



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011; факс (4942) 453-423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
образования и науки
Костромской области

И.Н. Морозову

26.03.2019 № 716/1326

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О гарантиях прав ребенка в Костромской области»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом образования и науки Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О гарантиях прав ребенка в Костромской области» (далее – Законопроект) направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку Законопроект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливает ответственность за нарушение запретов, установленных нормативным правовым актом.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Департаментом проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 23 января 2019 года по 29 января 2019 года, а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 13 февраля 2019 года по 13 марта 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http:// regulation.adm44.ru/](http://regulation.adm44.ru/)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Законопроекта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, Законопроект и Сводный отчет по Законопроекту были направлены Департаментом в адрес:

- 1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;
- 2) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 3) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 4) Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
- 5) Общественной палаты Костромской области;
- 6) Департамента по труду и социальной защите Костромской области;
- 7) Департамента здравоохранения Костромской области;
- 8) Департамента экономического развития Костромской области;
- 9) Департамента культуры Костромской области;
- 10) Комитета по делам молодежи Костромской области;
- 11) Комитета по физической культуре и спорту Костромской области;
- 12) Уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Костромской области;
- 13) Антроповского муниципального района;
- 14) Буйского муниципального района;
- 15) Вохомского муниципального района;
- 16) Галичского муниципального района;
- 17) Городского округа города Буй;
- 18) Городского округа города Волгореченск;
- 19) Городского округа города Галич;
- 20) Городского округа города Кострома;
- 21) Городского округа города Мантурово;

- 22) Городского округа города Шарья;
- 23) Кадыйского муниципального района;
- 24) Кологривского муниципального района;
- 25) Костромского муниципального района;
- 26) Красносельского муниципального района;
- 27) Макарьевского муниципального района;
- 28) Межевского муниципального района;
- 29) Муниципального района г. Нерехта и Нерехтский муниципальный район;
- 30) Муниципального района г. Нея и Нейский район;
- 31) Октябрьского муниципального района;
- 32) Островского муниципального района;
- 33) Павинского муниципального района;
- 34) Парфеньевского муниципального района;
- 35) Поназыревского муниципального района;
- 36) Пыщугского муниципального района;
- 37) Солигаличского муниципального района;
- 38) Судиславского муниципального района;
- 39) Сусанинского муниципального района;
- 40) Чухломского муниципального района;
- 41) Шарьинского муниципального района.

По результатам проведения публичных консультаций проекта нормативного правового акта поступило 17 отзывов от заинтересованных участников обсуждения.

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», Общественная палата Костромской области; департамент по труду и социальной защите населения Костромской области; департамент здравоохранения Костромской области; департамент культуры Костромской области; комитет по делам молодежи Костромской области; Уполномоченный по правам ребенка при губернаторе Костромской области, а также Антроповский, Буйский, Красносельский, Макарьевский, Судиславский, Шарьинский муниципальные районы, Муниципальный район г. Нея и Нейский муниципальный район, городской округ город Волгореченск, городской округ город Мантурово, городской округ город Шарья в своих отзывах поддерживают принятие рассматриваемого Законопроекта.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Статья 72 Конституции Российской Федерации относит проведение мероприятий по социальной защите граждан в Российской Федерации к вопросам совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов.

В настоящее время не определена обязанность юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимающую деятельность без образования юридического лица, по размещению в наглядной и доступной форме предупредительных надписей о недопустимости нахождения детей при входе на используемые объекты (территории, помещения) в случае, если данные объекты отнесены к местам, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей.

В соответствии с поручением Губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 22 декабря 2018 года № СС-П-74 рассматриваемым нормативным правовым актом предусмотрена необходимость установления запрета розничной продажи устройств, имитирующих курение табака, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним;

необходимость установления запрета использования устройств имитирующих курение табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;

необходимость установления ответственности за нарушение указанных запретов.

Законопроектом определена обязанность юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица по размещению в наглядной и доступной форме предупредительных надписей о недоступности нахождения детей при входе на используемые объекты (территории, помещения) в случае, если данные объекты отнесены к местам, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей.

Также Законопроектом устанавливается, что на территории Костромской области не допускается розничная продажа устройств, имитирующих курение табака, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним. Кроме того, вводится запрет на использование устройств, имитирующих курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных, медицинских услуг, услуг организациями культуры, услуг в области физической культуры и спорта, а также на детских площадках, в границах территорий, занятых пляжами.

Законопроектом даны определения понятиям: «устройство, имитирующее курение табака», «жидкость для электронных систем доставки никотина».

Предлагаемый Законопроект предусматривает ответственность, установленную Кодексом Костромской области об административных правонарушениях.

Согласно разделу 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является то, что со вступлением в силу Федерального закона от 23 декабря 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» получили большое распространение бестабачные курительные системы доставки никотина, которые позиционируются продавцами таких систем, как возможность на законных основаниях курить там, где потребление табачных изделий запрещено, в том числе в заведениях общественного питания, в транспорте, на рабочих местах, в образовательных и спортивных учреждениях, а вдыхаемый при их использовании аэрозоль преподносится продавцами как водяной пар, что не соответствует действительности.

По данным Всемирной организации здравоохранения, при использовании бестабачных курительных изделий, производится аэрозоль, который, как правило, включает гликоли, глицеролы, альдегиды (в том числе формальдегид), летучие органические вещества, полициклический ароматический углеводород, табакспецифичные нитрозамины, металлы, частицы силиката и другие элементы. Дикарбонилы (гликосаль, метилгликосаль, диацетил) и гидроксикарбонилы (ацетол) также считаются важными соединениями в составе аэрозоля. Многие из этих веществ являются токсичными и известны как имеющие последствия для здоровья и вызывающие значительные патологические изменения. Ароматические компоненты при нагревании также распадаются на вещества с высокой токсичностью для организма. При этом в ходе исследований установлено, что в ряде случаев даже в изделиях, позиционируемых как безникотиновые, содержится никотин.

