



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-52-51;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

20.03.2019 № ПК/1215

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия
нормативного правового акта

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 29 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 16.12.2016 № 499-а «Об утверждении Положения об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области», рассмотрел постановление администрации Костромской области от 27.07.2016 № 270-а «О предоставлении субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2016 году» (далее – Постановление № 270-а)

_____ (реквизиты нормативного правового акта)

и отчет об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ) нормативного правового акта, направленные для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик)

_____ (наименование исполнительного органа государственной власти, направившего нормативный правовой акт) (далее - разработчик) сообщает следующее:

Нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

_____ (впервые/повторно)

При проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ) по проекту Постановления № 270-а было установлено следующее:

Проект постановления разработан в целях реализации подпрограммы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Костромской области» к государственной программе «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 18 августа 2015 года

№ 301-а (далее – Госпрограмма) и направлен на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде возмещения их затрат, связанных с заключением договоров финансовой аренды (лизинга) и приобретения оборудования.

Проектом постановления предлагалось утвердить:

порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам финансовой аренды (лизинга) в 2016 году (далее – Порядок 1);

порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), в 2016 году (далее – Порядок 2).

Претендовать на получение государственной поддержки могут субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Костромской области в сфере производства товаров (работ, услуг).

Принятие данного нормативного акта должно последовательно решать проблемы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с недостаточностью собственного капитала и оборотных средств, необходимых для технического перевооружения производства.

В рамках данного правового регулирования затронуты интересы:

1) субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Костромской области в сфере производства товаров (работ, услуг).

2) государства – в лице департамента экономического развития Костромской области, являющегося главным распорядителем средств, предоставляемых в виде субсидий из областного бюджета и федеральных субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2016 году.

3) общества - в лице населения, интересы которого затрагиваются как потенциальных потребителей товаров и услуг, оказываемых субъектами предпринимательской деятельности.

Согласно информации, предоставленной Разработчиком при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия, введение предлагаемого правового регулирования:

не повлечет дополнительных расходов бюджета Костромской области;

не предусматривает изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов государственной власти Костромской области;

позволит обеспечить:

- рост объемов производства конкурентоспособной продукции (оказания услуг);

увеличение налоговой базы и формирование новых объектов

налогообложения;

создание высокопроизводительных рабочих мест.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» субсидии федерального бюджета субъекту Российской Федерации для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются на конкурсной основе из расчета не более 50% произведенных затрат на одного получателя поддержки.

В части субсидирования первого взноса (аванса) по договорам лизинга этот показатель составляет 7 единиц (14 000 тыс. руб. /7 = 2000 тыс. рублей), в части субсидирования затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) - 12 единиц (24581,3/12= 2048 тыс. руб., округляем 2000,0 тыс. рублей). Расчет произведен исходя из фактически полученных субсидий по данным направлениям за прошедшие года аналогичного периода.

Согласно пункту 7 Порядка размер субсидии по договорам лизинга составляет 100% произведенных субъектом предпринимательства затрат на уплату первоначального взноса (аванса) в соответствии с договором финансовой аренды (лизинга). Максимальная сумма субсидии не может быть более 2,0 млн. рублей на одного получателя поддержки.

Согласно пункту 7 Порядка 2 размер субсидии по договорам приобретения оборудования составляет 50% произведенных затрат, но не более 2,0 млн. руб. на одного получателя поддержки.

Субсидии по договорам лизинга, приобретения оборудования предоставляются по одному договору, заключенному в текущем календарном году или двух предшествующих годах, предметом которого является оборудование, транспортные средства, универсальные мобильные платформы и нестационарные объекты для ведения предпринимательской деятельности.

В целом действующее правовое регулирование дает возможность субъектам малого и среднего предпринимательства снизить затраты на обновление производственных мощностей, увеличить объем и улучшить качество производимой продукции, тем самым повышая рентабельность и деловую активность предприятий.

Ранее в 2014 - 2015 годах аналогичную поддержку получили 109 субъектов малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) оборудования (76,9 млн.

рублей) и 42 субъекта на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования (46,6 млн. рублей).

В Постановлении № 270-а пунктом 4 Порядка 1 и Порядка 2 установлены обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Костромской области.

В ходе оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом было установлено, что подпунктом 15 пункта 11 Порядка 1 проекта Постановления предусмотрена обязанность по предоставлению субъектами предпринимательской деятельности пояснительной записки, в которой отражены сведения, содержащиеся в других документах, указанных в перечне документов, предоставляемых заявителем для получения субсидий. Данное информационное требование является излишним и приводит к возникновению необоснованных расходов и трудовых затрат у субъектов предпринимательской деятельности.

Полученное замечание Разработчиком при доработке проекта постановления учтено.

