового акта приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности?</p>	<p>Положения нормативного правового акта приводят к увеличению издержек только тех субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые осуществляют длительное (не более трех лет) устойчивое негативное воздействие объекта хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Средняя стоимость такого аудита от 65 000 руб.</p>

		Какие положения нормативного правового акта создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?	Положения нормативного правового акта не создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.
		Какие положения нормативного правового акта ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?	Положения нормативного правового акта не ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.
		Насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятны сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?	Обязанность, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражены точно и полно, а также понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти.
		Какие положения нормативного правового акта способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?	Положения нормативного правового акта не способствуют уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере.
		Имеются ли положения нормативно правового акта, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?	В нормативном правовом акте отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.
2.	Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»	Текст нормативного правового акта в целом.	Рекомендации, предложения и замечания по тексту нормативного правового акта отсутствуют.