Использование бестабачных курительных изделий в общественных местах также можно расценивать как стимулирование потребления табака, вовлечение несовершеннолетних в процесс его потребления, что противоречит направлению деятельности государства в борьбе с табачной эпидемией. По данным Всемирной организации здравоохранения, имеющиеся исследования

показывают, что использование бестабачных курительных изделий несовершеннолетними, которые никогда раньше не курили, не менее, чем вдвое увеличивают вероятность того, что они начнут курить. При этом большой выбор ароматов, предлагаемых производителями бестабачных курительных изделий, делает их более привлекательными именно для подростков.

Ассортимент представленных на рынке аксессуаров для потребления табака либо безникотиновых смесей и прочего ориентирован на демонстрацию узнаваемой имитации процесса курения и провоцирует потребление табака и распространение табачной зависимости.

ОГБУЗ Костромской областной наркологический диспансер, в ходе исследования подростков в возрасте 15-18 лет, выявил положительный тест на котонин (позволяющий судить о потреблении лицом никотина) в 2017 году у 44% респондентов (344 человека) и у 34% респондентов (344 человека) в 2018 году.

Кроме того, Управлением Роспотребнадзора по Костромской области в 2018 году в ходе надзора за соблюдением законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака выявлены нарушения на 75 объектах торговли и общественного питания (за 2017 год – на 46 объектах). Это реализация сигарет на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии от ближайшей точки, граничащей с территории образовательного учреждения продажа сигарет по цене выше максимальной. По результатам надзорных мероприятий в 2018 году возбуждено и рассмотрено 86 дел об административных правонарушениях (в 2017 году – 48 дел).

Приведенная статистика включает лишь официально выявленные факты нарушения, показывает растущую динамику правонарушений, что подтверждает актуальность указанной проблемы.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы является доступность приобретения и использования устройств, имитирующих курение табака, и жидкостей для электронных систем доставки никотина, что способствует приобщению детей к курению и привыканию к никотину и, как результат, согласно выводам доклада Всемирной организации здравоохранения «Электронные системы доставки никотина», повышает риск хронических болезней легких, рака легких, сердечно-сосудистых и других заболеваний, связанных с курением.

Согласно разделу 9 сводного отчета принятие Законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета. При этом предполагаемую сумму ежегодных поступлений от административных штрафов, наложенных в результате привлечения к административной ответственности физических и юридических лиц за нарушение запретов, установленных Законопроектом, определить не представляется возможным.

Согласно разделам 10, 11 сводного отчета Законопроект вводит новые обязанности для хозяйствующих субъектов, в частности:

Юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, использующими объекты (территории, помещения) отнесенные к местам, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей, вводится обязанность по размещению в наглядной и доступной форме предупредительных надписей о недопустимости нахождения детей при входе на используемые объекты (территории, помещения). По данным разработчика оценить расходы на изготовление предупредительных надписей не представляется возможным.

Проведя анализ предложений различных компаний по изготовлению табличек (вывесок, надписей) представленных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» можно сделать вывод, что средняя стоимость изготовления информационной таблички размером 300 x 200 мм составляет от 50 до 900 руб., и зависит от материала и способа её изготовления.

Также Законопроектом вводится запрет на розничную продажу устройств, имитирующих курение табака, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним на территории Костромской области. Разработчиком нормативного правового акта отмечается, что в связи с введением вышеуказанного запрета, у хозяйствующих субъектов снизится уровень дохода от предпринимательской деятельности, при этом оценить снижение доходов хозяйствующих субъектов, по данному направлению, не представляется возможным.

В случае нарушения указанной нормы юридическим лицом или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, реализующими розничную продажу устройств, имитирующих курение табака, жидкостей для электронных систем доставки никотина, у хозяйствующих субъектов возникает обязанность уплаты административных штрафов.

Кодексом Костромской области об административных правонарушениях, утвержденным Законом Костромской области от 21 июля 2008 года № 352-4-ЗКО не предусмотрена административная ответственность за розничную продажу устройств, имитирующих курение табака (электронные системы доставки никотина, в том числе электронные пароиспарительные изделия и иные устройства, имитирующие курение табака), жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним.

В настоящее время подготовлен проект закона Костромской области «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – проект закона), статьей 3.4. которого за розничную продажу устройств, имитирующих курение табака (электронные системы доставки никотина и электронные системы доставки продуктов, не являющихся никотином, в том числе электронные пароиспарительные изделия (изделия, содержащие батарею или аккумулятор, испаритель или парогенератор и картридж для жидкости для парения) и иные устройства, имитирующие курение табака), жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним, предусмотрено

наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в размере тридцати тысяч рублей. Проект закона принят в первом чтении 24 декабря 2018 года.

Согласно разделу 4 сводного отчета разработчиком нормативного правового акта проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, который показал, что начиная с 2017 года в 22 субъектах Российской Федерации приняты и действуют региональные законы, устанавливающие запрет на розничную продажу электронных систем доставки никотина несовершеннолетним.

В частности, аналогичные нормативные правовые акты приняты в Санкт-Петербурге, Республике Бурятия, Чувашской Республике, Тюменской, Вологодской, Пензенской областях.

Согласно разделу 14 сводного отчета разработчиком нормативного правового акта установлено, что для достижения заявленных целей регулирования потребуется проведение информационных мероприятий, а именно размещение Законопроекта на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, а также организаций и предприятий, оказывающих образовательные, медицинские услуги, услуги в области физической культуры и спорта, услуги организаций культуры.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А. Свистунов
«6» сентября 2019 г.