Согласно отзыву от КРО ООО «ОПОРА РОССИИ» в ходе проведения публичных консультаций, установлены нормы, которые потенциально могут привести к возникновению у субъектов малого и среднего предпринимательства ограничений, а также к нарушению их прав. К таковым, прежде всего, было отнесено следующее:

в соответствии с подпунктом 5 пункта 5 главы 3 Порядка «Критерии отбора субъектов предпринимательства для предоставления субсидий» оценка затрат, представленных субъектом предпринимательской деятельности к возмещению, будет осуществляться по виду экономической деятельности. При этом Разработчиком не представлены обоснования распределения баллов по видам деятельности, отраженные в данном положении, что, в свою очередь, является неоднозначным в понимании показателем и явиться основанием для снижения баллов и, как следствие, в не прохождении конкурса на получение субсидии. Замечание, полученное в рамках оценки регулирующего воздействия, Разработчиком при доработке проекта постановления учтено.

В заключении об оценке регулирующего воздействия по проекту Постановления № 270-а был сделан вывод о наличии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности для адресатов предлагаемого правового регулирования.

(информация о предшествующей подготовке заключения об ОФВ
нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении ОФВ нормативного правового акта нарушений порядка проведения ОФВ нормативного правового акта, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

Разработчиком проведены публичные консультации нормативного

правового акта и отчета об ОФВ в сроки с 18.02.2019г. по 18.03.2019г. (срок начала публичного обсуждения)

(срок окончания публичного обсуждения), в ходе которых в адрес разработчика замечания и предложения по Постановлению № 270-а не поступили.

Информация об ОФВ нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru

(полный электронный адрес размещения отчета)

На основании ОФВ Постановления № 270-а можно сделать **вывод**, что цель реализации данных мер поддержки в 2016 году, а именно создание новых рабочих мест, увеличение заработной платы, увеличение объемов производства у субъектов предпринимательской деятельности, достигнута.

Негативных последствий от введения правового регулирования для экономического развития Костромской области, в том числе для развития предпринимательской деятельности в ходе проведения ОФВ Постановления № 270-а не установлено.

(Вывод о достижении либо не достижении заявленных целей регулирования, определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, а также вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетной системы Костромской области)

При проведении ОФВ Постановления № 270-а установлено, что отчет об ОФВ нормативного правового акта, размещенный на официальном сайте regulation.adm44.ru Разработчиком составлен не в полном объеме. Отсутствует сравнительный анализ установленных в сводном отчете об ОРВ прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений в соответствии со сводным отчетом. Уполномоченным органом был направлен запрос, на основании которого, с учетом информации, представленной Разработчиком в доработанном отчете об ОФВ и в служебной записке от 07.03.2019 установлено следующее:

1. Анализ влияния Постановления № 270-а на количественные и финансовые показатели хозяйствующих субъектов в период 2016 года показал следующее (см. приложение):

из 54 поданных заявок по Порядку 1 субсидии получили 14 субъектов предпринимательской деятельности на сумму 14 млн. рублей, из 62 по Порядку 2 – 21 субъект предпринимательской деятельности на сумму 24,6 млн. рублей.

Отказ от получения субсидии на возмещение части затрат был получен в основном по причине:

несоответствия субъекта предпринимательства требованиям, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, несоблюдения условий, установленных пунктами 7, 8 настоящего Порядка;

недостаточности средств, предусмотренных на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка, Законом Костромской области от 18 декабря 2015 года № 44-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год»;

неполного комплекта документов (копий документов) в составе заявки.

В подтверждение достижения целевых показателей Разработчиком были представлены финансовые показатели на примере получателей субсидии ИП Тамамян А.Ш. и ИП Сотников Н.А.:

Таблица № 1

№ п/п		2015 год, тыс. рублей	2016 год, тыс. рублей	2017 год, тыс. рублей
1.	ИП Тамамян А.Ш.			
	создано 24 рабочих места			
	Сумма уплаченных налогов	11 842,5	17 075	19830,0
2.	ИП Сотников Н.А.			
	создано 19 рабочих мест			
	Сумма уплаченных налогов	2 364	3 574,034	2 654,85

Анализирую данную таблицу можно отметить, что Постановление № 270-а достигло своих целей: созданы новые рабочие места, увеличилось поступление налогов в бюджет.

Всего получателями субсидий на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) создано – в 2015 году 97 рабочих места, в 2016 году - 101 рабочее место, в 2017 году – 95 рабочих мест. Прирост налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составил в 2017 году по отношению к 2015 году – 7,3%.

Всего получателями субсидий, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) создано – в 2015 году 124 рабочих места, в 2016 году - 75 рабочих мест, в 2017 году – 82 рабочих места. Прирост налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составил в 2017 году по отношению к 2015 году – 9,6%.

Отрицательных последствий действия Постановления № 270-а, а также положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области не установлено.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Приложение: на 4 листах

Директор департамента

Андрианычева И.Ю.
45-52-51



А.А. Свистунов
« 20 » 03 2019г.

Приложение
к настоящему заключению об ОФВ

№ п/п	Показатель			
1.	Количество заявок от субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, на получение государственной поддержки, в т.ч.: на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам финансовой аренды (лизинга) на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)	116	54	62
2.	Количество отказов от получения субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам финансовой аренды (лизинга), в т.ч.: несоответствия субъекта предпринимательства требованиям, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, несоблюдения условий, установленных пунктами 7, 8 настоящего Порядка неполного комплекта документов (копий документов) в составе заявки оформления документов (копий документов) в составе заявки с нарушением требований пункта 12 настоящего Порядка представления документов в составе заявки, содержащих недостоверные	18	-	22
		5	-	-

сведения представляются документов (копий документов) в составе заявки с нарушением сроков, определенных для их подачи уполномоченным органом	22	14	
недостаточности средств, предусмотренных на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка, Законом Костромской области от 18 декабря 2015 года N 44-6-ЗКО "Об областном бюджете на 2016 год"			
ранее в отношении заявки - субъекта предпринимательства было принято решение об оказании ашилогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) и сроки ее оказания не истекли			
3. Название субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, получивших установленный вид государственной поддержки, размер субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам финансовой аренды (лизинга)			ООО «ВетлугЛес» - 2 000 000,00 руб. ООО «Полюс» - 1 026 000,56 руб. ООО «Металполис» - 963 300,00 руб. ООО «Боговар» - 1 500 000 руб. ООО «Альене Компания» - 2 000 000 руб. ООО «Вохомский сыравоз» - 735 000 руб. ООО «ТекЛак» - 507 477,88 руб. ИП Рымбу ПГ. - 300 000 руб. ООО «Двери Дифорд» - 801 625,00 руб. ИП Козышев А.П. - 1 249 990,00 руб. ООО «Амгуст» - 448 350,00 руб. ООО «Костромской Картофель» - 2 000 000 руб. ООО «Луч» - 319 894,00 руб. ООО «Экзамаш-Ивест» - 148 362,56 руб. ООО «Кострома-Сервис-Понис» - 462 350,00 руб. СПК «Гридино» - 535 000,00 руб. ООО «Форвард» - 561 500,00 руб. ООО «Картофель» - 746 500,00 руб. ИП Сотников Н.А. - 1 910 668,5 руб. ООО «Агропродукт» - 380 000,00 руб. ООО «Ладалгин» - 2 000 000,00 руб. ООО «Заринаш» - 597 712,50 руб. ООО «Свер» - 561 500,00 руб. ИП Тамарян А.Ш. - 1 614 339,37 руб. СПК «Боевик» - 2 000 000,00 руб. ИП Смирнов В.Н. - 555 104,00 руб.
на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)			

			рабочих мест. Прирост налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составил в 2017 году по отношению к 2015 году – 9,6%	Российской Федерации составил в 2017 году по отношению к 2015 году – 9,6%
			36 652 251,00	
			7,3%	

	ООО «Костромская Картофельная Компания» - 1 998 575,00 руб. ООО «Мечта» - 2 000 000,00 руб. ПК Колхоз «Сумароковский» - 1 716 926,00 руб. КХ «Крылово» - 1 465 000 руб. ИП Терлигушев П.В. - 1 390 954,52 руб. ООО «Лесстройпроект» - 1 917 500,00 руб. ООО «Воскресенье – Агро» - 675 000,00 руб. ИП Петров А.К. - 555 000,00 руб. ООО «Фарис» - 737 721,11 руб.	ВСЕГО, в т.ч. руб. 38 581 351,00	средства областного бюджета, руб. 1 929 100,00	средства федерального бюджета, руб. 36 652 251,00
4. Финансовое обеспечение субсидий	на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам финансовой аренды (лизинга)	14 000 000,00	700 000,00	13 300 000,00
	на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)	24 581 351,00	1 229 100,00	23 352 251,00
5. Сведения о финансово-экономических показателях по форме согласно приложению № 3 и 4 к Порядкам	Предоставить следующие данные по получателям (не менее двух) ИП Тамарян А.П. – создано 24 рабочих места Сумма уплаченных налогов – 11 842,5 тыс. рублей – 2015 год, 17 075 тыс. рублей – 2016 год, 19830 тыс. рублей – 2017 год ИП Согинов Н.А. – создано 19 рабочих мест Сумма уплаченных налогов – 2 364 тыс. рублей – 2015 год, 3 574,034 тыс. руб. - 2016 год, 2 654,85 тыс. рублей - 2017 год			
6. Иная информация, необходимая для проведения анализа Постановления № 270-а	Всего получателями субсидий на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) создано – в 2015 году 97 рабочих мест, в 2016 году - 101 рабочее место, в 2017 году – 95	Всего получателями субсидий, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) создано – в 2015 году 124 рабочих места, в 2016 году - 75 рабочих мест, в 2017 году – 82 рабочих места. Прирост налоговых поступлений в бюджетную систему		